

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНТЕРЕСЫ В МЕХАНИЗМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

М О Н О Г Р А Ф И Я

Ответственный редактор

доктор юридических наук, профессор,

заслуженный деятель науки

Российской Федерации

Ю. А. Тихомиров



Электронные версии книг на сайте

www.prospekt.org



• ПРОСПЕКТ •

Москва
2023

Одобрено секцией публичного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП).

Рецензенты:

Южаков В. Н., доктор философских наук, профессор, заслуженный работник высшей школы Российской Федерации, директор Центра технологий государственного управления Института прикладных экономических исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; **Ноздрачев А. Ф.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

И73 Интересы в механизме публичной власти: проблемы теории и практики : монография / Г. М. Азнагулова, Л. В. Андриченко, Л. Н. Васильева и др. ; отв. ред. Ю. А. Тихомиров. — Москва : Проспект, 2023. — 272 с.

ISBN 978-5-392-39578-1

В исследовании представлен теоретический и практический анализ проблем интереса в праве. Его недооценка на практике и в науке ведет к поверхностному восприятию государственно-правовых процессов и затрудняет анализ реальных действий субъектов права.

Интерес рассмотрен в качестве движущей силы государственно-правового и общественного развития. Такое понимание обуславливает предложенные в работе новые решения в части гармонизации публичных и частных интересов. Определены и раскрыты уровни интересов в государстве, интересы гражданского общества, система интересов в международных отношениях.

Для правоведов — ученых и практиков, представителей органов публичной власти, преподавателей, студентов и аспирантов юридических вузов и факультетов, а также для широкого круга читателей, интересующихся данной проблематикой.

УДК 347
ББК 67.404

Научное издание

Тихомиров Юрий Александрович и др.

**ИНТЕРЕСЫ В МЕХАНИЗМЕ
ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ**

ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Монография

Подписано в печать 19.09.2023. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 17,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз.

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации (ИЗиСП), 2023
© Оформление. ООО «Проспект», 2023

ISBN 978-5-392-39578-1

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

INTERESTS IN THE MECHANISM OF PUBLIC POWER

PROBLEMS OF THEORY AND PRACTICE

M O N O G R A P H

Executive editor
Doctor of Law, Professor,
Honored Scientist
of the Russian Federation
Yu. A. Tikhomirov



• PROSPEKT •

Moscow
2023

Approved at the Public Law Section of the Scientific Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL).

Reviewers:

Yuzhakov V. N., Doctor of Philosophy, Professor, Honored Worker of the Higher School of the Russian Federation, Director of the Center for Public Administration Technologies of the Institute of Applied Economic Research of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation;

Nozdrachev A. F., Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Chief Researcher of the Department of Administrative Legislation and Process of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Interests in the Mechanism of Public Power: Problems of Theory and Practice : Monograph / G. M. Aznagulova, L. V. Andrichenko, L. N. Vasilyeva etc. ; ex. ed. Yu. A. Tikhomirov. — Moscow : Prospekt, 2023. — 272 p.

ISBN 978-5-392-39578-1

The study presents a theoretical and practical analysis of the problems of interest in law. Its underestimation in practice and in science leads to a superficial perception of state-legal processes and makes it difficult to analyze the real actions of subjects of law.

Interest is considered as a driving force of state-legal and social development. This understanding of the phenomenon of interest determines the new solutions proposed in the work in terms of harmonization of public and private interests. The levels of interests in the state, the interests of civil society, the system of interests in international relations are defined and disclosed.

For legal scholars and practitioners, representatives of public authorities, teachers, students and postgraduates of law schools and faculties, as well as for a wide range of readers interested in this issue.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Тихомиров Юрий Александрович, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, член-корреспондент Международной академии сравнительного права (§ 1 в соавторстве с Нанба С. Б., § 2 главы 1, заключение), ответственный редактор;

Азнагулова Гузель Мухаметовна, и.о. заведующего отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства, главный научный сотрудник, профессор кафедры государственного управления, общеправовых и социально-гуманитарных дисциплин ИЖиСП, доктор юридических наук, доцент (§ 1, § 3 главы 2);

Андриченко Людмила Васильевна, заведующий Центром публично-правовых исследований ИЖиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации (§ 2 главы 3);

Васильева Лия Николаевна, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 7 главы 2, § 6 главы 3);

Гаунова Жанна Азретовна, научный сотрудник Центра публично-правовых исследований ИЖиСП (§ 2 главы 4);

Залоило Максим Викторович, ведущий научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 4 главы 2);

Зырянов Сергей Михайлович, главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 5 главы 3 в соавторстве с Калмыковой А. В.);

Калмыкова Анастасия Валентиновна, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 5 главы 3 в соавторстве с Зыряновым С. М.);

Кичигин Николай Валерьевич, ведущий научный сотрудник, и.о. заведующего отделом экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 5 главы 2);

Моцная Оксана Владимировна, ведущий научный сотрудник отдела законодательства о труде и социальном обеспечении ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 6 главы 2);

Намба Сариа Беслановна, ведущий научный сотрудник Центра публично-правовых исследований ИЖиСП, кандидат юридических наук (предисловие, § 1 главы 1 в соавторстве с Тихомировым Ю.А., § 4 главы 3);

Никитина Елена Евгеньевна, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 1 главы 4);

Пашенцев Дмитрий Алексеевич, главный научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства ИЖиСП, доктор юридических наук, профессор (§ 2 главы 2);

Плюгина Инна Владимировна, ведущий научный сотрудник Центра публично-правовых исследований ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 3 главы 4);

Помазанский Андрей Евгеньевич, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 1 главы 3; § 4 главы 4);

Постников Александр Евгеньевич, заведующий отделом конституционного права ИЖиСП, доктор юридических наук, профессор (§ 3 главы 3);

Шульга Сергей Витальевич, ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 1 главы 5 совместно с Шулятьевым И.А., § 4 главы 5);

Шулятьев Игорь Александрович, ведущий научный сотрудник Центра международного права и сравнительно-правовых исследований ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 1 главы 5 совместно с Шульгой С.В., § 2, 3 главы 5);

Щукин Андрей Игоревич, ведущий научный сотрудник Центра частного права ИЖиСП, кандидат юридических наук (§ 5 главы 5).

AUTHORS

Tikhomirov Yuri Alexandrovich, Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Corresponding Member of the International Academy of Comparative Law (§ 1 (co-authored with Nanba S. B.), § 2 of Chapter 1, conclusion), Executive Editor;

Aznagulova Guzel Mukhametovna, Acting Head of the Department of Theory of Law and Interdisciplinary Studies of Legislation, Chief Researcher, Professor of the Department of State Studies, General Legal and Socio-Humanitarian Disciplines of ILCL, Doctor of Law, Associate Professor (§ 1, § 3 of Chapter 2);

Andrichenko Lyudmila Vasilyevna, Head of the Center for Public Law Studies of ILCL, Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation (§ 2 of Chapter 3);

Vasilyeva Liya Nikolaevna, Leading Researcher of the Department of Constitutional Law of the ILCL, Candidate of Legal Sciences (§ 7 of Chapter 2, § 6 of Chapter 3);

Gaunova Zhanna Azretovna, Researcher at the Center for Public Law Studies of ILCL (Section 2 of Chapter 4);

Zaloilo Maxim Viktorovich, Leading Researcher of the Department of Theory of Law and Interdisciplinary Studies of Legislation from ILCL, PhD (§ 4 of Chapter 2);

Zyryanov Sergey Mikhailovich, Chief Researcher of the Department of Administrative Legislation and Process of ILCL, Candidate of Legal Sciences (§ 5 of Chapter 3 in co-authorship with Kalmykova A. V.);

Kalmykova Anastasia Valeryevna, Leading Researcher of the Department of Administrative Legislation and Process of ILCL, Candidate of Legal Sciences (§ 5 of Chapter 3 in co-authorship with S. M. Zyryanov);

Kichigin Nikolay Valerievich., Acting Head of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of ILCL, Leading Researcher, Candidate of Legal Sciences (§ 5 of Chapter 2);

Motsnaya Oksana Vladimirovna, Leading Researcher of the Department of Labor and Social Security Legislation from ILCL, Candidate of Legal Sciences (§ 6 of Chapter 2);

Nanba Saria Beslanovna, Leading Researcher at the Center for Public Law Studies of ILCL, PhD in Law (Preface, § 1 of Chapter 1 co-authored with Tikhomirov Y.A., § 4 of Chapter 3);

Nikitina Elena Evgenievna, Leading Researcher of the Department of Constitutional Law of the ILCL, Candidate of Legal Sciences (§ 1 of Chapter 4);

Pashentsev Dmitry Alekseevich, Chief Researcher of the Department of Theory of Law and Interdisciplinary Studies of Legislation of ILCL, Doctor of Law, Professor (§ 2 of Chapter 2);

Plyugina Inna Vladimirovna, Leading Researcher at the Center for Public Law Studies of ILCL, Candidate of Legal Sciences (§ 3 of Chapter 4);

Pomazansky Andrey Evgenievich, Leading Researcher of the Department of Constitutional Law of ILCL, Candidate of Legal Sciences (§ 1 of Chapter 3; § 4 of Chapter 4);

Postnikov Alexander Evgenievich, Head of the Department of Constitutional Law of ILCL, Doctor of Law, Professor (Section 3 of Chapter 3);

Shulga Sergey Vitalievich, Leading Researcher of the Department of Constitutional Law of ILCL, Candidate of Legal Sciences (§ 1 of Chapter 5 co-authored with I.A. Shulyatyev, § 4 of Chapter 5);

Shulyatyev Igor Alexandrovich, Leading Researcher at the Center for International Law and Comparative Legal Studies of ILCL, PhD in Law (§ 1 of Chapter 5 co-authored with S.V. Shulga, § 2, 3 of Chapter 5);

Shchukin Andrey Igorevich, Leading Researcher at the Center of Private Law of ILCL, Candidate of Legal Sciences (§ 5 of Chapter 5).

ПРЕДИСЛОВИЕ

Правовые нормы, ценности, поведенческие реакции индивидуумов, установленные правом запреты, ограничения, дозволения отражают соотношение интересов. Интересы как категория социологии могут быть представлены и классифицированы по различным основаниям. Они могут являться центробежными, центростремительными, разнонаправленными, определяя и ограничивая общественное развитие, возможности конкретного человека.

Различные интересы выступают своего рода импульсом для деятельности в политической, экономической и социальной сферах. Интересы не могут быть признаны и охраняемы в обществе вне правовой формы. Именно перед правом стоит масштабная и многоуровневая задача выявления, согласования интересов, обеспечения их баланса. Право признает и защищает общественно полезные интересы, интерес личности, общества, государства, этносов и других коллективов, наконец, мирового сообщества. Особую актуальность правовые формы выражения плюрализма интересов приобретают в период государственных преобразований. В этих условиях требуется их согласование в целях обеспечения стабильности и динамичного развития государства.

Интересы всегда находились в фокусе внимания ученых-юристов. Направления исследований ИЗиСП концентрировались на изучении взаимосвязи интересов и права в их многообразии¹. Проблема интересов в праве остается приоритетной для современных и будущих юридических исследований, являясь центральной для политики права и правоприменения.

В настоящем издании интерес исследуется как «движущая сила» государственно-правового развития, рассмотрены публичные и частные интересы как универсалии сфер общественной и государственной жизни, определены и раскрыты уровни интересов в государстве; в самостоятельную группу выделены интересы гражданского общества, представлена система интересов в международных отношениях.

¹ См.: Правовое обеспечение национальных интересов: Материалы международной научно-практической конференции (Москва, 25, 26 октября 2005 г.) / под общ. ред. Т. Я. Хабриевой. М., 2005; Публичные и частные интересы в российском законодательстве / отв. ред. Ю. А. Тихомиров. М., 2005.

Глава 1

ИНТЕРЕС КАК «ДВИЖУЩАЯ СИЛА» ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ

§ 1. Интерес в праве: формирование и содержание

Люди пытаются разгадать природу интереса. Что такое интерес? Он как будто бы понятен и в то же время неуловим, меняет свои отличия и форму выражения. В связи с этим очень важно попытаться определить его содержательное наполнение.

Категория «интерес» получает различные трактовки в отраслях научного знания, и важно учитывать этот аспект при разработке одноименной категории в науке права.

В психологии интерес понимается как потребностное отношение или мотивационное состояние, побуждающее к познавательной деятельности, развертывающейся преимущественно во внутреннем плане¹. С.Л. Рубинштейн отмечает производность интереса в психологическом его значении от общественных интересов. Автор резюмирует, интерес — это проявление направленности личности, мотив, который действует в силу своей осознанной значимости и эмоциональной привлекательности².

В социологической интерпретации категория интереса позволяет выявить и раскрыть связи между объективными закономерностями и действиями людей. Интересы идентифицируются в связи с этим как стимулы действия, которые проистекают из взаимного отношения людей друг к другу. Отмечается, что непосредственным предметом социального интереса выступает не само благо как таковое, а позиции индивида или социального слоя, обеспечивающие возможности получения этого блага³. Р. Дарендорф подчеркивал, что интересы объективно-субъективны, и различал латентный компонент, связан-

¹ См.: Большой психологический словарь / Б.Г. Мещеряков, В.П. Зинченко. СПб., 2007. С. 184.

² Рубинштейн С.Л. Основы общей психологии. СПб.: Питер, 2002. С. 692.

³ См.: Здравомыслов А.Г. Социология конфликта. М.: Аспект Пресс, 1996. С. 114; См.: подробнее: Здравомыслов А.Г. Проблема интереса в социологической теории. Л.: Издательство ЛГУ, 1964.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив.....	5
Предисловие	9

Глава 1

ИНТЕРЕС КАК «ДВИЖУЩАЯ СИЛА» ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО РАЗВИТИЯ

§ 1. Интерес в праве: формирование и содержание.....	10
§ 2. Природа и динамика интересов	20

Глава 2

ПУБЛИЧНЫЕ И ЧАСТНЫЕ ИНТЕРЕСЫ КАК УНИВЕРСАЛИИ СФЕР ОБЩЕСТВЕННОЙ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

§ 1. Экономические интересы как отражение производственных отношений	27
§ 2. Личные и общественные интересы в развитии социальной сферы.....	40
§ 3. Соотношение интересов личности и государства в политической сфере	49
§ 4. Влияние технологического развития на эволюцию потребностей и интересов.....	69
§ 5. Преломление публичных и частных интересов в экологической сфере	79
§ 6. Интересы работников, работодателей и государства: в поиске баланса.....	89
§ 7. Индивидуальные и коллективные интересы в парадигме этнонациональной политики	95

Глава 3

УРОВНИ ИНТЕРЕСОВ В ГОСУДАРСТВЕ

§ 1. Учет интересов населения на национальном уровне	106
--	-----

§ 2. Баланс интересов Российской Федерации и ее субъектов.....	114
§ 3. Интересы населения субъектов Российской Федерации и формирование и организация государственной власти субъектов Российской Федерации	134
§ 4. Интересы местного самоуправления в системе публичной власти.....	142
§ 5. Ведомственные интересы.....	151
§ 6. Интересы национальных сообществ.....	164

ГЛАВА 4

ИНТЕРЕСЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

§ 1. Общественные и групповые интересы в гражданском обществе	175
§ 2. Влияние информационно-коммуникационных технологий на способы выражения интересов гражданского общества.....	191
§ 3. Правовые средства обеспечения гармонизации интересов иностранных граждан и принимающего общества	200
§ 4. Интересы политических партий.....	212

Глава 5

СИСТЕМА ИНТЕРЕСОВ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

§ 1. Современная межгосударственная система и национальные интересы	222
§ 2. Интересы неправительственных субъектов в международной среде.....	235
§ 3. Концепция правового интереса в международных отношениях	238
§ 4. Проблема актуальных интересов в современном международном праве.....	241
§ 5. Интерес и поиск судебного форума на карте мира.....	252

Некоторые прогнозные оценки	266
-----------------------------------	-----

CONTENTS

Authors	7
----------------------	---

Preface	9
----------------------	---

Chapter 1.

INTEREST AS A «DRIVING FORCE» OF STATE AND LEGAL DEVELOPMENT

§ 1. Interest in law: formation and content.....	10
§ 2. The nature and dynamics of interests in law.....	20

Chapter 2

PUBLIC AND PRIVATE INTERESTS AS UNIVERSALS OF SPHERES OF PUBLIC AND STATE LIFE

§ 1. Economic interests as a reflection of industrial relations.....	27
§ 2. Personal and public interests in the development of the social sphere	40
§ 3. Correlation of interests of the individual and the state in the political sphere.....	49
§ 4. The impact of technological development on the evolution of needs and interests	69
§ 5. Refraction of public and private interests in the environmental sphere	79
§ 6. Correlation of rights and interests in labor relations.....	89
§ 7. Individual and collective interests in the paradigm of ethnonational politics.....	95

CHAPTER 3

LEVELS OF INTERESTS IN THE STATE

§ 1. Consideration of the interests of the population at the national level	106
---	-----

§ 2. Balance of interests of the Russian Federation and its subjects.....	114
§ 3. The interests of the population of the subjects of the Russian Federation and the formation and organization of state power of the subjects of the Russian Federation.....	134
§ 4. Interests of local self-government in the system of public power.....	142
§ 5. Departmental interests	151
§ 6. Interests of national communities	164

Chapter 4

INTERESTS OF CIVIL SOCIETY

§ 1. Public and group interests in civil society.....	175
§ 2. The impact of information and communication technologies on the ways of expressing the interests of civil society.....	191
§ 3. Legal means to ensure the harmonization of the interests of foreign citizens and the host society	200
§ 4. Interests of political parties.....	212

Chapter 5.

THE SYSTEM OF INTERESTS IN INTERNATIONAL RELATIONS

§ 1. The modern interstate system and national interests	222
§ 2. The interests of non-governmental actors in the international environment	235
§ 3. The concept of legal interest in international relations	238
§ 4. The problem of actual interests in modern international law.....	241
§ 5. Interest and search for a judicial forum on the world map	252

Some forward-looking estimates.....	266
--	------------