

**В Диссертационный совет 02.1.002.02
при ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушkinsкая, д. 34**

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Кононова Александра Михайловича на тему: «Договорное регулирование бюджетных отношений в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы диссертационного исследования определяется возрастающей необходимостью обеспечения финансовой дисциплины и повышения ответственности субъектов бюджетного права. В условиях усложняющихся социально-экономических задач традиционные механизмы распределения бюджетных средств не всегда обеспечивают должный уровень целевого и эффективного использования ресурсов. Инструменты договорного регулирования позволяют устанавливать взаимные обязательства и ответственность сторон, что способствует снижению рисков неэффективных расходов и нарушений требований бюджетного законодательства.

В последние годы усиливается роль соглашений и контрактов как правовых инструментов, позволяющих конкретизировать условия предоставления средств, определить контрольные показатели, сроки и последствия неисполнения обязательств. Таким образом, договорное регулирование выступает важным элементом системы бюджетно-правового

регулирования, обеспечивая баланс между гибкостью в управлении бюджетными ресурсами и строгим соблюдением норм бюджетного права.

Развитие договорных конструкций в бюджетной сфере отвечает задаче повышения доверия к государственным институтам и эффективности публичных расходов. Это делает тему исследования актуальной и востребованной для дальнейших бюджетных реформ.

В диссертационном исследовании автором подробно рассмотрены вопросы места и роли договорного регулирования в системе правового регулирования бюджетных отношений (С. 10); сформированы собственные подходы к ключевому для темы исследования понятийному аппарату, включая предложенное определение понятия «бюджетно-правовой договор», сконструирована модель бюджетно-правового договора и сделаны рекомендации по ее имплементации в бюджетное законодательство Российской Федерации (С. 11–12).

Научная новизна диссертационного исследования определяется тем, что оно является первым комплексным исследованием в науке финансового права о теории и практике договорного регулирования бюджетных отношений в Российской Федерации.

В рамках проведения исследования автором был проанализирован значительный объем источников различного характера, что позволило получить достоверные и обоснованные результаты, выразившиеся в положениях, выносимых на публичную защиту.

Практическая значимость диссертации заключается в возможности использования полученных выводов и рекомендаций в рамках подготовки заинтересованными органами публичной власти нормативных правовых актов, а также при правоприменительной деятельности.

Также указанные результаты исследования представляется возможным использовать при обучении студентов юридических вузов и проведении дальнейших научных разработок по данной проблематике.

Автором корректно определена структура исследования, что позволило решить поставленные задачи и достигнуть цели исследования.

Автореферат диссертации включает в себя все необходимые элементы и отражает сущность проведенного исследования.

Опубликованные автором работы в достаточной степени отражают цель диссертационного исследования и его основные положения.

Несмотря на упомянутые положительные моменты, анализ автореферата диссертации А.М. Кононова позволяет высказать следующие замечания.

1. В положении 1, выносимом на защиту, автор указывает, что в систему договорного регулирования бюджетных отношений в качестве элементов включаются субъекты, объекты и договор как средство.

Однако из содержания автореферата не представляется возможным ясно установить, что именно понимается под объектами договорного регулирования бюджетных отношений и каковы их специфические черты.

2. Автором предлагается в 9 положении, выносимом на защиту, закрепить в Бюджетном кодексе Российской Федерации возможность для сторон бюджетно-правовых договоров в отдельных случаях самостоятельно определять их условия. В этой связи возникают уточняющие вопросы: в каких случаях, по мнению автора, такое регулирование будет целесообразным и к каким положительным последствиям оно может привести?

Данные замечания носят дискуссионный характер и не умаляют положительного впечатления от диссертационного исследования.

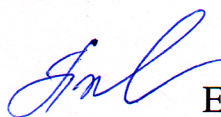
Таким образом, изучение автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Кононова Александра Михайловича на тему: «Договорное регулирование бюджетных отношений в Российской Федерации» является завершенной научно-квалификационной работой. Диссертационное исследование соответствует требованиям раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2024 г. № 1382), в силу чего его автор – Кононов Александр Михайлович – заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук (12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право), профессором кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «СГЮА» Еленой Вячеславовной Покачаловой.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» (протокол № 1 от «05» сентября 2025 года).

Заведующий кафедрой финансового,
банковского и таможенного права
имени профессора Нины Ивановны Химичевой
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»,
доктор юридических наук, профессор



Е.В. Покачалова

Кафедра финансового, банковского и таможенного права
имени профессора Нины Ивановны Химичевой
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
Адрес: 410056, Россия, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд.104, стр.3, каб. 207.
Тел: 8-8452-29-90-34

