



С. А. ГРАЧЕВА

**КОНСТИТУЦИОННОЕ
ПРАВОСУДИЕ
и реализация решений
Европейского Суда
по правам человека**

Москва
2012

УДК 342.4
ББК 67.400
Г75

Рецензенты:

Н.М. Колосова — ведущий научный сотрудник ИЗаСП, д-р юрид. наук;
А.Н. Пилипенко — ведущий научный сотрудник ИЗаСП, канд. юрид. наук.

Сведения об авторе:

С.А. Грачева — старший научный сотрудник ИЗаСП, канд. юрид. наук.
Автор более двадцати научных и учебно-методических работ. В сфере научных интересов: конституционное правосудие в России и за рубежом, европейское правосудие по правам человека, взаимодействие национального (конституционного) и международного права, защита основных прав и свобод человека, развитие институтов конституционного права в условиях усиления интеграционных процессов.

Одобрено на секции публичного права Ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

Г75 Грачева С.А.

Конституционное правосудие и реализация решений Европейского Суда по правам человека: научно-практическое пособие. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Юридическая фирма «Контракт», 2012. — 240 с.

ISBN 978-5-98209-143-7

В книге представлена научная концепция выполнения стандартов Конвенции о защите прав человека и основных свобод и реализации решений Европейского Суда по правам человека при осуществлении конституционной юрисдикции. В тексте рассматриваются вопросы участия конституционных судов в имплементации практики Европейского Суда в правовые системы европейских государств, формы выстраивания правовых связей и отношений конституционных судов с Европейским Судом по правам человека; обосновывается механизм восприятия практики Европейского Суда в конституционном правосудии. Анализируются правовые последствия решений Европейского Суда для конституционной юрисдикции и перспектив ее развития. Приводятся примеры из практики конституционного правосудия, иллюстрирующие особенности участия конституционных судов конкретных государств в обеспечении реализации решений Европейского Суда и осуществлении защиты гарантированных Конвенцией прав.

Издание предназначено ученым-правоведам, студентам, аспирантам, преподавателям юридических вузов и учреждений, специалистам правотворческих и правоприменительных органов, а также всем, кто интересуется вопросами конституционного правосудия, выполнения международных обязательств по Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

УДК 342.4
ББК 67.400

ISBN 978-5-98209-143-7



ISBN 978-5-98209-143-7

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2012

S.A. Gracheva

**CONSTITUTIONAL
JUSTICE
and implementation
of decisions
of the European Court
of Human Rights**

Moscow
2012

Reviewers:

N.M. Kolosova — leading research fellow of the Department of constitutional law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, doctor of law

A.N. Pilipenko — leading research fellow of the Department of constitutional and administrative law of foreign countries of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Ph.D.

About the author:

S.A. Gracheva — senior research fellow of the Department of the theory of law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Ph.D.

Approved for Public Law Section of the Scientific Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

Gracheva S.A.

Constitutional Justice and implementation of decisions of the European Court of Human Rights: scientific-practical guide. — M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2012. — 240 c.

The book presents the scientific concept of the implementation of standards of the Convention on the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms and realization of decisions of the European Court of Human Rights in the exercise of constitutional jurisdiction. The text deals with the participation of constitutional courts in the implementation of practice of the European Court in the legal systems of European countries, the legal forms of building links and relationships of constitutional courts and the European Court of Human Rights; substantiates the mechanism of perception the practice of the European Court in the constitutional justice. The Author analyzes the legal consequences of the European Court for a constitutional jurisdiction and its prospects. The book gives examples from the practice of constitutional justice, illustrating the features of participation of the constitutional courts of certain states to ensure the implementation of decisions of the European Court of Human Rights and the defense of the rights guaranteed by the Convention on the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms.

This scientific-practical guide might be interesting and useful to scientists, scholars, students, graduate students, professors of universities and institutions, professionals of lawmaking and law enforcement officials, and all those who are interested in issues of constitutional justice, international obligations under the Convention on the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms and the protection of fundamental rights.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	11
-----------------------	-----------

Глава 1

ВЛИЯНИЕ РЕШЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НА НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ СИСТЕМЫ	15
--	-----------

- § 1. Теоретико-правовые основы влияния
решений Европейского Суда по правам человека
на национальные правовые системы..... 15
- § 2. Конституционно-судебное направление
имплементации Конвенции о защите
прав человека и основных свобод..... 30

Глава 2

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ОРГАНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВОСУДИЯ: ПРИРОДА И ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ	38
--	-----------

- § 1. Развитие взаимодействия Европейского Суда
по правам человека и органов конституционного
правосудия 38
- § 2. Основания и формы взаимодействия
Европейского Суда по правам человека
и органов конституционного правосудия 56

Глава 3

МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮРИСДИКЦИИ ЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ	86
---	-----------

- § 1. Понятие и содержание механизма реализации
решений Европейского Суда по правам человека
органами конституционного правосудия 86

Содержание

§ 2. Реализация решений Европейского Суда по правам человека в процессе осуществления контроля конституционности законов и иных нормативных правовых актов.....	112
§ 3. Участие органов конституционного правосудия в реализации решений Европейского Суда по правам человека при осуществлении непосредственной защиты основных прав и свобод человека.....	148
 Глава 4	
ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ РЕШЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПРАКТИКЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	165
Заключение	216
Список основной рекомендуемой литературы	221

TABLE OF CONTENTS

Introduction	11
---------------------------	-----------

Chapter 1

THE INFLUENCE OF THE EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS ON THE NATIONAL LEGAL SYSTEMS	15
--	-----------

- § 1. Theoretical and legal foundations of the influence
of decisions of the European Court
of Human Rights on the national legal systems 15
- § 2. Constitutional justice as the direction
of implementation of the Convention
on the Protection of Human Rights
and Fundamental Freedoms..... 30

Chapter 2

THE INTERACTION OF THE EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS AND CONSTITUTIONAL COURTS: THE ORIGIN AND FORMS	38
--	-----------

- § 1. Development of interaction
of the European Court of Human Rights
and constitutional courts 38
- § 2. Grounds and forms of interaction
of the European Court of Human Rights
and constitutional courts 56

Chapter 3

THE MECHANISM OF THE IMPLEMENTATION OF DECISIONS OF THE EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS IN THE CONSTITUTIONAL JURISDICTION OF THE EUROPEAN STATES	86
---	-----------

- § 1. Concept and content of the mechanism
of the implementation of decisions
of the European Court of Human Rights
in the constitutional jurisdiction 86

Table of Contents

§ 2. Implementation of decisions
of the European Court of Human Rights
in the constitutional jurisdiction
in constitutional review of legal acts.....112

§ 3. Implementation of decisions
of the European Court of Human Rights
in the sphere of actual protection
of fundamental rights and freedoms148

Chapter 4
EXPERIENCE OF THE IMPLEMENTING
OF THE DECISIONS OF THE EUROPEAN
COURT OF HUMAN RIGHTS IN THE PRACTICE
OF THE CONSTITUTIONAL COURT
OF THE RUSSIAN FEDERATION165

Conclusions.....216

Recommended literature221

ВВЕДЕНИЕ

Признание многими государствами обязательной юрисдикции Европейского Суда по правам человека (Европейский Суд, орган конвенционного контроля) и постепенное утверждение многоуровневой системы защиты основных прав и свобод на европейском континенте оказало существенное влияние на развитие взаимодействия и взаимопроникновения национального и международного права.

В связи с функционированием Европейского Суда, обеспечивающего посредством своих решений¹ соблюдение положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Конвенция)² в странах — членах Совета Европы и осуществляющего ее толкование, образовалась особая взаимосвязанная система европейских конвенционных стандартов в сфере защиты прав и свобод. Такие стандарты комплексно влияют на развитие и преобразование конституционно-правовых систем, обеспечивая жизнеспособность и действенность Конвенции на всей территории Совета Европы. Тем не менее на современном этапе весьма актуальны проблемы создания условий и механизмов выполнения обязательств по Конвенции, обеспечения согласования конвенционных стандартов с национальными конституционно-правовыми ценностями, прогнозирования и предупреждения новых нарушений Конвенции в будущем. Дискуссия сохраняется вокруг вопросов статуса и юридической силы решений Европейского Суда, включая пределы и границы их действия, место и значение для развития иерархии национальных конституционно-правовых актов.

На внутригосударственном уровне важным каналом восприятия практики Европейского Суда выступает конституционное правосудие³, которое получает все более широкое признание в качестве института, имеющего исключительное значение одновременно для осуществления защиты основных прав и обеспечения конституционных основ интеграции национального права в международное правовое пространство.

¹ Для целей настоящей работы под решениями Европейского Суда по правам человека понимаются, прежде всего, постановления данного суда, принятые в результате рассмотрения дела по существу, в порядке индивидуальной жалобы.

² Конвенция о защите прав человека и основных свобод принята и открыта для подписания и ратификации государствами 4 ноября 1950 г.; впоследствии в дополнение к Конвенции приняты 14 Протоколов, некоторыми из них были внесены изменения в текст Конвенции.

³ В целях данной книги термины «конституционное правосудие», «судебный конституционный контроль», «конституционно-судебная деятельность», «осуществление конституционной юрисдикции» рассматриваются как равнозначные понятия.

В процессе осуществления конституционной юрисдикции соответствующие органы по-разному могут влиять на имплементацию европейских конвенционных стандартов в национальные правовые порядки и обеспечивать оптимальные параметры взаимодействия национального права и права Конвенции. При этом конституционные суды одновременно проявляют себя как субъекты выполнения международных обязательств по Конвенции, инструменты контроля соответствия правотворческой и правоприменительной практики Конвенции, партнеры Европейского Суда по оценке сложившейся правовой ситуации, механизмы гарантирования основных прав и свобод человека, схожим образом предусмотренных Конвенцией и национальными конституциями. Тем самым участие конституционных судов в воплощении конвенционных стандартов и реализации решений Европейского Суда становится важным условием полной и последовательной имплементации Конвенции в правовые системы государств — членов Совета Европы и со всей очевидностью нуждается в специальном теоретическом осмыслении.

Можно констатировать, что современное понимание места и роли конституционных судов в государственно-правовом механизме невозможно без комплексного анализа международно-правового аспекта их деятельности в свете обеспечения международно-правовых гарантий защиты прав и свобод и выполнения обязательств по Конвенции. Такой анализ сопряжен, прежде всего, с потребностью глубокой исследовательской проработки существующих направлений и возможностей конституционного правосудия, обуславливающих способность конституционных судов эффективно и разнонаправленно реагировать на право Конвенции. При этом не менее важно обратить внимание на построение, развитие правовых связей и отношений судебных органов конституционного и конвенционного контроля, а также на влияние соответствующих процессов на современные представления о целях, задачах и иных параметрах организации конституционного правосудия.

Высока практическая значимость оценки обозначенных вопросов для взаимодействия Конституционного Суда РФ и Европейского Суда с учетом все более частого пересечения их юрисдикций в последнее время. Европейское правосудие по правам человека проявляет признаки конституционной юрисдикции, когда проверяет соответствие Конвенции практики толкования национального закона, который сам по себе несовместим с требованиями права Конвенции. Между тем в рамках конституционно-судебной деятельности стали чаще появляться дела, когда Конституционный Суд РФ фактически оценивает конституционность не собственно положений националь-

ного закона, но их истолкование правоприменительными органами. Совпадение объектов конституционного и конвенционного контроля способно повлечь расхождение позиций этих органов по одному и тому же вопросу и вызвать серьезные последствия не только для реализации конкретного решения Европейского Суда, но и для характера влияния конституционного правосудия на выполнение конвенционных обязательств в целом.

В целях проведения комплексного анализа выполнения обязательств по Конвенции в рамках конституционной юрисдикции, возникновения и развития правовых связей и отношений между конституционными судами и Европейским Судом по правам человека в настоящей работе исследуется практика конституционных судов разных государств. При этом основное внимание уделяется опыту организации и осуществления судебного конституционного контроля государств «традиционной демократии», которые формировали практику общения с Европейским Судом на протяжении многих десятилетий. В процессе взаимодействия органов конституционного правосудия соответствующих государств с Европейским Судом неоднократно ставились задачи, актуальные для российской конституционной юрисдикции в настоящее время, в частности: определение линии взаимодействия с Европейским Судом, контрольная деятельность которого имеет тенденцию к усилению; разрешение вопроса соотношения Конвенции и решений Европейского Суда с национальными конституционно-правовыми актами; определение пределов влияния решений Европейского Суда на конституционно-судебную деятельность; развитие возможностей непосредственной защиты основных прав при осуществлении конституционного контроля.

Источниковедческой основой исследования обозначенных вопросов послужили, прежде всего, труды российских ученых по конституционному и международному праву: Н.С. Бондаря, А.Л. Буркова, Н.В. Витрука, А.С. Гавердовского, Г.А. Гаджиева, Д.В. Даниленко, В.В. Ершова, В.Д. Зорькина, Б.Л. Зимненко, Г.В. Игнатенко, А.Я. Капустина, А.И. Ковлера, В.В. Лазарева, Л.В. Лазарева, П.А. Лаптева, М.Б. Лобова, И.И. Лукашука, О.И. Лукашука, Т.Г. Морщаковой, С.В. Нарутто, Т.Н. Нешатаевой, Ж.И. Овсепян, Б.И. Осминина, О.И. Тиунова, Ю.А. Тихомирова, Б.Р. Тузмухамедова, В.А. Туманова, М.А. Филатовой, Т.Я. Хабриевой, С.В. Черниченко, В.Е. Чиркина, М.В. Шугурова, Б.С. Эбзеева, М.Л. Энтина и др. Также значительное внимание в работе уделяется теоретическим разработкам зарубежных исследователей: Р. Арнольда, Г. Арутюняна, Ф. Абдуллаева, Л. Адамовича, Е. А. Алкема, Л. Н. де Алмейда, С. Балика, Л. Вильдхабера,

Л. Гарлицкого, Д. Гомьена, М. Джениса, Л. Зваака, Б. Зупанчича, В. Камелла, Г. Кельзена, Ж.-П. Кемби, Ж.-П. Коста, К. Куртуа, Г. Люббе-Вольфф, Я. Мазака, Э. Майера, Р. Ст. Дж. Макдонольда, Ф. Матшера, Е. Мачкува, Ф. Меерсшо, Х.-Ю. Папира, А. Петерс, Х. Петзоляда, О. Пферсманна, Я. Омеича, В. Садурского, М. Сальвиа, А. Ст. Суита, А. Нуссбергер, Р. Рисдаль, Е. Танчева, А. Шайо, Л. Шольома, Р. Уитц, Д. Харриса, К. Экономидеса и др.

Итак, в центре внимания настоящей книги находятся, прежде всего, вопросы влияния конституционного правосудия на взаимодействие наднационального и национального уровней регулирования защиты основных прав и выполнения решений Европейского Суда с учетом особенностей развития отдельных конституционно-правовых систем. В связи с этим анализируются: конституционно-судебное направление имплементации решений Европейского Суда, вопросы взаимодействия конституционных судов и европейского правосудия по правам человека, механизм реализации решений Европейского Суда в конституционно-судебной деятельности, проблемы соотношения конституционной и конвенционной юрисдикции. При этом дается оценка последствиям принятия судебных решений Европейского Суда, их значению для развития конституционного правосудия; исследуются особенности реализации решений Европейского Суда в практике конституционных судов конкретных государств; анализируются направления и возможности участия таких судов в выполнении конвенционных обязательств; выявляются оптимальные критерии выполнимости решений Европейского Суда и достижения целей Конвенции.

Представляется, что на современном этапе развития конституционного правосудия под влиянием международного права и решений Европейского Суда разработанные предложения послужат теоретической основой дальнейших исследований в соответствующей сфере, а также будут иметь практическое значение для правотворческих и правоприменительных органов.

Многоаспектность и сложность рассматриваемой проблематики, безусловно, потребует дальнейших усилий исследователей по ее развитию, особенно важным и перспективным видится поиск наиболее эффективных и оптимальных путей участия конституционных судов в обеспечении согласования национальных суверенных интересов и современных основ международного публичного порядка.