

В Совет по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук 02.1.002.02 при Федеральном государственном научно-исследовательском учреждении «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 117218, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Клепинина Павла Александровича на тему: «Международно-правовые акты как источники административного права России», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые науки)

Представленный автореферат диссертационного исследования выполнен в рамках одного из фундаментальных направлений в науке административного права, ведь вопрос об источниках той или иной отрасли является системообразующими фактором, определяющим направления и специфику правового регулирования (регламентации) отдельных видов деятельности. Причем можно отметить, что ему, вопросу об источниках административного права и международно-правовой основе данной отрасли, необоснованно мало уделяется в научных исследованиях, и более того, можно утверждать, что он почти что незаслуженно вычеркнут из числа ключевых характеристик отраслевой регламентации публично-правовых отношений.

В связи с изложенным, не вызывает сомнения важность и значимость проведенного научного исследования, достигнутые результаты которого можно оценить не только как положительные, но и содержащие решение ряда теоретических задач, практические выводы и перспективные направления административно-правовых исследований, к числу которых, в частности, относятся следующие:

1) наличие в административном праве самостоятельного и сложного комплекса международно-правовых источников, которые не могут быть адекватно встроены в иерархическую систему традиционных источников исследуемой отрасли права;

2) структурирование подсистемы источников – международно-правовые акты, которые имеют многоаспектное значение, выступая как нормативный ориентир, как стандарт для административно-правового регулирования;

3) вариативность юридической силы указанных актов: модельные и типовые стандарты, требования, правила должного поведения государственных служащих;

4) особые функции международно-правовых источников административного права: закрепление новых прав и обязанностей, изменение компетенции федеральных органов исполнительной власти, поскольку часть полномочий передается на наднациональный уровень; восполнительная функция преодоления пробелов в административном регулировании;

5) особый порядок формирования текста юридических установлений при помощи международно-правовых источников — выработка сложной административно-правовой нормы, где уполномоченный орган международной организации устанавливает гипотезу и диспозицию, а санкция и контроль за исполнением нормы находятся в пределах государственной компетенции;

6) выделение группы источников, которые могут быть значимыми именно для отрасли административного права, а именно: международные договоры; правовые акты органов международных организаций; решения международных судов; общие и общепризнанные принципы права.

7) определение особо значимой группы источников - самоисполнимые международные договоры, в которых содержатся административно-правовые нормы или их отдельные элементы.

Одновременно с наличием несомненных достижений следует отметить проблемные элементы и вопросы, требующие дальнейшего развития или пояснений, а именно:

1) при наличии значительного потенциала международно-правовых источников административного права, полагаем, недостаточно лишь определить их юридическую силу, желательно высказать авторскую позицию касательно механизма их действия, а именно: необходимые и достаточные как акты прямого действия, либо требующие последующего законотворчества (прямо или косвенно), либо предполагающие непосредственное правоприменение или иную реализацию, предпочтительно для каждой из разновидностей предлагаемых источников (договоры, акты организаций и пр.);

2) как наличие множества актов требует не только построения их особой архитектуры, но и взаимоувязанной основы правоприменения, т. е. особого конгломерата норм процессуального права, позволяющих их адаптивно включать в административно-правовую регламентацию отдельных видов деятельности либо непосредственно применять между разными субъектами и в ходе разнообразных международных и внутригосударственных практик;

3) более того, международно-правовые акты могут выступать как основа повседневного применения, условно говоря, с оперативно-исполнительным потенциалом, но могут носить и стимулирующий и сдерживающий характер, в том числе предполагать применение мер административно-правового принуждения, хотелось бы выслушать суждения автора по высказанным моментам, т. е. можно ли применять административно-правовые санкции на основе прямого действия международно-правовых норм.

Вместе с тем наличие высказанных замечаний не снижает общую высокую положительную оценку диссертационного исследования П.А. Клепинина как самостоятельной творческой научной работы, поставленные вопросы носят дискуссионный характер.

С учетом вышеизложенного, представляется возможным сделать вывод о том, что диссертационное исследование Клепинина Павла Александровича на тему «Международно-правовые акты как источники административного права России», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые науки), соответствует требованиям, предъявляемым разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции) к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а его автор заслуживает присуждения искомой ученой степени.

Отзыв подготовил:

Профессор кафедры конституционного права, административного права
и административной деятельности органов внутренних дел
Федерального государственного казенного
образовательного учреждения высшего образования
«Уральский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
доктор юридических наук (специальность 12.00.14 — Административное право;
административный процесс), профессор (специальность 5.1.2 «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»)

«15» сентября 2026 г.



Осинцев Дмитрий Владимирович

Наименование организации: Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Уральский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
Должность: профессор кафедры административного права
и административной деятельности органов внутренних дел
Почтовый адрес: 620057, г. Екатеринбург, ул. Корепина, 66.
Контактный телефон: +7 (343) 331-70-84
Адрес электронной почты: ural-yui@mvd.ru
Официальный сайт: <https://www.урюи.мвд.рф>

Подпись Д.В. Осинцева и сведения о нем заверяю:

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ

Начальник отдела кадров
Уральского юридического института МВД России



«15» сентября 2026 г.