



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Развитие федеративных основ конституционного права России

Ответственные редакторы

доктор юридических наук, профессор Л. В. Андриченко

доктор юридических наук, профессор А. Е. Постников



НОРМА
ИНФРА-М
Москва, 2026

УДК 342
ББК 67.400
P17

znanium.com
электронно-библиотечная система

Одобрено секцией «Публичное право» Ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Рецензенты

Васильева Т. А., главный научный сотрудник сектора прав человека Института государства и права РАН, доктор юридических наук, доцент.

Зырянов С. М., главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор.

Развитие федеративных основ конституционного права России : монография / отв. ред. Л. В. Андриченко, А. Е. Постников ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2026. — 280 с. — DOI 10.12737/2234047.

ISBN 978-5-00156-469-0 (Норма)

ISBN 978-5-16-021663-8 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-114449-7 (ИНФРА-М, online)

Современной российской правовой системе присуще тесное взаимовлияние федерализма и конституционализма. Учитывая, что федерализм — это динамичная система отношений между центром и регионами, требующая постоянного совершенствования и адаптации к вызовам времени, законодательство должно обеспечивать ее развитие на основе конституционных принципов. Эта задача актуализировалась в связи с принятием в 2020 г. Закона РФ о поправке к Конституции Российской Федерации.

Монография посвящена анализу современного развития федеративных основ конституционного права. В ней рассматриваются исторические предпосылки формирования Федерации и ее конституционные принципы, а также актуальные проблемы и тенденции влияния федерализма на развитие общей системы конституционного права и отдельных его компонентов.

Адресовано юристам, политологам, государственным и муниципальным служащим и всем, кто интересуется вопросами конституционного права и федеративных отношений.

ISBN 978-5-00156-469-0 (Норма)

ISBN 978-5-16-021663-8 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-114449-7 (ИНФРА-М, online)

УДК 342

ББК 67.400

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

Development of Federative Foundations in the Russian Constitutional Law

Chief editors

Doctor of law, Professor L. V. Andrichenko

Doctor of law, Professor A. E. Postnikov



NORMA
INFRA-M
Moscow, 2026

*Approved at the section «Public Law» of the Academic Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers

Vasilyeva T. A., chief researcher at the human rights sector of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, doctor of law, associate professor.

Zyryanov S. M., chief researcher at the department of administrative legislation and process of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, doctor of law, professor.

Development of Federative Foundations in the Russian Constitutional Law : monograph / chief editors L. V. Andrichenko, A. E. Postnikov ; the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation. — Moscow : Norma : INFRA-M, 2026. — 280 p. — DOI 10.12737/2234047.

The modern Russian legal system is characterized by a close interaction of federalism and constitutionalism. Considering that federalism is a dynamic system of relations between the center and the regions, requiring constant improvement and adaptation to the challenges of the time, legislation regulating federal relations should ensure such development based on constitutional principles. This task became more relevant in connection with the adoption in 2020 of the Law of the Russian Federation on the Amendment to the Constitution of the Russian Federation.

The monograph is dedicated to the analysis of the modern development of the federal foundations in the Russian constitutional law. It examines the historical prerequisites for the formation of the federation and its constitutional principles, as well as current problems and trends in the influence of federalism on the development of the country's general system of constitutional law and its individual components.

The publication is aimed at lawyers, political scientists, government and municipal employees, and anyone interested in constitutional law and federal relations.

Коллектив авторов

Андриченко Л. В., заведующий центром публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — ИЗИСП), доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации (отв. ред.) — введение (в соавт. с А. Е. Постниковым), глава 2.

Постников А. Е., заведующий отделом конституционного права ИЗИСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации (отв. ред.) — введение (в соавт. с Л. В. Андриченко), глава 1 (в соавт. с А. В. Павлушкиным).

Агеев А. С., старший научный сотрудник отдела конституционного права ИЗИСП, кандидат юридических наук — глава 11.

Васильева Л. Н., доцент кафедры правовых дисциплин Высшей школы государственного аудита МГУ им. М. В. Ломоносова, кандидат юридических наук — глава 3.

Велиулова Д. Б., старший специалист отдела конституционного права ИЗИСП — глава 9 (в соавт. с Д. С. Ворониным).

Воронин Д. С., младший научный сотрудник отдела конституционного права ИЗИСП — глава 9 (в соавт. с Д. Б. Велиуловой).

Жуков Д. В., старший научный сотрудник отдела конституционного права ИЗИСП, кандидат юридических наук — глава 10.

Крысенкова Н. Б., старший научный сотрудник центра публично-правовых исследований ИЗИСП, кандидат юридических наук — глава 13.

Лещенков Ф. А., научный сотрудник отдела конституционного права ИЗИСП — глава 12.

Мазаев В. Д., профессор департамента публичного права Факультета права НИУ «Высшая школа экономики», доктор юридических наук, профессор — глава 8.

Нанба С. Б., ведущий научный сотрудник центра публично-правовых исследований ИЗИСП, кандидат юридических наук — глава 7.

Никитина Е. Е., ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук — глава 4.

Павлушкин А. В., ведущий научный сотрудник лаборатории правового мониторинга и социологии права ИЖиСП, кандидат юридических наук — глава 1 (в соавт. с А. Е. Постниковым).

Плюгина И. В., ведущий научный сотрудник центра публично-правовых исследований ИЖиСП, кандидат юридических наук — глава 5.

Помазанский А. Е., ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук — глава 6.

Трещетенкова Н. Ю., старший научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП — глава 14.

Collective of authors

Andrichenko L. V., head of the center for public law research of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), doctor of law, professor, honored lawyer of the Russian Federation (chief editor) — introduction (in collab. with A. E. Postnikov), chapter 2.

Postnikov A. E., head of the department of constitutional law of the ILCL, doctor of law, professor, honored scientist of the Russian Federation (chief editor) — introduction (in collab. with L. V. Andrichenko), chapter 1 (in collab. with A. V. Pavlushkin).

Ageev A. S., senior researcher at the department of constitutional law of the ILCL, Ph.D. — chapter 11.

Vasilieva L. N., associate professor at the department of law disciplines of the Higher school of public audit of the Lomonosov Moscow State University, Ph.D. — chapter 3.

Veliulova D. B., senior specialist at the department of constitutional law of the ILCL — chapter 9 (in collab. with D. S. Voronin).

Voronin D. S., junior researcher at the department of constitutional law of the ILCL — chapter 9 (in collab. with D. B. Veliulova).

Zhukov D. V., senior researcher at the department of constitutional law of the ILCL, Ph.D. — chapter 10.

Krysenkova N. B., senior researcher at the center for public law research of the ILCL, Ph.D. — chapter 13.

Leschenkov F. A., researcher at the department of constitutional law of the ILCL — chapter 12.

Mazaev V. D., professor at the department of public law of Law faculty of the National research university «Higher School of Economics», doctor of law, professor — chapter 8.

Nanba S. B., leading researcher at the center for public law research of the ILCL, Ph.D. — chapter 7.

Nikitina E. E., leading researcher at the department of constitutional law of the ILCL, Ph.D. — chapter 4.

Pavlushkin A. V., leading researcher of the lab for legal monitoring and law sociology of the ILCL, Ph.D. — chapter 1 (in collab. with A. E. Postnikov).

Plugina I. V., leading researcher at the center for public law research of the ILCL, Ph.D. — chapter 5.

Pomazanskiy A. E., leading researcher at the department of constitutional law of the ILCL, Ph.D. — chapter 6.

Treshetenkova N. Y., senior researcher at the department of constitutional law of the ILCL — chapter 14.

Введение

Федерализм на протяжении XX в. в значительной степени определял пути развития отечественного государства. Определяет и сегодня. При этом, несомненно, меняется содержание тех задач, которые закладывались в направлении развития федеративных отношений. Понятие федерализма, его содержание трансформировались от идеологической оболочки высокоцентрализованного государства в советский период до политического инструмента его реформирования в 90-е гг. прошлого века. Современная модель обеспечивает сочетание централизации и децентрализации в территориальном устройстве государства, функционировании органов публичной власти.

Наблюдаемая стабилизация федеративного устройства России определена Конституцией РФ 1993 г. На ее основе формировалась система законодательных актов, конкретизирующих вопросы федеративного устройства. Они касались организации как федеральной власти, так и власти в субъектах Российской Федерации, отношений и взаимодействия федеральных и региональных органов государственной власти. Дальнейшая децентрализация власти в рамках федеративного устройства направлена на развитие местного самоуправления. Создавая основу для местного самоуправления, федерализм полнее учитывает разнообразие интересов и потребностей населения, что повышает качество управления государством. Все сказанное объясняет необходимость применения институционального подхода к исследованию проблем федерализма, позволяющего оценить его как сложный структурированный институт, охватывающий с помощью гибкого инструментария всю многоуровневую систему публичной власти.

Федерализм олицетворяет собой одну из форм государственно-территориального устройства, которая предусматривает возможность учитывать экономические, национальные, культурно-исторические, социальные различия между регионами. Эффективный федерализм может помочь в управлении этим многообразием, обеспечивая интересы различных групп и способствуя их интеграции в общество.

Вызовы времени, такие как изменение геополитической ситуации, экономические кризисы, пандемии и социальные конфликты, требуют гибкости в управлении и принятии решений. Федерализм может обеспечить более адаптивные ответы на эти вызовы, позволяя регионам разрабатывать специфические меры в зависимости от их потребностей. Соответственно, принципы федеративного устройства продолжают наполняться новым содержанием.

Актуальность исследования вопросов федерализма сегодня обусловлена необходимостью поиска новых моделей управления, обеспечивающих стабильность, развитие и интеграцию в условиях многообразия. Развитие механизмов федерализма способствует решению стоящих перед современными государствами проблем, касающихся укрепления и улучшения качества демократических институтов, повышения уровня вовлеченности граждан в политические процессы.

Современный период отличается тем, что происходит непрерывное развитие правовых основ федерализма. В ряде случаев это связано с корректировкой подходов к правовому регулированию с учетом проблем, с которыми сталкивались государство и общество как на федеральном, так и на субфедеральном уровне. Особый импульс изменениям такого рода был дан в ходе федеративной реформы в начале 2000-х гг.

В рамках российской правовой системы регулирование вопросов, касающихся федеративных отношений, осуществляется в основном средствами конституционного права. Важно отметить, что принцип федерализма определяет как общую структуру конституционного законодательства (его деление на федеральное конституционное законодательство и конституционное законодательство субъектов РФ), так и в значительной мере применяемые методы правового регулирования. С учетом того, что федерализм — это динамичная система отношений, складывающихся между центром и регионами, требующая постоянного совершенствования и адаптации к вызовам времени, законодательство, регулирующее федеративные отношения, должно обеспечивать такое развитие на основе конституционных принципов. Важной вехой в решении этой задачи стало принятие в 2020 г. Закона РФ о поправке к Конституции Российской Федерации. Сегодня уже можно утверждать, что в законодательстве о федеративном устройстве соответствующие конституционные новеллы нашли последовательное воплощение.

Авторы монографии стремились не только представить теоретический анализ современного этапа развития федеративных основ российского конституционного права, но и предложить практические рекомендации по совершенствованию законодательства в этой сфере. Надеемся, что книга станет полезным вкладом в научную дискуссию о будущем российского федерализма и поможет читателям глубже понять его роль в развитии конституционного строя России.

Раздел I. Федерализм как основа российского конституционного права

Глава 1. Федерализм и развитие системы российского конституционного права

Можно считать аксиомой, что в современных условиях развитие общества по пути прогресса возможно при наличии эффективно функционирующей правовой системы. При этом оптимальность последней сама по себе не является постоянной величиной, а представляет собой результат длительного общественного развития и обеспечивается при реализации основополагающих правовых ценностей с учетом уровня правовой культуры населения, исторических традиций, особенностей социально-экономического и политического развития общества¹. Основной закон государства имеет ключевое значение для стабилизации и совершенствования правовой системы. Конституция и практика ее применения, с одной стороны, задают ценностно-смысловые ориентиры и нормативные рамки для построения государства и развития законодательства, с другой стороны, создают устойчивые нормы для поведения личности, защиты ее интересов, обеспечивая баланс интересов личности и публичной власти.

Российское конституционное право устанавливает и регулирует наиболее значимые отношения, связанные с организацией и осуществлением публичной власти, правовым статусом личности, ее взаимоотношениями с публичной властью. Обширность предмета конституционного права обусловлена его особой ролью в рамках правовой системы. Конституционное право и его главный нормативный источник — Конституция — задают как иерархические, структурные, так и содержательные начала для построения всей системы отечественного права. При этом в последнее время наблюдается расширение предмета конституционного права, его распространение на новые сферы общественных отношений, что, в частности, отразилось на результатах кон-

¹ Подробнее об этом см.: *Постников А. Е.* Конституционное право в контексте правовой культуры // Журнал российского права. 2024. № 8.

Table of contents

Introduction	11
Section I. Federalism as a foundation of the Russian constitutional law	14
Chapter 1. Federalism and the development of the Russian constitutional law system.....	14
Chapter 2. Constitutional principles of the federal state layout: resilience and dynamics.....	32
Chapter 3. National and cultural factors in the development of federal relationships.....	55
Chapter 4. Federalism and the development of civic society institutes.....	72
Section II. Federalism and territorial aspects of public power organization	92
Chapter 5. Federative foundations of public power organization at the federal level.....	92
Chapter 6. System of public power organization in the subjects of the Russian Federation: general and specific issues.....	109
Chapter 7. Federalism and local self-governance.....	129
Section III. Federalism and implementation of functions of the Russian state	146
Chapter 8. Federalism and law economy.....	146
Chapter 9. Federalism and social function of the state.....	171
Chapter 10. Federalism and the development of forms of direct democracy in the subjects of the Russian Federation.....	187
Chapter 11. Federalism in the context of information society development	203

Section IV. Trends of implementing constitutional foundations of federalism in foreign countries	226
Chapter 12. The American-European model based on the experience of the USA, Canada, Germany and Switzerland	227
Chapter 13. The Asian model based on the experience of India, Pakistan, Myanmar, Nepal and Malaysia	241
Chapter 14. The Latin-American model based on the experience of Argentina, Brazil, Mexico and Venezuela.....	256

Оглавление

Введение	11
Раздел I. Федерализм как основа российского конституционного права	14
Глава 1. Федерализм и развитие системы российского конституционного права	14
Глава 2. Конституционные принципы федеративного устройства: стабильность и динамика	32
Глава 3. Национально-культурный фактор в развитии федеративных отношений	55
Глава 4. Федерализм и развитие институтов гражданского общества.....	72
Раздел II. Федерализм и территориальные аспекты организации публичной власти	92
Глава 5. Федеративные основы организации государственной власти на федеральном уровне.....	92
Глава 6. Система организации государственной власти в субъектах Российской Федерации: общее и особенное	109
Глава 7. Федерализм и местное самоуправление	129
Раздел III. Федерализм и реализация функций Российского государства	146
Глава 8. Федерализм и правовая экономика	146
Глава 9. Федерализм и социальная функция государства	171
Глава 10. Федерализм и развитие форм прямой демократии в субъектах Российской Федерации	187
Глава 11. Федерализм в условиях развития информационного общества	203

Раздел IV. Тенденции реализации конституционных основ федерализма в зарубежных странах	226
Глава 12. Американско-европейская модель на примере опыта США, Канады, ФРГ и Швейцарии	227
Глава 13. Азиатская модель на примере опыта Индии, Пакистана, Мьянмы, Непала и Малайзии.....	241
Глава 14. Латиноамериканская модель на примере опыта Аргентины, Бразилии, Мексики и Венесуэлы	256
Table of contents	275

Развитие федеративных основ конституционного права России

Монография

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 ФЗ № 436-ФЗ

ООО «Юридическое издательство Норма»
109316, Москва, Волгоградский пр-т, 2
Тел. (495) 625-45-05. E-mail: norma@norma-verlag.com
Internet: www.norma-verlag.com

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru. Internet: www.infra-m.ru

Корректор *А. Н. Ильяшенко*
Дизайн обложки: *Н. А. Веселова*
Верстка: *Г. В. Струкова*

Подписано в печать 00.03.26
Формат 60×90/16. Бумага офсетная
Гарнитура «Таймс». Печать цифровая
Усл. печ. л. 17,5. Уч.-изд. л. 16,6
Тираж 100 экз. Заказ №

По вопросам приобретения книг обращайтесь:

Отдел продаж «ИНФРА-М» (оптовая продажа)

127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1

Тел.: (495) 280-15-96. Факс: (495) 280-36-29

E-mail: books@infra-m.ru

Отдел «Книга — почтой»

Тел.: (495) 280-15-96 (доб. 246)
