

Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации

Конституции государств Африки и Океании

Том 4
Западная Африка

Сборник

Ответственный редактор
академик РАН
Т.Я. Хабриева

Москва
2021

УДК 342.4
ББК 67.400
К19

*Издание опубликовано при поддержке некоммерческой
организации «ФОНД СОВРЕМЕННОЙ ИСТОРИИ»*

Рецензенты:

Д.Г. Шустров – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова;

Л.В. Андриченко – доктор юридических наук, профессор, заведующий Центром публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

К19 Конституции государств Африки и Океании: сборник. Том 4. Западная Африка / отв. ред. Т.Я. Хабриева. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2021. – 1040 с.

ISBN 978-5-9516-0890-1

В том 4 сборника «Конституции государств Африки и Океании» вошли государства западноафриканского региона. В данном томе представлены конституции Бенина, Буркина-Фасо, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Кот-Д'Ивуара, Либерии, Мали, Нигера, Нигерии, Сенегала, Сьерра-Леоне и Того.

Переводы текстов конституций выполнены с учетом их последних редакций.

В вводной статье к каждой Конституции содержатся краткий географический и социально-экономический очерк, сведения об истории страны, о системе государственных органов, форме правления и государственно-территориальном устройстве.

Для ученых-правоведов, специалистов в области международного права, общественно-политических деятелей и политологов, студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов и факультетов, а также для всех, кто интересуется политико-правовой жизнью зарубежных стран.

**УДК 342.4
ББК 67.400**

ISBN 978-5-9516-0890-1



9 785951 608901 >

ISBN 978-5-9516-0890-1

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве РФ, 2021

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

Constitutions Of African and Pacific States

Book 4

West Africa

Collected Book

Executive editor

Academician of Russian Academy of Sciences

T.Y. Khabrieva

Moscow

2021

УДК 342.4
ББК 67.400
K19

The publication is released with the support of the non-profit organization «FUND FOR CONTEMPORARY HISTORY»

Reviewers:

D.G. Shustrov – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Chair of Constitutional and Municipal Law of the Law School of Lomonosov Moscow State University;

L.V. Andrichenko – Doctor of law, Head of the Center of Public Law Studies of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

K19 **Constitutions of African and Pacific States:** Collected Book. Book 4. West Africa / T.Y. Khabrieva, V.E. Chirkin, S.V. Chirkin etc; Executive editor T.Y. Khabrieva. – M.: Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; PH «Jurisprudence», 2021. – 1040 p.

ISBN 978-5-9516-0890-1

The collected book is an edition, including the constitutions of African states in Russian language. Translations of texts of the constitutions and constitutional acts are carried out on the basis of the latest editions, taking into account all amendments introduced.

Each Constitution is preceded by an introductory article containing along with historical and legal commentaries brief information about the country, state bodies, the form of government and state-territorial organization. The forth book includes the constitutions of the states of West Africa (Benin, Burkina Faso, Cape Verde, Côte d'Ivoire, Ghana, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Mali, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone, Togo).

This publication is relevant for students, apprentices and teachers of law schools and faculties, experts in the field of international law, public and political figures and political scientists, as well as for all who are interested in the political and legal life of foreign countries.

УДК 342.4
ББК 67.400

ISBN 978-5-9516-0890-1



ISBN 978-5-9516-0890-1

© Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation, 2021

Редакционная коллегия:

Хабриева Т.Я. – директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП), заместитель президента Российской академии наук, член Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии Совета Европы), академик Российской академии наук, действительный член Международной академии сравнительного права, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан;

Ковлер А.И. – заведующий отделом научного обеспечения деятельности секретариата делегации Российской Федерации в Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации;

Чиркин В.Е. – главный научный сотрудник Института государства и права Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, заслуженный юрист Российской Федерации;

Чиркин С.В. – ведущий научный сотрудник отдела научного обеспечения деятельности секретариата делегации Российской Федерации в Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) ИЗиСП, кандидат юридических наук, доцент, профессор Всероссийской академии внешней торговли.

Авторы переводов текстов Конституций:

| | |
|----------------|----------------|
| Автономов А.С. | Налетов К.И. |
| Беялова А.М. | Нанба С.Б. |
| Касаткина Н.М. | Пилипенко А.Н. |
| Каширкина А.А. | Фокин Е.А. |
| Кошелева Е.В. | Черенкова В.С. |
| Кузнецова М.С. | Чиркин В.Е. |
| Лебедева Я.И. | Чиркин С.В. |
| Мехтиев М.Г. | |

Технические редакторы:

Кошелева Е.В., Кузнецова М.С.

Editors:

Khabrieva T.Y. – Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Deputy president of the Russian Academy of Sciences, Member of the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), Academician of the Russian Academy of Sciences, Member of the Academy of Comparative Law, doctor of Law, professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Honored Jurist of the Russian Federation, Honored Jurist of the Republic of Tatarstan;

Kovler A.I. – Head of the Department of Scientific Support of the activities of the secretariat of the Russian Federation in the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation;

Chirkin V.E. – Chief Researcher of the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation;

Chirkin S.V. – Lead Researcher of the Department of Scientific Support of the activities of the secretariat of the Russian Federation in the European Commission for Democracy through Law (Venice Commission) of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation; Cand. Sc. Law, Associate Professor.

Authors of Translations of the Texts of the Constitutions:

| | |
|-----------------|-----------------|
| Avtonomov A.S. | Naletov K.I. |
| Belyalova A.M. | Nanba S.B. |
| Kasatkina N.M. | Pilipenko A.N. |
| Kashirkina A.A. | Fokin E.A. |
| Kosheleva E.V. | Cherenkova V.S. |
| Kuznetsova M.S. | Chirkin V.E. |
| Lebedeva Ya.I. | Chirkin S.V. |
| Mekhtiev M.G. | |

Technical Editors:

Kosheleva E.V., Kuznetsova M.S.

Оглавление

| | |
|---|-----|
| Введение | 9 |
| Бенин | 17 |
| Вводная статья | 17 |
| Конституция Республики Бенин | 21 |
| Буркина-Фасо | 53 |
| Вводная статья | 53 |
| Конституция Буркина-Фасо | 60 |
| Гамбия | 99 |
| Вводная статья | 99 |
| Конституция Республики Гамбия | 104 |
| Гана | 203 |
| Вводная статья | 203 |
| Конституция Республики Гана | 209 |
| Гвинея | 331 |
| Вводная статья | 331 |
| Конституция Республики Гвинея | 337 |
| Гвинея-Бисау | 373 |
| Вводная статья | 373 |
| Конституция Республики Гвинея-Бисау | 382 |
| Кабо-Верде | 411 |
| Вводная статья | 411 |
| Конституция Кабо-Верде | 417 |
| Кот-д'Ивуар | 525 |
| Вводная статья | 525 |
| Конституция Республики Кот-д'Ивуар | 532 |
| Либерия | 571 |
| Вводная статья | 571 |
| Конституция Республики Либерия | 578 |

| | |
|---|------|
| Мали | 609 |
| Вводная статья | 609 |
| Конституция Республики Мали | 615 |
| Нигер | 641 |
| Вводная статья | 641 |
| Конституция Республики Нигер | 645 |
| Нигерия | 687 |
| Вводная статья | 687 |
| Конституция Федеративной Республики Нигерия | 695 |
| Сенегал | 857 |
| Вводная статья | 857 |
| Конституция Республики Сенегал | 861 |
| Сьерра-Леоне | 889 |
| Вводная статья | 889 |
| Конституция Республики Сьерра-Леоне | 894 |
| Того | 1001 |
| Вводная статья | 1001 |
| Конституция Республики Того | 1005 |

Введение

Настоящий четвертый том Конституций Африки и Океании завершает длительную работу по переводу и комментированию конституций африканского континента, начатую в 2016 г. Конституции, представленные в этом томе, даны по состоянию на 2020 г. (включая только что принятую новую Конституцию Гвинеи).

Субрегион Западная Африка включает в себя 15 африканских государств: Бенин, Буркина-Фасо, Гамбию, Гану, Гвинею, Гвинею-Бисау, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Либерию, Мали, Нигер, Нигерию, Сенегал, Сьерра-Леоне и Того¹.

С географической и климатической точек зрения территория Западной Африки делится на полупустынный Сахель (на границе с пустыней Сахара) и саванный западный Судан², а также гвинейский регион, покрытый тропическими лесами. Последний был всегда смертоносен для белых переселенцев – в XVIII–XIX вв. в первый же год умирало от четверти до трех четвертей поселившихся здесь европейцев.

В субрегионе имеются достаточно крупные по населению и территории страны. Среди них выделяется, конечно, Нигерия. Сейчас в ней живет почти 207 млн чел. – по этому показателю Нигерия занимает 7-е место в мире. По площади страна занимает 31-е место. Населенными странами являются также Гана (30 млн), Кот-д'Ивуар (26 млн), Нигер (более 22 млн), Буркина-Фасо (21 млн), Мали и Сенегал (более 19 млн чел.). Есть и маленькие страны – Кабо-Верде (550 тыс.), Гвинея-Бисау (1,9 млн), Гамбия (свыше 2 млн). Промежуточное положение занимают страны с населенностью 7–13 млн человек (Сьерра-Леоне, Того, Бенин, Гвинея). Государства Нигер и Мали – крупнейшие в субрегионе по территории, занимают соответственно 21-е и 23-е места в мире.

Западная Африка – родина многочисленных африканских народностей: в большинстве стран региона проживает от 5–6 самых крупных до 40–60 (Того, Кот-д'Ивуар, Бенин) и даже более (Нигерия) этнических

¹ Иногда в субрегион включают и Мавританию; ее конституция, по причинам политико-правового характера, помещена нами в том 1 (Северная и Центральная Африка). Кроме того, в 2000 г. Мавритания вышла из Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), ассоциируя себя с другим регионом.

² Государство с одноименным названием расположено в Восточной Африке. Ранее существовал также Французский Судан, а затем Суданская Республика – ныне Республика Мали.

групп. Среди иностранных общин наиболее многочисленными являются ливанцы и индийцы, занимающиеся в основном коммерцией. В Сенегале – одной из самых стабильных стран в субрегионе – проживает примерно 50 тыс. европейцев. Соответственно, в Западной Африке в субрегионе представлено и большинство местных африканских наречий. Колониальное прошлое отразилось на закреплении в конституциях в качестве официальных языков французского (8 стран), английского (4) и португальского (2) языков. В Нигерии в основном законе в качестве официальных представлены, кроме английского, еще два местных языка крупнейших народностей – йоруба и игбо. В Кабо-Верде, кроме португальского, в качестве регионального языка закреплён кабовердиану. В Конституции Судана, помимо официального французского – еще 6 национальных языков. На практике в субрегионе используются от двух десятков до нескольких сотен местных языков. Так, в Нигерии в обиходе применяются более 500 языков.

Что касается вероисповедания, то в 8 странах из 15 значительно преобладает ислам, в Нигерии и Кот-д'Ивуаре мусульмане и христиане разделены примерно пополам, а в Гане, Бенине, Кабо-Верде и Либерии население представлено в большинстве своем христианами. При этом местные культуры достаточно сильны в Того (исповедует 51 % населения), Гвинее-Бисау (40 %) и Бенине (более 17 % – вудуисты).

Многие исследователи подчеркивают, что разделенность региона в религиозном отношении играет менее существенную роль, чем дихотомия англоязычной и франкоязычной общин. Эта двойственность отражается на мировоззрении, правосознании, государственности и праве (включая, естественно, конституции), а также нередко влияет и на политическую стабильность.

Исторически субрегион, в зависимости от метрополии, подразделялся на Британскую Западную Африку (с начала XIX века) и Французскую Западную Африку (1895–1958). В первую включались Гамбия, Гана, Сьерра-Леоне, а также Лагосская территория. Во вторую входили будущие Бенин, Гвинея, Буркина Фасо, Мали, Кот-д'Ивуар, Нигер и Сенегал. Того в начале XX века стал германской колонией, а после Первой мировой войны находился под совместным управлением Великобритании и Франции. Либерия, основанная афроамериканскими переселенцами в 1822 г., еще в 1847 г. стала независимым государством.

Английские колонии Западной Африки получили независимость в течение 1957–1965 гг., французские – в два этапа. С установлением Пятой республики (Конституция Франции 1958 г.) в колониях были проведены референдумы, по результатам которых они вошли в создаваемое Французское Сообщество, за исключением Гвинеи, которая сразу проголосовала за независимое государство. Остальные франкоязычные колонии провозгласили независимость в 1960 г. Независимость португальских колоний За-

падной Африки (Гвинея-Бисау и Кабо-Верде) была признана после падения в 1974 г. режима Салазара. Целый ряд стран субрегиона (Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мали, Бенин, Сенегал, Гвинея) в отдельные периоды и с той или иной степенью радикализма провозглашали курс на «социалистическую ориентацию», что также усиливало региональную политическую разобщенность.

Неоднородность субрегиона в религиозном и культурно-ментальном отношении в целом не влияет на его общую характеристику как одного из самых бедных в Африке. Хотя, казалось бы, условия для успешного экономического развития здесь имеются. Целый ряд стран имеет выход к Атлантике и обладает развитой портовой структурой (Гвинея, Гана, Кот-д'Ивуар, Нигерия, Сенегал, Того). В Западной Африке есть крупные экономики: в 2014 г. Нигерия вышла на первое место среди всех африканских стран, опередив по размеру ВВП Южно-Африканскую Республику (главным образом, за счет добычи нефти). Гана занимает второе место, а Мали – четвертое место после ЮАР по добыче золота, входя в первую десятку мировых золотодобывающих производств; Гана также экспортирует электронику. Кот-д'Ивуар занимает первое место в мире по производству какао. Однако это не особенно сказывается на материальном положении населения, о чем говорит рейтинг ВВП по ППС (на душу населения) 2019 г., составленный по показателям 189 стран Всемирным банком. Гана, Нигерия и Кот-д'Ивуар занимают в нем соответственно 130, 135 и 144-е места, а остальные страны имеют показатель ниже 150. Из них Сьерра-Леоне, Либерия и Нигер находятся почти в самом конце списка. Что касается ИЧР (151 страна, оценки 2018 г.), то и здесь показатели примерно аналогичны – от 113-го места у Ганы и 126-го у Нигерии до 147-го у Сьерра-Леоне и 148-го у Нигера. При этом средняя продолжительность жизни в Нигерии – 46–48 лет.

Практически все страны региона, кроме Мавритании, входят в региональное Экономическое сообщество государств Западной Африки (англ. ECOWAS, франц. CEDEAO). Сообщество было основано в 1975 г. и имело далеко идущие интеграционные цели. Штаб-квартира ЭКОВАС расположена в столице Нигерии, Нигерия же обеспечивает 30 % бюджета организации. Высшим органом сообщества является Конференция (Саммит) глав государств и правительств, имеются общий Парламент, Экобанк, Экономический и социальный совет, Суд ЭКОВАС, ряд Комиссий (по торговле, таможенной политике и т.п.). Созданы общие вооруженные силы сообщества, постепенно формируется зона свободной торговли.

В целом развитие интеграции в субрегионе характеризуется противоречивыми тенденциями. С одной стороны, стремление к экономическому и политическому объединению имеет здесь давние традиции. Например, Африканская партия независимости Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИГК)

в 1975–1980 гг. ставила целью полное объединение Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде. Была и определенная практика: в 1959–1960 гг. Сенегал образовывал федерацию с Суданской Республикой (Федерация Мали), а в 1982–1989 гг. – конфедерацию с Гамбией (Сенегамбия). Буркина-Фасо имеет тесные связи с Ганой – общие вооруженные силы и ряд совместных управленческих структур в отдельных сферах экономики. В конституциях большинства стран субрегиона зафиксирована, в тех или иных формулировках, приверженность делу африканского единства и региональной интеграции (Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея, Кабо-Верде, Кот-д’Ивуар, Либерия, Мали, Нигер). Кроме того, в Конституции Буркина-Фасо говорится о цели построения федеративного единства Африки, а раздел XII Конституции «Об африканском единстве» допускает соглашения об ассоциации или создании сообщества с полным или частичным отказом от суверенитета. Аналогичная статья есть в Конституциях Республики Кот-д’Ивуар (ст. 124), Мали (ст. 117), Нигера (ст. 172).

С другой стороны, многие создаваемые союзы до образования ЭКОВАС распались из-за действия другого общего для субрегиона фактора, наряду с бедностью, – крайней политической нестабильности. Нет ни одной страны в регионе (за исключением, с оговорками, Сенегала и Кабо-Верде), в которой бы за годы с момента обретения независимости не произошли бы несколько военных и государственных переворотов, гражданских войн или конфликтов с соседями. Так, Нигерия более 30 лет находилась в условиях военного правления и переворотов, а с 2006 г. стала ареной кровопролитных столкновений христиан и мусульман. В настоящее время страна периодически подвергается террористическим атакам радикальной исламистской группировки «Боко Харам»¹. Гана с 1966 г. прошла через несколько военных хунт, а также целый ряд переворотов (в том числе в 2014–2015 гг.). Бенин только в 1963–1972 гг. испытал восемь государственных переворотов, Нигер с 1974 г. по 2010 г. – несколько переворотов и восстание туарегов, Того – четыре переворота (последний – в 2005 г.). Для разрешения конфликта между Буркина-Фасо и Бенином, а затем пограничного конфликта с Мали пришлось привлекать Международный суд ООН. Продолжительными гражданскими войнами или острыми политическими конфликтами отметились Сьерра-Леоне, Кот-д’Ивуар, Либерия, Мали, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау. Да и на юге Сенегала, который считается островком стабильности, с 1982 г. ведет вооруженную борьбу с властями одна из этнических групп (диола).

При создании в 1975 г. ЭКОВАС фактор нестабильности, конечно, учитывался, и развитие экономического взаимодействия не было един-

¹ Запрещена в России. С 2014 г. внесена СБ ООН в список террористических организаций. С 2015 г. именуется «Западноафриканская провинция Исламского государства». Активно действует также в Нигере, Камеруне, Чаде.

ственной целью сообщества¹. ЭКОВАС ставил перед собой следующие первоочередные цели: обеспечение мира и безопасности в Западной Африке, особенно в районах с этнической и политической напряженностью (Гвинея-Бисау, Сьерра-Леоне, Либерия, Мали); борьба с преступностью и контрабандой, включая незаконное распространение легкого стрелкового оружия; борьба с бедностью в регионе; торговое сотрудничество; свободное перемещение лиц и товаров; достижение аграрной самообеспеченности. Различные панафриканские и региональные программы предусматривали создание к 2017 г. зоны свободной торговли и таможенного союза. В отдаленной перспективе планировались введение единого регионального гражданства, единой региональной валюты («эко»), стандартизация образования, создание единой морской и дорожной инфраструктуры. Ряд шагов в этом направлении были сделаны: энергетическая и транспортная инфраструктура получили определенное развитие, был введен мораторий на оборот стрелкового оружия, сделан шаг к введению некоторых единых платежных инструментов (туристические чеки), ликвидированы пошлины на сырье и полуфабрикаты, создана общая таможенная номенклатура, сняты препятствия к свободному перемещению рабочей силы. Тем не менее монокультурность экономики, низкая взаимодополняемость, экспортная направленность на развитые рынки (доля взаимного экспорта никогда не превышала 11 %), невысокая платежеспособность населения, нехватка ресурсов, слабость государственной поддержки и правового обеспечения интеграции, неравномерность в получении преимуществ от сотрудничества и в очень большой мере постоянная дестабилизация обстановки в субрегионе обусловили до настоящего времени невысокий уровень процессов интеграции, отсутствие прогресса в достижении многих поставленных целей. Большинство из стран ЭКОВАС (франкоязычные страны) одновременно участвуют в других региональных союзах и сохраняют существенные связи с Францией.

В этих условиях основной миссией ЭКОВАС, исполняемой им с переменным успехом, стала помощь в урегулировании субрегиональных военных и политических конфликтов. Во время первой гражданской войны

¹ Что касается экономического взаимодействия, то с 1962 г. в субрегионе уже существовал Западноафриканский валютный союз, преобразованный позднее в Западноафриканский экономический и валютный союз, куда вошли только франкоязычные страны. Согласно Лагосскому плану действий 1980 г. предполагалось формирование Панафриканского общего рынка на основе трех главных африканских региональных интеграций – ЭКОВАС, Сообщества стран Восточной и Южной Африки и Сообщества стран Центральной Африки. Этот план был дополнен в 1991 г. Договором Абуджа, в котором ставится цель сформировать Африканское экономическое сообщество в течение 34 лет. Этой же цели следовала трансформация Организации африканского единства в Африканский союз (2000 г.). Имеются и другие масштабные проекты, предусмотренные, например, Программой инфраструктурного развития Африки до 2040 г.

в Либерии (с 1989 г.) в составе ЭКОВАС был создан ряд структур, которые позволили в дальнейшем осуществлять миротворческие усилия на постоянной основе – сначала Постоянный посреднический комитет ЭКОВАС, а затем и Миротворческая миссия ЭКОВАС (ЭКОМОГ). Именно создание ЭКОМОГ, ввиду слабости экономической интеграции, обычно считается главным достижением сообщества с самого момента его возникновения. В дальнейшем ЭКОМОГ вместе с миротворческим контингентом ООН участвовал в урегулировании ситуации в Сьерра-Леоне (гражданская война 1991–2002 гг.), вместе с Францией – в Кот-д’Ивуаре (2002–2011 гг.), в 2005 г. – в Того. В 2010 г. после военного переворота и обострения ситуации в Нигере войска ЭКОВАС вводилась и туда. В 2012 г. в обстановке переворота и сепаратистских действий исламистов и туарегов были введены дипломатические, экономические и финансовые санкции против Мали, а после получения согласия Совета безопасности ООН в 2013 г. там была развернута военная операция при участии Франции и сил ЭКОВАС. В 2017 г. войска ЭКОВАС участвовали в политическом конфликте в Гамбии. При этом деятельность ЭКОВАС, как отмечают критики, не всегда демонстрирует полную солидарность его участников, в том числе и в вопросах военно-политического характера – сказываются взаимное недоверие стран-франкофонов и англофонов, частое вмешательство Франции, разница в финансовых и прочих ресурсах и некоторые иные дезинтегрирующие факторы.

Конституционное развитие стран Западной Африки отражает тенденции политического развития субрегиона. Во многих странах конституции меняются достаточно часто¹: в Республике Бенин только в период до начала 1970-х гг. был принят десяток конституций, в Нигере – всего восемь, в Гвинее Конституция 2010 г. заменена Конституцией 2020 г. В Сенегале Конституция 2001 г. подвергалась изменениям в 2009, 2013 и 2016 гг. Редкими исключениями являются Кот-д’Ивуар и Мали: в первой из стран одна конституция действовала с момента провозглашения независимости и до 2000 г., а в Мали пока неизменно действует Конституция 1992 г. Иногда смены конституций кажутся не такими частыми (4–5 с момента получения независимости), однако следует учесть, что многочисленные военные и диктаторские режимы во многих странах действовали без (или помимо) конституции. Обобщая, можно сказать, что большинство новых конституций стран Западной Африки приняты в 1990-х гг. на волне мировой демократизации (Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Гамбия, Мали, Нигерия, Сьерра-Леоне, Того), а последние их редакции датируются уже XXI в.

Почти все страны субрегиона Западная Африка, за исключением Кабо-Верде, – президентско-парламентские или президентские республики.

¹ *Khabrieva T.Ya.* La réforme constitutionnelle dans le monde contemporain. Paris: Société de législation compare, 2019.

В обоих случаях в странах-франкофонах они восприняли, с местными особенностями, модель французской конституции. Все они, кроме Нигерии, – унитарные государства. Нередко в конституциях подчеркивается курс на децентрализацию управления (фактически не реализуется), а в ряде случаев – даже принцип местной автономии (Гамбия, Кабо-Верде). Во многих конституциях закрепляется также традиционная власть местных вождей как хранителей обычаев и традиций (Гана, Гамбия, Кот-д’Ивуар, Нигерия, Нигер, Сьерра-Леоне, Того).

Конституция Либерии воспроизводит основные черты Конституции США, специально подчеркивая существование трех независимых ветвей власти и системы сдержек и противовесов. В конституциях других англоязычных стран региона заимствуется юридическая техника английского законодательства. Эти конституции традиционно очень объемны, достаточно сложны для прочтения и содержат множество положений, которые обычно не включаются в конституции стран романо-германской правовой семьи. Так, в них содержатся подробные указания на структуру и источники права страны, руководящие принципы государственной политики, этический кодекс государственных служащих, скрупулезное описание избирательной, партийной, судебной и административной систем, системы местного самоуправления, государственных финансов, статуса центрального банка, регламентация государственной гражданской службы, сил правопорядка и вооруженных сил, статуса земель, порядка увольнения и смещения должностных лиц, выхода государственных служащих и судей на пенсию, а также их вознаграждения и порядка его выплаты. Эти конституции снабжены большим количеством вспомогательных норм – глоссариями, интерпретирующими статьями, приложениями, текстами присяги. В Конституции Нигерии все это дополняется подробными правилами, регулирующими отношения федеральной власти с субъектами, а также внутри субъектов федерации.

Достаточно своеобразны конституции стран с португальским влиянием (Гвинея-Бисау, Кабо-Верде). С точки зрения юридической техники они носят гибридный характер, напоминая одновременно квазифранцузские, а в ряде черт – квазианглийские конституции. Они также выделяются обширным социальным разделом и описанием роли парламента в системе власти.

Практически все основные законы стран Западной Африки характеризуют соответствующие государства как единые, светские и демократические республики. Характеризуя африканские Конституции такого типа, Венецианская комиссия Совета Европы отмечала, что они основываются на конституционных ценностях современного демократического общества, среди которых суверенитет народа, светское государство, верховенство права, разделение властей. При этом за провозглашением светского характера государства должна следовать безусловная защита свободы совести¹. Ряд конститу-

¹ См.: CDL-AD (2013) 032, sect. 13, 28, 37.

ций дополняет эту характеристику указанием на «социальное государство» (Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал, Того). В некоторых конституциях иногда упоминается верховенство права или правовое государство (Бенин, Гана, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар), во многих – в числе руководящих принципов государственной политики называются свобода и справедливость. Квазианглийские конституции обычно представляют национальную структуру права как состоящего из писаного (английского и местного), мусульманского и обычного; правовую систему стран-франкофонов также можно отнести к смешанной с преобладающим влиянием норм романо-германской правовой семьи.

Современные конституции Западной Африки в значительной мере восприняли и такой вектор мирового конституционного развития второго десятилетия XXI в., как стремление сформулировать и закрепить в основном законе ценностный архетип национальной идентичности. Во многих из них говорится о стремлении искать «культурные, философские и духовные ценности цивилизации» (Бенин), об обязанности учитывать «собственные республиканские и этические ценности в жизни нации» (Буркина-Фасо), об уважении «культурных, духовных и моральных ценностей» (Кот-д'Ивуар), об обязанности государства «обеспечивать адаптацию в обществе соответствующих традиционных и культурных ценностей (Гана), о праве населения «на свои этические, религиозные и культурные ценности, которые не противоречат единству и сплоченности государства» (Гамбия). Конституция Буркина-Фасо (в ред. 2012 г.) содержит отдельный раздел «О ценностях», Конституция Нигера (в ред. 2010 г.) приводит перечень национальных ценностей. Конституция Кабо-Верде (в ред. 2010 г.) специально выделяет в категорию ценностей семью, экологические ценности, ценность родного языка. Думается, что эта тенденция в конституционном развитии западноафриканских (и не только) стран, которая отнюдь не препятствует стремлению к развитию африканской интеграции, будет сохраняться и в обозримом будущем.

Т.Я. Хабриева, С.В. Чиркин



Бенин

Вводная статья

Республика Бенин – государство в Западной Африке, которое граничит с Буркина-Фасо и Нигером на севере, с Нигерией – на востоке, с Того – на западе, а также имеет выход к одноименному заливу на юге. Столицей государства является город Порто-Ново, хотя политическим и экономическим центром страны на протяжении длительного времени является портовый город Котону.

По данным последней переписи, в Бенине проживает около 12,8 млн человек. Состав населения представлен более чем 42 народностями, основными из которых являются фон и эве, а также племенем йоруба. Нестабильность в Африке привела в Бенин многих африканских граждан, в том числе нигерийцев, тоголезцев и малийцев. Среди иностранных общин наиболее многочисленными являются ливанцы и индийцы, занимающиеся торговлей и коммерцией. Официальный язык – французский.

Традиционные религиозные верования бенинцев основаны на культуре вуду, который в настоящее время органично сочетается с католицизмом. Грамотными являются лишь 54 % мужчин и 31,1 % женщин (по данным переписи 2018 г). Продолжительность жизни не превышает 62 лет. 36,2 % населения живут за чертой бедности. По индексу человеческого развития государство находится на 163-м месте из 189 (низкий).

В экономическом отношении государство является слаборазвитым: в структуре экономики преобладает аграрное хозяйство (здесь выращива-

Конституции государств Африки и Океании

Том 4

Западная Африка

Формат 60×90/16. Бумага офсетная

Гарнитура «Петербург»

Печать офсетная. Печ. л. 65,0.

Тираж 500 экз.

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации
117218, Москва, ул. Б. Черемушkinsкая, 34
Тел./факс (495) 719-73-02. E-mail: office@izak.ru
Internet: www.izak.ru

ИД «Юриспруденция»
105066, Москва, ул. Спартаковская, 6-50
www.zakladka.org, e-mail: y-book@mail.ru
Тел. (999) 907-02-00