

**В Диссертационный совет Д503.001.01  
на базе ФГНИУ «Институт законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации»  
117218, г. Москва, ул. Большая  
Черемушкинская, д. 34**

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Шувалова Игоря Ивановича  
на тему «Правовое регулирование предпринимательской деятельности  
в период социально-экономического кризиса (теория и практика)»,  
представленную на соискание ученой степени доктора юридических  
наук по специальности 12.00.03 – гражданское право;  
предпринимательское право; семейное право; международное частное  
право**

Диссертация И.И. Шувалова представляет собой исследование, обладающее значительной как научной, так и практической ценностью. В работе рассмотрен широкий круг теоретико-методологических, а также практических проблем правового регулирования предпринимательской деятельности в условиях кризиса развития социально-экономических отношений. Автором исследуются как общие вопросы правового регулирования предпринимательских отношений, так и отдельные институты предпринимательского права и их функционирование в ситуации социально-экономического кризиса.

Современное развитие экономики требует не только адекватного правового регулирования, но и обеспечения стабильности социальных процессов, что приобретает особую важность в условиях социально-экономических кризисов. Предпринимательское право, осуществляющее комплексное регулирование процессов производства, реализации продукции

и оказания услуг, имеет важнейшее значение для развития экономики. В условиях социально-экономического кризиса на первое место выступают меры государственной поддержки и стимулирования предпринимательства, совершенствование вопросов обязательственных отношений и гражданско-правовой ответственности, развития новых видов экономического взаимодействия хозяйствующих субъектов разного уровня, включая государство.

Перманентность возникновения социально-экономических кризисов (2008 г., 2014 г., распространения пандемии COVID-19 и др.) обуславливает необходимость выделения в правовой системе антикризисного законодательства, что ранее не исследовалось в отечественной доктрине, особенно с точки зрения взаимодействия правового регулирования экономических и социальных процессов.

Тема диссертационного исследования, безусловно, является актуальной. В кризисных ситуациях на государство оказываются возложены специфические задачи, связанные с необходимостью применения антикризисных мер для регулирования предпринимательской деятельностью с целью успешного преодоления кризисной ситуации. Также важно, что в условиях рыночной экономики применяемые государством меры антикризисного регулирования, хотя и могут с необходимостью ограничивать права тех или иных субъектов предпринимательской деятельности, однако должны обеспечивать поддержку бизнеса, создавать ему возможности для успешного преодоления кризисного периода и дальнейшего развития.

Поэтому проведенное соискателем исследование весьма **актуально**, особенно в отношении адаптации правового поля к новым условиям путем создания антикризисного законодательства.

Бесспорна **новизна** проведенного исследования, поскольку комплексное исследование теоретических и практических аспектов происходящих в кризисный период процессов и поиска ответов на



возникающие вызовы. Впервые обоснована необходимость пересмотра возможностей правовых регуляторов в упорядочении общественных отношений и модернизации законодательства о рыночной экономике и предпринимательстве в период социально-экономического кризиса.

Глубокая проработанность исследуемой проблематики следует из содержания глав 2-4 диссертации, в которых не только рассматриваются выделенные три проблемные вопроса, но и предлагаются способы их решения. Так, в главе 2 исследуются место и роль государства в регулировании предпринимательских отношений (§ 1), соотношение частных и публичных интересов при правовом регулировании предпринимательской деятельности (§ 2), проблемы определения пределов свободы усмотрения субъектов предпринимательской деятельности (§ 3). Последние два аспекта предпринимательских отношений представляют собой не только юридические ценности, но и ценности нравственные, обладая которыми предприниматели выполняют социальные ожидания общества. Выделение доктрины добросовестного и разумного поведения участников предпринимательской деятельности (§ 4) составляет, по нашему мнению, правовой и социальный элементы, которые присущи истинным предпринимателям.

Особую ценность, прежде всего для практики, имеют предложения, касающиеся правовых инструментов преодоления кризисных явлений в экономике (§ 6 главы 2).

Глава 3 «Развитие правового регулирования отдельных форм предпринимательской деятельности в период социально-экономического кризиса» и глава 4 «Правовое регулирование отдельных секторов экономики в период социально-экономического кризиса» представляют системное исследование соответствующих правовых проблем, правильное разрешение которых имеет существенное значение в условиях социально-экономического кризиса.

В результате исследования соискатель делает весьма актуальные и важные выводы, которые сформулированы в 15 предложениях, выносимых на защиту. Наиболее актуальными представляются критерии обеспечения баланса частных и публичных интересов в сфере осуществления предпринимательской деятельности в кризисных и некризисных условиях: автором обосновывается иная парадигма законодательного обеспечения баланса частных и публичных интересов в условиях социально-экономического кризиса, выход на передний план необходимости обеспечения стабильности гражданского оборота, что делает объективно необходимым определенное ограничение частной автономии и свобод в предпринимательстве (стр. 16 автореферата), тогда как в некризисных условиях приоритетом является обеспечение именно частных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Указанное обстоятельство в свою очередь обуславливает специфический подход к методу правового регулирования предпринимательской деятельности в условиях кризиса, усиление императивных начал в правовом регулировании и преобладание публично-правовых средств с целью оперативного реагирования государства на кризисные явления в экономике (стр. 17-18 автореферата). При этом важно отметить, что автором последовательно обосновывается важность государственного регулирования предпринимательской деятельности для успешного преодоления кризисных явлений в экономике (стр. 32-35 автореферата).

Весьма актуальным является предложение о разработке рамочного закона, во исполнение которого в период кризисной ситуации Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, иными исполнительными органами власти будет приниматься по упрощенной процедуре программный документ, содержащий комплекс антикризисных мероприятий с указанием определенных сроков и ответственных исполнителей, а также «акты быстрого реагирования», включающие



ограничительные меры и адресные меры поддержки наиболее пострадавших категорий физических и юридических лиц (вывод 4 на защиту).

Как следует из содержания автореферата, диссертантом разработаны обоснованные предложения по широкому кругу экономических и правовых аспектов предпринимательской деятельности, регламентируемых не только предпринимательским правом, что подтверждает комплексный подход к исследуемой проблеме, глубину проработки рассмотренных аспектов предпринимательской деятельности, результатом которых является предложение конкретных мер по преодолению возникающих в период социально-экономического кризиса проблем.

Диссертационное исследование, раскрывающее фундаментальные вопросы правового регулирования предпринимательской деятельности в период социально-экономического кризиса, и предлагающего научные основы построения и дальнейшего развития антикризисного законодательства, имеет важное значение в современный период и заслуживает внимания.

Вырабатываемые государством меры антикризисного реагирования нуждаются в научном анализе, что служит важным фактором их эффективности. Поэтому исследование И.И. Шувалова, носящее комплексный характер, исследующее как общие вопросы правового регулирования предпринимательской деятельности в условиях кризиса, так и специальные вопросы антикризисного регулирования отдельных отраслей экономики, представляет особый интерес.

Автором осуществлено комплексное правовое исследование, характеризующееся системностью и обладающее внутренней логикой, свидетельствующее о личном вкладе автора в науку. Сделанные в ходе диссертационного исследования выводы отличаются высокой обоснованностью и научной достоверностью, нашли отражение в 23 публикациях диссертанта. Основные научные результаты диссертации

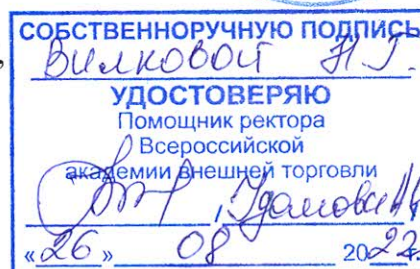
опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Российской Федерации.

Данная работа может быть оценена как новое и актуальное научное исследование по важной проблеме не только предпринимательского права, но и права гражданского и, в определенной степени международного права. В результате исследования решена важная научная и практическая проблема понимания сущности антикризисного правового регулирования предпринимательской деятельности, сформулирован ряд новых теоретических положений, которые могут рассматриваться как серьезный вклад в развитие отечественной науки предпринимательского права.

С учетом изложенного представляется, что диссертация И.И. Шувалова представляет самостоятельное теоретическое и практическое исследование, в котором сформулированы обоснованные предложения по различным аспектам предпринимательской деятельности в период социально-экономического кризиса, отличается глубиной и содержательностью, соответствует специальности 12.00.03 – Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право, отвечает всем требованиям к докторским диссертациям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 с последующими дополнениями, а ее автор И.И. Шувалов заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Вилкова Нина Григорьевна

Доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный юрист Российской Федерации,



профессор кафедры международного частного права  
федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования «Всероссийская академия  
внешней торговли Министерства экономического развития  
Российской Федерации»

119285, г. Москва, Воробьевское шоссе, 6А

Тел.: +7 (499) 143-12-35 e-mail: [info@vavt.ru](mailto:info@vavt.ru)

« 26 » августа 2022 г.