

В Диссертационный совет 02.1.002.03,
при ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Вайно Александра Антоновича
«Стратегические инициативы в праве и законодательстве:
теоретико-правовое исследование», представленной
на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки
(юридические науки)**

Обеспечение устойчивого социально-экономического развития, укрепление государственного суверенитета, увеличение численности населения, повышение уровня жизни граждан являются важнейшими целями развития России. Достижение этих масштабных целей требует не точечных правовых решений органов публичной власти, а формирование системного стратегического подхода к государственным и правовым явлениям и процессам, что неоднократно было подчеркнуто в Указах Президента РФ № 204 (2018 г.), № 474 (2020 г.) и № 309 (2024 г.). Одним из таких правовых инструментов преобразования общества на долгосрочную перспективу выступают стратегические инициативы, которые позволяют перевести абстрактные государственные цели в конкретные проектные решения. Они, по справедливому замечанию автора, становятся связующим звеном между долгосрочным целеполаганием, стратегическим планированием, законодательными новеллами и правоприменительной практикой. Однако приходится признать, что современных комплексных юридических исследований данного правового института до настоящего времени не проводилось. Поэтому изучение правовой природы стратегических инициатив, их правообразующего потенциала, механизма правового регулирования отношений их формирования, отбора и реализации представляется актуальной и прорывной темой.

Структура автореферата обладает внутренним единством, является последовательной и логичной, что позволило в полном объеме и с достойной аргументацией раскрыть содержание авторского подхода к стратегическим инициативам в праве и законодательстве. В первой главе раскрываются понятие стратегических инициатив, их значение в праве, механизм достижения национальных целей развития и влияние на модернизацию законодательства. Во второй главе рассматриваются нормативная и институциональная основы формирования и реализации стратегических инициатив, их правовая форма, а также вопросы мониторинга и контроля.

Научная новизна и теоретическая значимость работы состоят в том, что в ней впервые на теоретико-правовом уровне обоснована правовая природа

стратегических инициатив, выявлен их правопреобразующий потенциал, показан дуализм: способность быть источником и инструментом правовой политики, с одной стороны, и объектом соответствующих правоотношений – с другой. Автор предлагает рассматривать стратегические инициативы как формирующийся правовой институт, обладающий властно-правовой природой, императивно-диспозитивным характером, формальной определённой и право- и практико-преобразующей направленностью. Это, несомненно, вносит вклад в доктрину теории государства и права, развивает научные представления о динамичности права, его прогностической функции и механизме правового регулирования.

Ценными представляются положения о конституционных предпосылках правовой идентификации стратегических инициатив, прежде всего, о ст. 75¹ Конституции РФ, о проектной основе правовой формы их реализации, о правовом эксперименте как начальном этапе формирования правовой нормы, об агентах изменений (развития), а также о мониторинге и контроле. Автор убедительно показывает, что стратегические инициативы обеспечивают «нелинейность» правового пространства: программные акты приобретают нормативное значение, а юридическое опосредование происходит не только «сверху вниз», но и «снизу вверх» — через апробацию и масштабирование лучших практик.

Методологическая, нормативная и эмпирическая основы исследования оптимальны и достаточны для решения поставленных задач. Автором использованы общенаучные и частнонаучные методы познания: формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой, системный, структурно-функциональный. Нормативную основу составляют Конституция РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, акты Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и субъектов РФ. Эмпирическую основу образуют документы стратегического планирования, национальные проекты, отчётные и аналитические материалы.

Основные результаты исследования нашли отражение в 7 научных публикациях, в том числе в 5 статьях, опубликованных в изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России и 2 статьях в иных рецензируемых изданиях. Результаты исследования докладывались соискателем на международных научно-практических форумах, использовались в законотворческой и педагогической деятельности.

Практическая значимость диссертации связана с предложениями по совершенствованию законодательства и подзаконных актов, регулирующих формирование и реализацию стратегических инициатив. Результаты исследования могут быть востребованы в правотворческой и правоприменительной практике, а также в образовательном процессе.

Вместе с тем автореферат содержит дискуссионные положения, нуждающиеся в пояснении во время публичной защиты:

1. В автореферате следовало бы более четко разграничить понятие «стратегическая инициатива» со смежными правовыми категориями —

стратегическое планирование, правовая стратегия, национальный проект, государственная программа, план деятельности федеральных органов исполнительной власти. Представляется, что данный анализ усилил бы критерии отнесения инициатив к числу стратегических и механизм правового регулирования отношений в сфере формирования, отбора и реализации стратегических инициатив.

2. Положение о «нелинейном» правовом пространстве и приобретении программными актами нормативного значения нуждается в дополнительной аргументации. Важно обозначить пределы нормативного значения программных актов, чтобы не допустить смешения их содержания с нормативными правовыми актами. В связи с этим целесообразно проработать механизм взаимодействия существующих правотворческих органов с институтами «нелинейного» правового пространства (агентами изменений (развития)).

Таким образом, диссертационное исследование А.А. Вайно на тему «Стратегические инициативы в праве и законодательстве: теоретико-правовое исследование» полностью соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (в ред. от 18.07.2026 г.) и научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки), а ее автор – Вайно Александр Антонович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки).

Декан юридического факультета
Казанского инновационного университета
имени В.Г.Тимирязова (ИЭУП),
кандидат юридических наук (специальность:
12.00.01 – Теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве), доцент,
почетный работник сферы образования Российской Федерации
Никитин Андрей Геннадьевич
«16» октября 2026 года

Частное образовательное учреждение высшего образования «Казанский инновационный университет имени В.Г.Тимирязова (ИЭУП)»
Адрес: 420111, Российская Федерация, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Московская, д. 42,
Телефон: +7 (843) 231-92-90 (доб. 1202, 1212)
E-mail: anikitin@ieml.ru

Собственноручную подпись <i>Никитина А.Г.</i>	
заверяю <i>зам. рук. Упр-ия по РСП</i>	
(должность)	
ЧОУ ВО «Казанский инновационный университет имени В.Г.Тимирязова (ИЭУП)»	
<i>А.С.</i>	<i>П. В. Селезнев</i>
(подпись)	(ФИО)