

В Диссертационный совет Д 503.001.02  
при Институте законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации  
117218, г. Москва, ул. Большая  
Черемушкинская, д. 34

## **ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ**

**Кабытова Павла Петровича на тему:**

**«Административно-правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс (Москва, 2021)

Диссертационное исследование П.П. Кабытова подготовлено на актуальную и значимую, прежде всего для теории административного права, тему. Эффективное развитие Российской Федерации напрямую зависит от удовлетворенности потребностей как публичных и частных. Государство, равно как и иные публично-территориальные образования, обязаны выполнять возложенные на них функции, выражающиеся в обеспечении режима национальной, экономической, экологической безопасности, реализации социальных программ поддержки населения, развитии мирового товарооборота, поддержании обороноспособности и пр. Высокое качество реализации обозначенных функций обеспечивается, в том числе, посредством применения инструментов и механизмов современной контрактной системы, регулирование которой осуществляется нормами административного права. Автор справедливо подчеркивает, что законодательство о контрактной системе последовательно наполняется различными административными нормами и процедурами, в нем формируется разветвленная система административно-правовых средств обеспечения законности (с. 5 автореферата).

Указанные обстоятельства подтверждают важность проведенного П.П. Кабытовым исследования для науки административного права.

Как следует из содержания автореферата, в диссертации П.П. Кабытова рассмотрены такие важные теоретические вопросы, как содержание и сущность контрактной системы, административно-правовой статус участников контрактной системы, административные процедуры, устанавливающие порядок организации и проведения закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, что позволило автору определить контрактную систему как механизм обеспечения баланса интересов государства, муниципалитетов и субъектов предпринимательской

деятельности, участвующих в удовлетворении государственных и муниципальных нужд, а также разработать классификацию участников контрактной системы и сгруппировать административные процедуры реализации контрактной системы (пп. 1 и 4 положений, выносимых на защиту, с. 18-20 автореферата).

Заслуживает поддержки выработанная автором оптимальная модель организации административного надзора (контроля) в сфере закупок, которая предполагает, что полномочия по осуществлению процедурного, финансового и информационного контроля в сфере закупок входят в компетенцию одного федерального органа исполнительной власти / органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации / органа местного самоуправления (п. 5 положений, выносимых на защиту, с. 22-23 автореферата). Соединение контрольных полномочий в руках одного органа позволит повысить эффективность административного надзора (контроля) в сфере закупок и обеспечить соблюдение обязательных требований участниками контрактной системы

Анализируя особенности административно-правового регулирования контрактной системы автор указывает на то, что им были сформулированы научно обоснованные предложения по изменению законодательства о контрактной системе в части совершенствования: административных процедур в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд; порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); правового статуса должностных лиц заказчиков, уполномоченных в сфере закупок; административной ответственности участников контрактной системы (п. 8 положений, выносимых на защиту, с. 15-16 автореферата). Безусловно, следует согласиться с автором, что законодательство о контрактной системе требует совершенствования в указанных частях. Однако в тексте автореферата не конкретизированы предлагаемые изменения, в связи с чем автору предлагается во время защиты диссертационного исследования привести примеры вносимых изменений.

Сделанное замечание не влияет на общую высокую положительную оценку работы. Выводы и положения, выносимые на защиту, являются достоверными, в их основу положены теоретические изыскания по исследуемой проблематике, а также положения законодательства и судебные акты. О глубине исследования свидетельствуют также 9 научных статей автора, 5 из которых опубликованы в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Вывод: диссертация Кабытова Павла Петровича на тему «Административно-правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» соответствует заявленной специальности, а также требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям, содержащимся в пп. 9-11, 13,14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а Кабытов Павел Петрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

**Рецензент:**

Доцент, кандидат юридических наук (12.00.14 – Административное право; финансовое право; информационное право), доцент кафедры таможенного, административного и финансового права ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»

*Мош.* Мошкина Надежда Александровна

«01» июня 2021 г.



**Сведения об организации:**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»  
410012, г. Саратов, ул. Астраханская, д. 83  
Тел.: (8452) 213664  
E-mail: [tafp\\_jurid@info.sgu.ru](mailto:tafp_jurid@info.sgu.ru)