

**В диссертационный Совет 02.1.002.02,
созданный на базе федерального
государственного учреждения «Институт
законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации»
117218, г. Москва
ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34**

О Т З Ы В

**на автореферат диссертации Долматовой Надежды Геннадьевны
на тему: «Финансово-правовое регулирование бюджетной безопасности»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-
правовые) науки**

Бюджетная безопасность является одной из важнейших составляющих национальной безопасности государства, выступает гарантом его финансового суверенитета. Бюджетная безопасность заключается в защите от внешних и внутренних экономических, военных, политических, социальных и информационных угроз и обеспечивает возможность реализации государством своей бюджетной политики. Это говорит о том, что вопросы обеспечения бюджетной безопасности являются важными и значимыми на любом этапе выполнения государством своих функций и защите финансовых интересов.

Исследование обозначенной в научной работе проблемы является актуальным и своевременным, так как оно осуществлено не только на основе анализа уже сложившихся ранее в этой сфере вызовов и угроз, но и с учетом вновь возникших, нашедших свое закрепление в Стратегии национальной безопасности и Стратегии экономической безопасности. Востребованность изучения вопроса об обеспечении бюджетной безопасности, ее содержании, диктуется не только реалиями практики, а, и, как верно отмечено в научном исследовании, отсутствием должного внимания к ней со стороны теории бюджетного права.

Представленное исследование является самостоятельно выполненной завершённой авторской работой теоретического и прикладного характера. Автором обозначена и последовательно решена важная научная задача по разработке и обоснованию теоретических и практических положений, направленных на совершенствование финансов-правового регулирования бюджетной безопасности, по выработке рекомендаций в сфере развития бюджетного законодательства. Важным достоинством работы является не только обширное использование теоретических и научных знаний, но и разработка предложений практического характера, направленных на совершенствование законодательства в сфере обеспечения бюджетной безопасности.

Формулировка цели и постановка задач научного исследования характеризуются чёткостью, логичностью, определяют структуру работы, состоящую из введения, двух глав, включающих в себя семь параграфов, заключения, списка литературы.

В первой главе рассмотрены вопросы теоретических и правовых основ бюджетной безопасности как вида финансовой безопасности и сделан ряд важных выводов, а именно то, что классификация безопасности основана на дифференциации ее объектов; что обеспечение бюджетной безопасности относится к предмету финансово-правового регулирования в связи с тем, что она обеспечивается в процессе осуществления бюджетной деятельности, являющейся частью публичной финансовой деятельности, а также, что ее обеспечение относится к предмету финансово-правового, а не административно-правового регулирования. Автор справедливо обращает внимание на недостаточную изученность вопросов историко – правового развития бюджетной безопасности, что негативно сказывается на устойчивости государства и общества в целом. В подтверждение данных выводов в работе приводятся серьезные аргументы и рассуждения.

Во второй главе осуществлен авторский анализ объекта бюджетной безопасности, выделены общий, родовой, видовой и непосредственный его виды, что подчеркивает оригинальность и самобытность исследования. Заслуживает поддержки предложение автора о дополнении ст. 24 Федерального закона «О Счетной Палате» пунктом 8 следующего содержания: «По решениям, принимаемым по вопросам обеспечения безопасности бюджетной системы», что связано с наличием у Счетной Палаты экспертных и аналитических полномочий. Своевременным в работе является изучение и классификация рисков и угроз в бюджетной сфере, акцент на их взаимоусиливающем эффекте по отношению друг к другу. Дифференциация

рисков и угроз бюджетной безопасности на основании таких критериев как: характер возникновения, отдельные виды бюджетной безопасности, способствуют более детальному изучению их содержания и, как следствие, качественным выводам по исследуемому вопросу. Отдельный, в положительном ключе интерес, вызывает собственное определение автора финансово-правовых средств обеспечения бюджетной безопасности, как правовых способов воздействия на бюджетные отношения с целью обеспечения защищенного положения бюджетной системы, а в узком смысле – как норм финансового права, регулирующих отношения в сфере бюджетной деятельности и бюджетного процесса по предупреждению, выявлению, устранению действительных и возможных угроз в бюджетной сфере с целью обеспечения устойчивости и стабильности бюджетной системы страны.

Вместе с тем, отмечая высокий научный уровень работы в целом, ее теоретическую и практическую значимость, следует указать на вопрос, который носит дискуссионный характер. Так, спорным представляется позиция автора о необходимости создания специального независимого органа финансовой безопасности, обладающего статусом постоянно действующего органа, подотчетного Федеральному Собранию Российской Федерации и наделении его соответствующими полномочиями в сфере бюджетной безопасности (прогнозирование, выявление, анализ, оценка угроз и рисков бюджетной системы, выработка мер по обеспечению бюджетной безопасности). Практически все данные полномочия в той или иной степени уже сосредоточены в системе Счетной Палаты РФ, тем более, что параллельно в работе предлагается дополнение ст. 24 Федерального закона «О Счетной Палате» пунктом 8, в части «проведения экспертиз по решениям, принимаемым по вопросам обеспечения безопасности бюджетной системы». Не будет ли здесь дублирования полномочий между действующим и вновь созданный финансовым органом? Данное положение требует дополнительной аргументации.

Как уже отмечалось ранее, указанное замечание носит дискуссионный характер, не влияет на общую положительную оценку научной работы, не умаляет ее теоретическую и практическую значимость, обоснованность сделанных выводов и предложений.

Содержание автореферата Н. Г. Долматовой позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование характеризуется высоким уровнем теоретического исследования, обладает внутренним логическим и структурным единством, содержит новые и содержащие элементы научной

новизны результаты и предложения. В целом, автореферат отвечает предъявляемым требованиям к подобного рода работам.

Диссертационное исследование «Финансово-правовое регулирование бюджетной безопасности», выполненное Н. Г. Долматовой, отвечает требованиям пунктов 9, 10, 14 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 в действующей редакции, а диссертант – Долматова Надежда Геннадиевна заслуживает присуждение искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.12 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры

конституционного и административного права

Федерального государственного образовательного

учреждения высшего образования

«Кубанский государственный университет»,

Доктор юридических наук, профессор

М. А. Перепелица

24 ноября 2024 г.

Контактные данные:

E-mail: perepelitsa.doc@gmail.com

Телефон + 7 (929) 003 – 91 - 41

