

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО  
ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# **СОВРЕМЕННЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ И МЕДИАТЕХНОЛОГИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Ответственный редактор  
доктор юридических наук, профессор  
И.И. Кучеров



Москва  
Инфотропик Медиа 2021

УДК 342.5  
ББК 67.401.02  
С 56

Редакционная коллегия:

Кучеров И.И. (отв. ред.), Трунцевский Ю.В., Цирин А.М.

Рецензенты:

Соколов М.А., заведующий отделом научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Помазанский А.Е., ведущий научный сотрудник отдела конституционного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, кандидат юридических наук.

**С 56 Современные юридические и медиатехнологии противодействия коррупции в Российской Федерации: научно-практическое пособие / Д.А. Пашенцев, Ю.В. Трунцевский, А.М. Цирин и др.; отв. ред. И.И. Кучеров. — Инфотропик Медиа, 2021. — 168 с. — ISBN 978-5- 9998-0363-4.**

Агентство СІР РГБ

Научно-практическое пособие посвящено исследованию современных технологий противодействия коррупции. В работе аккумулированы результаты междисциплинарных научных исследований, полученные в рамках реализации подп. «д» п. 21 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 29 июня 2018 г. № 378. Подробно рассмотрены понятие, эволюция и место антикоррупционных технологий в системе мер противодействия коррупции. Проанализированы основные положения международных антикоррупционных конвенций и рекомендательных документов международных организаций в этой сфере. Значительное внимание уделено как традиционным (антикоррупционная экспертиза, антикоррупционный мониторинг, урегулирование конфликта интересов), так и новейшим антикоррупционным механизмам, включая оценку коррупционных рисков, медиа- и информационно-коммуникационные технологии. Отличительной особенностью пособия является анализ влияния цифровизации на электронную антикоррупцию.

На основе исследования формулируются выводы и предложения по совершенствованию отечественного законодательства.

Для научных сотрудников, практикующих юристов, преподавателей, студентов и аспирантов, а также для широкого круга читателей, интересующихся вопросами преодоления коррупции.

**Все права защищены.**

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2020

**ISBN 978-5-9998-0363-4**

© ООО «Инфотропик Медиа», 2020

INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW UNDER  
THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

# **MODERN LEGAL AND MEDIA TECHNOLOGIES OF COUNTERING CORRUPTION IN THE RUSSIAN FEDERATION**

SCIENTIFIC AND PRACTICAL GUIDE

Executive Editor  
Doctor of Law, Professor  
I.I. Kucherov



Moscow  
Infotropic Media 2021

UDK 342.5  
BBK 67.401.02  
C 56

Editorial team:

**Kucherov I.I., Truntsevsky Yu.V., Tsirin A.M.**

Reviewers:

**Sokolov M.A.**, Head of the department of scientific support for prosecutorial supervision and strengthening the rule of law in the field of state and municipal services, anti-corruption, Research Institute of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Candidate of Law.

**Pomazansky A.E.**, Leading Researcher, Department of Constitutional Law, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Law.

**C 56 Modern legal and media technologies of countering corruption in the Russian Federation: Scientific and practical guide / D.A. Pashentsev, Yu.V. Truntsevsky, A.M. Tsirin et al.; Executive Editor I.I. Kucherov. — M.: Infotropic Media, 2021. — 166 pp. — ISBN 978-5-9998-0363-4.**

Agency CIP RSL

The scientific and practical guide is devoted to the study of modern anti-corruption technologies. The work has accumulated the results of interdisciplinary research obtained in the framework of the implementation of sub. "E" of paragraph 21 of the National Anti-Corruption Plan for 2018–2020, approved by Decree of the President of the Russian Federation No. 378 of June 29, 2018. The concept, evolution and place of anti-corruption technologies in the system of anti-corruption measures are examined in detail. The main provisions of the international anti-corruption conventions and recommendations of international organizations adopted on the application of anti-corruption technologies are analyzed. Considerable attention has been paid to both traditional (anti-corruption expertise, anti-corruption monitoring, conflict of interest resolution) and the latest anti-corruption technologies, including corruption risk assessment, media and information and communication technologies. A distinctive feature of the manual is the analysis of the impact of digitalization on electronic anti-corruption.

Based on the study, conclusions and proposals are formed on improving domestic legislation.

For researchers, practicing lawyers, teachers, students and postgraduates, as well as for a wide range of readers interested in overcoming corruption.

**All rights reserved.**

© The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, 2021

**ISBN 978-5-9998-0363-4**

© «Infotropic Media» LLC, 2021

# СОДЕРЖАНИЕ

---

---

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ.....	IX
ВВЕДЕНИЕ.....	XI

## **Раздел I**

### **ПОНЯТИЕ И МЕСТО АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ**

1.1. Технологии противодействия коррупции: эволюция и цели внедрения .....	1
1.2. Международно-правовые основы применения современных технологий противодействия коррупции.....	8
1.3. Антикоррупционные технологии в системе мер противодействия коррупции .....	20

## **Раздел 2**

### **ВИДЫ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

2.1. Оценка коррупционных рисков как способ профилактики коррупции.....	45
2.2. Антикоррупционная экспертиза как ключевой элемент национальной антикоррупционной политики.....	65
2.3. Технологии антикоррупционного мониторинга в предупреждении коррупции.....	76

2.4. Обеспечение открытости сведений об имуществе, доходах, расходах и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц как антикоррупционная технология . . . . .	91
2.5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов как современная юридическая технология . . . . .	99
2.6. Медиатехнологии противодействия коррупции. . . . .	112
2.7. Информационно-коммуникационные технологии противодействия коррупции . . . . .	124
2.8. Е-антикоррупция под влиянием цифровизации: опыт зарубежных стран. . . . .	135
<b>ВЫВОДЫ . . . . .</b>	<b>144</b>

# TABLE OF CONTENT

---

---

TEAM OF AUTHORS ..... IX

INTRODUCTION ..... XI

## **Chapter I**

### THE CONCEPT AND PLACE OF ANTI-CORRUPTION TECHNOLOGIES IN THE FIGHT AGAINST CORRUPTION

- 1.1. Anti-corruption Technologies: Evolution and Implementation Goals. .... 1
- 1.2. International legal framework for the application of modern anti-corruption technologies ..... 8
- 1.3. Anti-corruption technologies in the system of anti-corruption measures ..... 20

## **Razdel 2**

### TYPES OF ANTI-CORRUPTION TECHNOLOGIES

- 2.1. Corruption risk analysis as a way to prevent corruption. .... 45
- 2.2. Anti-corruption expertise as a key element of national anti-corruption policy ..... 65

Table of content

2.3. Anti-corruption monitoring technologies in corruption prevention. ....	76
2.4. Ensuring transparency of information on property, income, expenses and property obligations of certain categories of persons as an anti-corruption technology .....	91
2.5. Prevention and settlement of conflicts of interest as a modern legal technology .....	99
2.6. Anti-Corruption Media Technologies .....	112
2.7. Information and communications technology to combat corruption .....	124
2.8. Digitalization-driven e-corruption: the experience of foreign countries Findings. ....	135
<b>CONCLUSION</b> .....	<b>144</b>



## КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

---

**Кучеров И. И.**, первый заместитель директора ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации — введение (ответственный редактор)

**Пашенцев Д. А.**, заведующий отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор — § 1.1 разд. 1

**Трунцевский Ю. В.**, ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор — § 2.1, § 2.8 разд. 2 (соредактор)

**Цирин А. М.**, и. о. заведующего отделом методологии противодействия коррупции ИЗиСП, ответственный секретарь Междисциплинарного совета по координации научного и учебнометодического обеспечения противодействия коррупции, кандидат юридических наук — § 2.2, 2.4 разд. 2 (соредактор)

**Залоило М. В.**, ведущий научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства ИЗиСП, кандидат юридических наук — § 1.3 разд. 1

**Черепанова Е. В.**, старший научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, кандидат юридических наук — § 2.3 разд. 2

**Севальнев В. В.**, ведущий научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, кандидат юридических наук — § 2.5 разд. 2

**Магулис С. Н.**, старший научный сотрудник отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП, кандидат юридических наук — § 2.6 разд. 2

**Матвеев В. В.**, специалист 1 категории отдела методологии противодействия коррупции ИЗиСП — § 1.2 разд. 1, § 2.7 разд. 2

# AUTHORS

---

---

**Kucherov I. I.**, First Deputy Director of ILCL, Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation — Introduction (Executive Editor)

**Pashentsev D. A.**, Head of the Department of Theory of Law and Interdisciplinary Studies of Legislation, ILCL, Doctor of Law, Professor — § 1.1 razd. 1

**Truntsevsky Yu. V.**, leading Researcher, Department of methodology of combating corruption, ILCL, ILCL, Doctor of Law, Professor — § 2.1, 2.8 razd. 2 (coeditor)

**Tsirin A. M.**, acting Head of the Department of methodology of combating corruption, ILCL, Executive Secretary of the Interdisciplinary Council on the coordination of scientific and educational software anti-corruption, Candidate of Law — § 2.2, 2.4 c razd. 2 (coeditor)

**Zaloilo M. V.**, leading researcher, Department of Theory of Law and Interdisciplinary Studies legislation, ILCL, Candidate of Law — § 1.3 razd. 1

**Cherepanova E. V.**, senior researcher, Department of methodology of combating corruption, ILCL, Candidate of Law — § 2.3 razd. 2

**Sevalnev V. V.**, leading researcher, Department of methodology of combating corruption, ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 2.5 razd. 2

**Matulis S. N.**, senior researcher, Department of methodology of combating corruption, ILCL, PhD — § 2.6 razd. 2

**Matveev V. V.**, specialist of 1 category, Department of methodology of combating corruption, ILCL — § 1.2 razd. 1, § 2.7 razd. 2

# ВВЕДЕНИЕ

---

---

Коррупция — системное и адаптивное явление, которое требует всеобъемлющих и междисциплинарных подходов для ее эффективно предупреждения и борьбы с ней. Однако традиционные подходы не имеют достаточного технологического инструментария для обработки структурных и динамических аспектов, характеризующих современные социальные, политические и технологические системы, в которых имеет место коррупция. В этом отношении наука о сложных системах стала основой для изучения высокоадаптивных явлений (от природных до социально-технических условий).

Законодательство в сфере противодействия коррупции сформировалось в России относительно недавно, но успело сделать огромный скачок в развитии. Оно, не образуя отдельной отрасли, фактически пронизывает все отрасли, которые формируют систему законодательства Российской Федерации<sup>1</sup>. Однако реализация этого законодательного массива на практике нередко осложняется в том числе недостаточной технологичностью противодействия коррупции.

Новые глобальные вызовы диктуют необходимость рассматривать противодействие коррупции в числе основных функций государства. В связи с этим п. 21 Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы утверждены задачи по проведению междисциплинарных научных исследований в части использования современных технологий в работе по противодействию коррупции.

В связи с этим разд. 1 научно-практического пособия посвящен понятию, эволюции и месту антикоррупционных технологий в системе мер противодействия коррупции. Наряду с этим рассматриваются международно-правовые основы применения таких технологий.

Обеспечение адресности антикоррупционных мер повышает действенность антикоррупционных мероприятий и позволяет избежать

---

<sup>1</sup> См.: Законодательство в сфере противодействия коррупции: концептуальные основы и место в системе российского законодательства: научно-практическое пособие / Д. А. Пашенцев, М. В. Залоило, А. М. Цирин и др.; под ред. Д. А. Пашенцева. М., 2020.

наложения избыточных запретов, ограничений и обязанностей на работников, полномочия которых не дают им реальных возможностей для злоупотреблений<sup>2</sup>.

Технология оценки коррупционных рисков, рассмотренная в п. 2.1 разд. 2 настоящего научно-практического пособия, позволяет решить эту задачу, сосредотачивая контроль на «критических точках» — там, где это действительно необходимо.

Новые технологии и аналитика данных помогают повысить эффективность и прозрачность государственного и муниципального управления. Инновации, основанные на технологиях и ориентированные на граждан, также обеспечивают обратную связь (от граждан к местным органам власти) для выявления и устранения сбоев в деятельности органов власти предоставления государственных услуг.

Сохраняют актуальность такие традиционные антикоррупционные технологии, как антикоррупционная экспертиза, антикоррупционный мониторинг, обеспечение прозрачности сведений об имуществе, доходах, расходах и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц, а также предупреждение и урегулирование конфликта интересов (п. 2.2–2.5 разд. 2 настоящего научно-практического пособия).

Будучи институтом сдержек и противовесов, свободные СМИ играют важную роль в снижении коррупции. Благодаря быстрым технологическим инновациям, экспоненциальному росту распространения смартфонов и ежедневно нарастающему потоку больших данных «цифровая революция» меняет нашу жизнь. Ожидания «цифровых граждан» выросли в геометрической прогрессии в результате увеличения количества представителей среднего класса и «сетевой» молодежи.

Для достижения значимого успеха на поприще противодействия коррупции необходимо соответствующее стремление со стороны общества, не приемлющего любые формы коррупционных проявлений. В этом контексте социальные медиа являются незаменимым инструментом создания надлежащей культуры открытости, прозрачности

---

<sup>2</sup> См.: Цирин А. М., Трунцевский Ю. В., Севальнев В. В. Оценка коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти: методическое пособие. М., 2019. С. 7.

и честности, способствуя профилактике коррупции посредством образования, распространения информации и проведения информационно-просветительских кампаний, направленных на повышение уровня знаний и изменение отношения к коррупции, воспитания культуры правосознания и бдительности населения.

В связи с вышеизложенным повышенного внимания заслуживают современные медиатехнологии противодействия коррупции (п. 2.6 разд. 2 настоящего научно-практического пособия).

Цифровая трансформация изменяет отношения между государствами и гражданами. «Цифровые граждане» требуют более качественных и оперативных услуг, большей прозрачности, а также повышения интенсивности участия в государственной и общественной деятельности. Граждане, обладающие цифровым опытом, гораздо менее терпимы к коррупции и имеют больше возможностей для ее выявления. Удовлетворенность граждан государственными услугами определяется не только объективным качеством предоставляемых услуг, но и их субъективными ожиданиями.

В современном обществе наряду с увеличением информационных потоков и доступности информации усиливается роль различных ее ретрансляторов. Так, становятся все более популярными социальные медиа в виде различных социальных сетей, мессенджеров, сервисов микроблогинга, видеохостингов, превратившихся из альтернативных мест для развлечения молодежи в виртуальное самодостаточное информационное пространство.

Информационно-телекоммуникационные технологии (далее — ИКТ) влияют на работу всех субъектов, вовлеченных в коррупцию или борьбу с ней, включая государственные учреждения, организации гражданского общества, частный сектор и средства массовой информации. Кроме того, расширяется охват граждан сетью «Интернет», что также повышает вероятность разоблачения коррумпированных чиновников. Таким образом, свобода СМИ, сеть «Интернет», а также предоставление государственных и муниципальных онлайн-услуг значительно снижают уровень коррупции. В то же время многие видят в этом не только большие перспективы развития эффективности инструментов ИКТ, но и их недостатки, возможные потенциальные

злоупотребления, поскольку некоторые технологии могут способствовать коррупции.

Важно учитывать, что цифровые инструменты зависят от цифрового проникновения и грамотности. Правовая же база должна работать в соответствии с цифровыми инструментами, позволяя использовать их и обеспечивая принятие соответствующих мер в случае выявления коррупции.

ИКТ влияют на коррупцию двумя основными способами. Во-первых, они изменяют предложение информации правительством обществу. В зарубежных государствах, например, особое внимание уделяется тому, чтобы информация о доходах членов парламента и чиновников была доступной общественности. Этим целям служат специальные законодательные нормы о доступе к информации. Вместе с тем предусматривается, что подобная информация не должна использоваться в нарушение законодательных предписаний в коммерческих целях и т. д. Новые технологии могут уменьшить свободу действий недобросовестных должностных лиц при получении взяток, например при оформлении разрешений и лицензий. Автоматизация бюрократических процессов снижает уязвимость в связи с вмешательством человека. ИКТ лишают государственных должностных лиц возможности злоупотреблять своими дискреционными полномочиями, усиливают надзор и понижают прозрачность. Однако вместо того, чтобы смягчить коррупцию, внедрение информационно-коммуникационных систем в области предложения информации может переместить коррупцию в другие области деятельности правительства, а также создать новые уязвимости для взлома и манипуляций.

Во-вторых, ИКТ обуславливают спрос общества на прозрачность политической жизни, создавая формы повышения прозрачности, с помощью которых граждане могут сообщать о случаях коррупции и выбирать платформы для обмена информацией и организации совместных действий (п. 2.7 разд. 2 настоящего научно-практического пособия).

В то же время информационно-коммуникационные платформы могут использоваться для распространения ложной информации или содействия организации преступной деятельности. Для оценки последствий таких действий необходим дальнейший анализ инициативы

по борьбе с коррупцией и понимание влияния Интернета на формирование антикоррупционных норм (п. 2.8 разд. 2 настоящего научно-практического пособия).

Происходит глобальное расширение возможностей и навыков применения и использования ИКТ. Однако сама по себе технология не выигрывает противостояние с коррупцией. Цифровые инструменты должны служить повышению подотчетности и прозрачности в антикоррупционном «уравнении»: прозрачность помогает сделать более открытым осуществление публичной власти, а подотчетность — это обязательство отдельного лица или организации (либо в государственном, либо в частном секторе) нести ответственность за свою деятельность и делать это транспарентным образом.





# РАЗДЕЛ I

---

---

## ПОНЯТИЕ И МЕСТО АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ

### **1.1. Технологии противодействия коррупции: эволюция и цели внедрения**

Исследование технологий противодействия коррупции с позиций их эволюции и целей внедрения должно опираться на методологические основания, позволяющие исследовать данный вопрос в условиях современной научной рациональности. Четвертая промышленная революция, которая все больше становится не прогнозом, а реальностью, привносит в нашу жизнь, включая юридическую деятельность, все больше новых технологий, в том числе цифровых, нано-, био-, когнитивных технологий и др. Они уже меняют параметры юридической сферы общества. Часть из них используется отдельными членами общества в противоправных целях. В связи с этим крайне актуальной становится задача использования новых технологических достижений в целях противодействия всем видам преступности, включая коррупцию. Фактически возникает вопрос о необходимости и целесообразности синтеза технологий противодействия коррупции как особой группы приемов и методов с современными технологиями, основанными на принципиально новых, инновационных решениях.

Вышеизложенное определяет необходимость решения ряда задач научно-теоретического и практического характера:

- научно-методологическое осмысление возможностей и путей использования новых технологических решений для противодействия коррупции;
- расстановка приоритетов в вопросе сочетания науки и практики как необходимой основы успешного противодействия коррупции;
- сочетание анализа законодательства и практики его применения для выявления «проблемных мест» в системе противодействия коррупции для их ликвидации на основе использования современных технологий;
- сохранение целостности, единообразия интерпретации антикоррупционных стандартов.

Решение указанных задач «предполагает обновление известных представлений о природе и потенциале классической концепции имплементации»<sup>1</sup>, но не только. По нашему мнению, необходимо изменение имеющихся подходов к изучению и использованию технологий противодействия коррупции на основе междисциплинарного синтеза. С позиций современного конструктивизма правовая реальность конструируется с помощью принятия и реализации соответствующих норм права, решающую роль при этом играет субъект права, наделенный соответствующими полномочиями. Отсюда следует, что главным условием эффективной реализации современных технологий противодействия коррупции становится деятельность органов и лиц, наделенных соответствующими полномочиями по использованию этих технологий и регламентирующих эту деятельность правовых норм.

В Российской Федерации уже сформировано достаточно обширное законодательство, которое регламентирует деятельность по противодействию коррупции. Однако реализация этого законодательного массива на практике нередко показывает его недостаточную эффективность. Причины этого, с позиций конструктивизма, кроются в правоприменительной деятельности субъектов. В связи с этим необходимо

---

<sup>1</sup> Цирин А. М., Черепанова Е. В., Тулинова Е. А. Современные стандарты и технологии противодействия коррупции // Журнал российского права. 2014. № 7. С. 146.