

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации  
Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации

# КОНСТИТУЦИЯ 1993 ГОДА

## БЫЛА ЛИ АЛЬТЕРНАТИВА?

МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА

ГАЙДАРОВСКИЙ ФОРУМ – 2019  
«РОССИЯ И МИР: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ  
И ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ»  
(Москва, 16 января 2019 года)

Москва – 2020

УДК 342.4  
ББК 67.400.11(2 Рос)  
К65

**Конституция 1993 года: была ли альтернатива:** материалы круглого стола (Москва, 16 января 2019 г.) / Т.Я. Хабриева, М.В. Кротов, В.Н. Плигин и др.; под ред. Т.Я. Хабриевой; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. — М., 2020. — 80 с.

ISBN 978-5-9516-0868-0

Конституция РФ и конституционная проблематика стабильно занимают центральное место в современной повестке юридической науки. Роль Основного Закона в правовой системе России весьма высока, также как и велико ее значение для правовой доктрины, которая рассматривает ее не только как объект, но и инструмент научного познания, критерий состоятельности и истинности многих суждений и выводов. В то же время значение и роль этого акта в мировом конституционном развитии в меньшей степени осмыслены правоведами по сравнению с ее воздействием на общественные и государственные процессы внутри страны.

Феномен Основного Закона России, его влияние на доктрину современной конституции и практику подготовки национальных конституций нового поколения имеет черты фундаментальной закономерности глобальной эволюции конституционализма и является вехой в его истории. Этот вывод создает нетипичный для науки конституционного права контекст рассмотрения эволюции Основного Закона российского государства, в котором проблематизируются механизмы его воспроизводства и адаптации к новым условиям, наполнения актуальным содержанием без изменения текста, а также перспективы дальнейшего развития.

В издании представлены мнения экспертов — авторитетных ученых и государственных деятелей относительно содержания и способов решения этих проблем как в доктрине, так и в практике, способов освоения российского конституционного наследия, потенциала Конституции РФ, формирующихся конституционных ценностей и поиска оптимальной модели российского государства.

Для ученых — правоведов, государствоведов, а также юристов-практиков.

**УДК 342.4**  
**ББК 67.400.11(2 Рос)**

## АВТОРЫ

**Хабриева Талия Ярулловна**, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместитель Президента РАН, член Венецианской комиссии Совета Европы (Европейской комиссии за демократию через право), академик РАН, действительный член Международной академии сравнительного права, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан.

**Кротов Михаил Валентинович**, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Конституционном Суде Российской Федерации.

**Плигин Владимир Николаевич**, советник Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству 4-го, 5-го и 6-го созывов.

**Барциц Игорь Нязбеевич**, директор Института государственной службы и управления, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (ИГСУ РАНХиГС), доктор юридических наук, профессор.

**Шахрай Сергей Михайлович**, проректор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, декан Высшей школы (факультета) государственного аудита Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, руководитель Центра правового обеспечения социально-политических процессов ИСПИ РАН, народный депутат РСФСР (1990–1992), Председатель Комитета Верховного Совета РСФСР по законодательству (1990–1991), член Президиума Верховного Совета РСФСР (1990–1992), вице-премьер Правительства РФ (1992–1994), заместитель Руководителя Администрации Президента РФ (1992–1996), Полномочный представитель Президента РФ в Конституционном Суде РФ (1996–1998), Руководитель аппарата Счетной палаты Российской Федерации (2004–2013).

**Василевич Григорий Алексеевич**, заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета, Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь (1997–2008) в отставке, Генеральный прокурор Республики Беларусь (2008–2011).

**Исмаилов Ровшан Рагим оглы**, судья Конституционного Суда Азербайджанской Республики.

**Сарпеков Рамазан Кумарбекович** директор Института законодательства Республики Казахстан, депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан 2-го, 4-го и 5-го созывов.

# СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	5
-------------------	---

## Часть I

### КОНСТИТУЦИОННОЕ НАСЛЕДИЕ 1993 г.: ПУТИ И ВЫЗОВЫ ЕГО ОСВОЕНИЯ

*Хабриева Талия Ярулловна*

Конституция России: об «альтернативах» прошлого и векторах настоящего .....	7
--	---

*Кротов Михаил Валентинович*

Конституция России: потенциал развития .....	23
--	----

*Плигин Владимир Николаевич*

Конституция Российской Федерации и формирующиеся ценности .....	26
--	----

*Барциц Игорь Нязбеевич*

Первый урок конституционного патриотизма, или чему Россию научил «конец истории» .....	28
---	----

## Часть II

### КОНСТИТУЦИОННАЯ МОДЕЛЬ ЭФФЕКТИВНОГО ГОСУДАРСТВА

*Шахрай Сергей Михайлович*

Конституция и легитимация власти .....	50
--	----

*Василевич Григорий Алексеевич*

Конституция 1993 года как отражение поиска оптимальной модели российского государства .....	58
--	----

*Исмаилов Ровшан Рагим оглы*

Конституционное правосудие в механизме конституционных изменений .....	61
---	----

*Сарпеков Рамазан Кумарбекович*

Республика Казахстан: опыт конституционных реформ .....	72
--	----

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В рамках Гайдаровского форума — 2019 «Россия и мир: национальные цели развития и глобальные тренды» состоялся круглый стол «Конституция 1993 года: была ли альтернатива?» В фокусе внимания мероприятия были тенденции действия и применения Конституции РФ, исторические уроки ее создания и принятия, значение и роль в мировом конституционном процессе, а также перспективы конституционного регулирования, правотворческие инициативы и доктринальные позиции.

Авторы настоящего издания — государственные деятели, участвовавшие в ключевых событиях, связанных с созданием Конституции РФ и воплощением в жизнь ее положений на разных этапах становления новой российской государственности.

Участники круглого стола отметили, что Конституция Российской Федерации успешно прошла проверку жизнью, обеспечив смену общественно-экономической формации, обновление и устойчивое развитие государства и общества на основе сформулированных в 1993 г. и оставшихся неизменными базовых конституционно-правовых ценностей, принципов и норм, сохранив единство государства. Выступающими было выражено собственное видение перспектив российского конституционализма, дана оценка широко обсуждаемым в последнее время экспертным предложениям о целесообразности «точечных» изменений Основного Закона РФ.

В ходе дискуссии вопрос о роли Конституции РФ был заявлен и рассмотрен шире, чем это делается традиционно, подчеркивалось, что значение этого акта в мировом конституционном развитии в меньшей степени осмыслено правовой доктриной по сравнению с ее воздействием на общественные и государственные процессы внутри страны. Вместе с тем феномен Основного Закона России, его влияние на доктрину современной конституции и практику подготовки национальных конституций нового поколения, возможно, имеет черты фундаментальной закономерности глобальной эволюции конституционализма и является вехой в его истории (вопреки заявлениям скептиков о полном заимствовании в Конституции РФ зарубежных образцов конституционных текстов и институтов).

## *Предисловие*

По результатам мероприятия, в продолжение дискурса, усилившегося на фоне 25-летия со дня принятия Конституции РФ, подготовлена настоящая брошюра.

Вниманию читателей представлены выступления участников круглого стола, изложенные в двух частях. В первой части — «Конституционное наследие 1993 г.: пути и вызовы его освоения» — говорится о динамике конституционного процесса на основе положений Конституции РФ и выраженных в ней ценностей; во второй — «Конституционная модель эффективного государства» — сфокусировано внимание на конституционных основаниях, условиях организации и функционирования публичной власти.

***Хабриева Талия Ярулловна,***  
*директор Института законодательства*  
*и сравнительного правоведения*  
*при Правительстве Российской Федерации,*  
*заместитель Президента РАН,*  
*член Венецианской комиссии Совета Европы*  
*(Европейской комиссии за демократию через право),*  
*академик РАН, действительный член*  
*Международной академии сравнительного права,*  
*доктор юридических наук, профессор,*  
*заслуженный юрист Российской Федерации,*  
*заслуженный юрист Республики Татарстан*

**Часть I**  
**КОНСТИТУЦИОННОЕ НАСЛЕДИЕ 1993 г.:**  
**ПУТИ И ВЫЗОВЫ ЕГО ОСВОЕНИЯ**

*Хабриева Т.Я.*

**КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ: ОБ «АЛЬТЕРНАТИВАХ»  
ПРОШЛОГО И ВЕКТОРАХ НАСТОЯЩЕГО**

Конституция Российской Федерации и определяемая ею проблематика занимает центральное место в правовом дискурсе. 25-летний юбилей Основного Закона России вызвал волну обсуждений и оценок российского конституционного процесса, его роли в освоении идей конституционализма в современном мире. На различных научных и экспертных площадках, а также в юридической прессе было высказано множество мнений, посвященных этому событию.

В качестве векторов дискуссий были избраны преимущественно традиционные темы, в числе которых: истоки и исторический путь отечественного конституционализма; значение Конституции РФ для российской правовой системы; конституционные основы государственной и общественной жизни; конституционные гарантии прав и свобод человека; категориальный аппарат Конституции; динамика конституционных институтов.

Особое внимание было уделено вопросам действия Конституции РФ и реализации ее норм, перспективам конституционных изменений и реформирования. Подобные исследования важны для познания конституционно-правовых процессов, осмысления Конституции как основного закона государства, усиления ее значения в правовой практике.

Конституционная проблематика находится в центре внимания юридической доктрины не только в связи с юбилейными торжествами. Очевидно, что Конституция как правовой акт, конституционные понятия и идеи стали важной методологической составляющей научного познания и в юридической сфере, и в исследовании общественных, экономических, политических процессов и трансформаций, определении стратегий развития в различных областях жизнедеятельности.

Конституция является значимой идеей и критерием оценки многих процессов (например, распространения био- и других кон-

**КОНСТИТУЦИЯ  
1993 ГОДА:  
БЫЛА ЛИ АЛЬТЕРНАТИВА?**

**Материалы круглого стола**

Гайдаровский форум — 2019  
«Россия и мир: национальные цели развития  
и глобальные тренды»  
(Москва, 16 января 2019 года)

Подписано в печать 10.01.2020.  
Формат 60×90/16. Бумага офсетная.  
Гарнитура Newton. Усл. печ. л. 5,0.  
Заказ № .

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации  
Российская академия народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации