

УТВЕРЖДАЮ

Ректор
ФГБОУ ВО «Российский государственный
университет правосудия»,
д.ю.н., профессор,
Заслуженный юрист Российской
Федерации,
Заслуженный деятель науки Российской
Федерации



В.В.Ершов

В.В.Ершов
2019

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Нижник Лады Сергеевны:
«Организационные и экономико-правовые гарантии реализации права
на благоприятную окружающую среду»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право;
экологическое право; аграрное право

Диссертационное исследование Нижник Лады Сергеевны «Организационные и экономико-правовые гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду» является весьма актуальным. Выбранная тема работы в условиях, когда для России в период последних десятилетий характерен колоссальный уровень загрязнения окружающей среды, её истощения, разрушения в результате воздействия скорости развития производства, увеличения городской агломерации, роста образования отходов, хозяйственной и другой деятельности, в научном и практическом значении представляется достаточно перспективной, поскольку наиболее эффективным механизмом, способствующим снижению вышеуказанного уровня, являются гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду.

Ставшие одним из условий осуществления государственной политики гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду находят свое отражение в долгосрочных отраслевых документах стратегического планирования, касающихся национальной и экономической безопасности, развития минерально-сырьевой базы и промышленности при обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления. Без гарантий реализации названного права невозможно обеспечить устойчивость экологического правопорядка и охраны здоровья людей даже при отсутствии вредного воздействия природных и климатических условий.

Значительное несоответствие между нормами законодательства и фактической реальностью не позволяет в полном объеме осуществить возможность реализации декларированного Конституцией Российской Федерации права на благоприятную окружающую среду. Это обусловлено, прежде всего, низким уровнем исполнительской дисциплины и правосознания должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, а также превалированием в бизнес-сообществе экономических приоритетов над экологическими. Важно определить наиболее оптимальные виды гарантий эффективной реализации права на благоприятную окружающую среду. Поэтому, как неоднократно подчеркивается диссертантом, для настоящего и будущих поколений интерес представляет рассмотрение сочетания организационных и экономико-правовых гарантий (С. 5, с. 12, с. 155), которые позволят наиболее эффективно реализовать право на благоприятную окружающую среду.

В диссертации представлены результаты исследования автором общественных отношений, сложившихся в процессе реализации права на благоприятную окружающую среду, научной литературы, исторических документов, международных актов и законодательства Российской Федерации по выбранной тематике, а также сделаны важные теоретические выводы и даны практические предложения. Исследование носит комплексный характер и отличается научной новизной. В ранее

проводившихся отечественных исследованиях отсутствуют отдельные теоретические разработки, которые посвящены сочетанию организационных и экономико-правовых гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду. В специальной юридической литературе фундаментальных исследований по данной теме фактически нет.

Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, заключения, а также списка использованных источников и литературы.

Необходимо отметить, что структура диссертации является «классической» для работ по юридическим специальностям, поскольку автором всесторонне изучена классификация гарантий права на благоприятную окружающую среду и названы характерные виды гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду; поставлены теоретические проблемы гарантий реализации данного права; установлена взаимообусловленность организационных и экономико-правовых гарантий реализации названного права; определена взаимосвязь деятельности института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с организационными гарантиями реализации права на благоприятную окружающую среду, а также платы за негативное воздействие на окружающую среду с экономико-правовыми гарантиями реализации названного права. Таким образом, выполненное исследование является системным.

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, излагаются методологическая, эмпирическая, теоретико-правовая основы исследования, раскрывается научная новизна данной работы, основные положения и выводы, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость исследования, а также результаты его апробации и степень достоверности (С. 3 – 15).

В первой главе, состоящей из трех параграфов, автором проведен анализ теоретико-правовых основ гарантий реализации права на благоприятную

окружающую среду. В первом параграфе диссертантом изучен механизм реализации права каждого на благоприятную окружающую среду, а также сделан обоснованный вывод о его проявлении в правовой действительности, в правоотношениях, а также в правовом сознании (С. 16 – 29). Заслуживает положительной научной оценки точка зрения автора о том, что отличие понятий «гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду» и «гарантии права на благоприятную окружающую среду» заключается в значении термина «реализация», призванного подчеркнуть наиболее оптимальный уровень соблюдения экологических требований во фактически складывающиеся правоотношения с целью улучшения сложившейся ситуации. Представляется также важным определение понятия «гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду» через средства, условия и способы, установленные и развитые государством, создающие равные возможности эффективного обеспечения и защиты среды обитания и рекреации, уровня жизни и труда, которые отвечают сформированным экологическим, санитарно-эпидемиологическим, гигиеническим стандартам, предусматривающим допустимую для употребления воду и качественные продовольственные продукты, должный атмосферный воздух (С. 28 – 29).

Нет сомнений в том, что изучение видов гарантий права на благоприятную окружающую среду, является неотъемлемой составляющей процесса выработки предложений для использования при проведении дальнейших научных изысканий. В частности, во втором параграфе автором проанализированы выявленные классификации гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду, что позволило обосновано определить важные виды гарантий, способствующие эффективной реализации права: экономико-правовые и организационные гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду (С. 30 – 52).

Положительно оценивается исследование автором особенностей гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду в третьем параграфе. По результатам проведенного анализа обширного эмпирического

материала, нормативных правовых актов, автором указывается на наличие значительного спектра вопросов, затрудняющих результативную реализацию данного права (С. 53 – 62). Диссертантом обосновывается несколько проблемных явлений, препятствующих фактической реализации данного права. К таковым, например, автор относит неизбежные последствия научно-технического прогресса с его интенсификацией производства, химизацией сельского хозяйства, ростом городов, транспорта, связи, воздействием на мировую океан и озоновый слой, а также недостатки управления охраной окружающей среды, недостаточность экологической информированности граждан (С. 54).

Глава вторая посвящена организационным гарантиям реализации права на благоприятную окружающую среду. В первом параграфе автором исследована деятельность правоохранительных, контролирующих, надзирающих и других государственных органов и общественных организаций, например, судебных органов, органов прокуратуры, направленная на предотвращение негативного воздействия, сохранение и восстановление качества окружающей среды (С. 63 – 80). Представляется значимым анализ автором судебной практики, свидетельствующей о том, что положение прав граждан в экологической сфере существенно отличается от теоретических разработок и норм закона, поскольку эти права повсеместно нарушаются, не соблюдаются, игнорируются, слабо защищены и не обеспечены экономически (С. 66). Заслуживает поддержки точка зрения диссертанта о том, что сложившуюся ситуацию возможно разрешить с помощью организационных гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду, основными составляющими которых выступает система государственных органов (С. 80). Научный и практический интерес вызывает исследуемая во втором параграфе роль института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, как важного элемента организационных гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду (С. 81 – 103). Диссертант раскрывает специфику

положения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по отношению к другим элементам организационных гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду (С. 82 – 83, с. 86, с. 95 – 96, с. 100 – 103).

В третьей главе рассматриваются особенности экономико-правовых гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду и отдельное внимание уделяется значению платы за негативное воздействие на окружающую среду как виду данных гарантий. В первом параграфе определено, что экономико-правовые гарантии, являясь ключевыми в контексте рассматриваемого права, должны состоять из достаточно жестких и действующих в реальности санкций, с одной стороны, а также максимально выгодных стимулов к добровольному соблюдению природоохранных норм, с другой, что будет способствовать реализации права на благоприятную окружающую среду (С. 104 – 129). По мнению автора, в условиях крайней динамичности законодательства об охране окружающей среды весьма актуальным стал вопрос о переводе платы за негативное воздействие на окружающую среду в статус налога. Весьма интересной представляется позиция диссертанта, что подготовленные в 2019 году предложения по переводу неналогового платежа – платы за негативное воздействие на окружающую среду в статус налога не отвечают целям охраны окружающей среды, а также стимулирующему и компенсационному характеру данной платы, в результате чего эффективность государственной политики в области экологии, направленной на обеспечение условий для реализации права на благоприятную окружающую среду, может снизиться (С. 128 – 129).

Во втором параграфе автором предлагается совершенствовать плату за негативное воздействие на окружающую среду как оптимальную форму реализации экономико-правовых гарантий права на благоприятную окружающую среду (С. 130 – 159). Заслуживает поддержку позиция автора о необходимости рассмотреть возможность устранения противоречия интересов хозяйствующих субъектов и администратора платы за негативное

воздействие на окружающую среду, например, при обеспечении баланса между задачами сокращения размера негативного воздействия на окружающую среду, с одной стороны, и повышения собираемости платы за негативное воздействие, с другой стороны (С. 149).

В заключении диссертации формулируются основные выводы проведенного исследования и излагаются перспективы дальнейшей разработки темы.

Достоверность результатов исследования подтверждается комплексным изучением вопросов гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду, а также надлежащим теоретическим обоснованием сформулированных итоговых предложений и рекомендаций.

Результаты научного исследования Нижник Л.С. также могут быть использованы при разработке учебников и учебно-методических пособий, а также в преподавании курсов «Природоресурсное право», «Экологическое право», «Права человека и гражданина».

Вместе с тем, как и иная научная работа, данное диссертационное исследование содержит ряд дискуссионных или недостаточно аргументированных положений, поэтому представляется целесообразным высказать некоторые замечания:

- 1) Положение № 3, выносимое диссертантом на защиту, заключается в том, что среди организационных гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду значимое место занимает деятельность института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. На защите диссертанту желательно дополнительно обосновать данную позицию, в т.ч. охарактеризовать юридические последствия деятельности Уполномоченного по правам человека по обеспечению экологических прав физических лиц. Также важно уточнить: исследовал ли автор опыт зарубежных стран по вопросу участия омбудсменов в реализации экологических прав граждан.

- 2) В параграфе 2 главы 1 диссертации автор описывает систему международных гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду (С.40-41). Однако не определенным представляется соотношение данных гарантий с организационными и экономико-правовыми. Могут ли международные гарантии иметь организационную или экономическую природу?
- 3) В положении № 6, выносимом на защиту, автор определяет, что плата за негативное воздействие на окружающую среду, рассматриваемая в качестве важного вида экономико-правовых гарантий реализации права на благоприятную окружающую среду, может быть эффективна при возникновении условий, направленных на устранение противоречия между задачами охраны окружающей среды и повышения собираемости данной платы. Однако автор недостаточно подробно анализирует условия, при которых будут устранены указанные противоречия.
- 4) На стр. 64 диссертации автор соглашается с тем, что к правовым институтам, которые ответственны за осуществление и реализацию права каждого на благоприятную окружающую среду, можно включить существующие направления власти: законодательную, исполнительную и судебную. На защите требуется уточнить: какой диссертант видит роль органов судебной власти в обеспечении реализации права каждого на благоприятную окружающую среду (в настоящее время и среднесрочной перспективе).

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не умаляют научной и практической значимости работы, а также могут лечь в основу дальнейшего изучения вопросов по выбранной тематике.

Диссертация Нижник Л.С. «Организационные и экономико-правовые гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду» является самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой автором на

основании выполненного исследования разработаны объективные научные положения.

Выводы и предложения по теме диссертации изложены в 25 публикациях, 5 из которых в изданиях, входящих в Перечень ведущих рецензируемых научных журналах ВАК Минобрнауки России, а также апробированы автором в ходе выступлений с докладами на международных, всероссийских и региональных научно-практических мероприятиях. Более того, за победу в XII Всероссийском конкурсе молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива» диссертант была удостоена именного знака отличия «Депутатский резерв» (Удостоверение № 813).

Также автор имеет акт о внедрении результатов настоящей диссертационной работы от 31 марта 2017 г., выданный Тамбовским региональным отделением ООО «Ассоциация юристов России».

Ряд положений исследования был использован при проведении автором второго и пятого расширенных лекторисв-практикумов для студентов магистерской программы «Международная защита прав человека», а также в процессе преподавательской деятельности.

Следует отметить, что диссертация представляет завершенное научное исследование на актуальную практическую и теоретическую тему, обладает внутренним единством и слаженностью.

В автореферате диссертации изложены основные результаты исследования, дано достаточно полное представление о научной и практической значимости работы.

Таким образом, диссертация на тему: «Организационные и экономико-правовые гарантии реализации права на благоприятную окружающую среду» соответствует критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 «О

порядке присуждения ученых степеней», а автор диссертации – Нижник Лада Сергеевна – заслуживает присуждения степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Отзыв подготовлен заведующим кафедрой земельного и экологического права Красновой Ириной Олеговной, доктором юридических наук, профессором. Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры земельного и экологического права ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» (протокол № 2 от 12 сентября 2019 г.).

Заведующий кафедрой
земельного и экологического права,
д.ю.н., профессор

 И.О.Краснова

