

**ОТЗЫВ**  
научного руководителя  
на диссертацию Савичева Алексея Аркадьевича  
**«Городское самоуправление Москвы и Санкт-Петербурга в середине  
XIX – начале XX века: историко-правовое исследование»**  
по специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства;  
история учений о праве и государстве

Диссертация Савичева А.А. выполнена на актуальную и недостаточно исследованную тему, которая, с одной стороны, соответствует паспорту специальности 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве, так как раскрывает историко-правовые проблемы, относящиеся к имперскому периоду нашей истории, с другой стороны, имеет определенную практическую значимость, так как выводы исследования могут использоваться в процессе совершенствования законодательства о местном самоуправлении в современных условиях.

Важным достоинством работы является использование обширного круга источников, включая архивные материалы. В работе использованы документы из 12 архивных фондов, принадлежащих трем архивам, что не так часто встречается даже в исторических работах, а тем более в юридических. Ряд архивных документов автор впервые ввел в научный оборот, что в итоге стало одним из элементов научной новизны.

Тщательный анализ источниковой базы позволил автору диссертации внести свой вклад в историко-правовую науку, сделав ряд новых и интересных выводов. В диссертации выявлены и обоснованы основные векторы правового регулирования городского самоуправления России на общегосударственном уровне в середине XIX – начале XX вв., раскрыта специфика влияния этих векторов на городское самоуправление Москвы и Санкт-Петербурга; дана сравнительно-правовая характеристика применения государством партикулярных начал законодательного регулирования городского самоуправления Москвы и Санкт-Петербурга во второй половине XIX – начале XX вв.; определены основные тенденции правового

регулирования порядка деятельности городских дум и управ путем принятия соответствующих нормативных правовых актов на уровне городского самоуправления на примере крупнейших городов Российской империи, включая Москву и Санкт-Петербург; раскрыты особенности зарождения городского самоуправления в пределах заявленных территориальных и хронологических рамок исследования.

Применение для анализа сравнительно-правового метода (синхронное сравнение) позволило автору сделать вывод, что С.-Петербург, по сравнению с Москвой, характеризовался более широкой практикой функционирования системы городского самоуправления, основанной исключительно на партикулярных законодательных началах, т.е. урегулированной специальным нормативным правовым актом, принятым на высшем государственном уровне и действующим только в отношении территории соответствующего городского поселения. Это было обусловлено более поздним введением сословного самоуправления в Москве по Положению 1862 г. (соответствующее петербургское Положение 1846 г. было принято на 16 лет раньше), а также принятием Положения об общественном управлении г. Санкт-Петербурга 1903 г. при сохранении юридической силы Городового положения 1892 г. в отношении остальных городов России, включая Москву.

Вопреки распространенному в научной литературе мнению о том, что местное самоуправление в России в середине XIX – начале XX вв. было следствием осуществления правительственной инициативы, т.е. возникло по решению государства, в диссертации обосновано, что становление городского самоуправления Москвы 1862 – начала 1870-х гг., следует рассматривать в качестве результата проявления воли городского населения. Учреждение сословных структур городского самоуправления Москвы в виде Общей и Распорядительной дум было реализовано по ходатайству дворян Московского уезда. Таким образом, введение системы указанных органов городского самоуправления было инициировано представителями местного населения, что может рассматриваться как нетипичный для

указанного исторического периода путь формирования соответствующего института.

Заслуживают внимания и поддержки и иные выводы, сделанные в диссертации А.А. Савичева.

Основные положения и выводы работы в достаточно степени апробированы, в том числе, в выступлениях диссертанта на научных конференциях. По теме работы автором опубликовано 17 статей, из них 10 в изданиях, рекомендованных ВАК РФ, в том числе, таких авторитетных юридических журналах, как «Право. Журнал Высшей школы экономики», «Государство и право», «История государства и права» и другие.

В целом, диссертация А.А. Савичева соответствует всем предъявляемым требованиям, обладает научной новизной, теоретической и практической значимостью, и может быть рекомендована к защите на заседании диссертационного совета.

Заведующий отделом  
теории права и междисциплинарных  
исследований законодательства  
Института законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве РФ,  
Почетный работник высшего  
профессионального образования РФ  
доктор юридических наук, профессор

Д.А. Пашенцев

