

В диссертационный совет 02.1.002.03
при ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская, д.34

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Кононова Виталия Сергеевича на тему
«ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ (ТЕОРЕТИКО-
ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ)»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

В постиндустриальную эпоху информатизация и компьютеризация влекут за собой масштабные изменения как в сфере материального производства, так и в сфере управления. В процессе преобразований в системе экономических, политических и социальных отношений возникают проблемы, устранение которых требует от государства больших управленческих усилий. Происходит переориентация гражданского общества на решение новых актуальных для него задач. Претерпевает трансформацию система правового регулирования тех отношений, в рамках которых осуществляется государственное и муниципальное управление. В описываемых условиях неизбежными оказываются серьезные изменения в деятельности органов государственной и муниципальной власти.

Теория государства и права чутко реагирует на изменения в политико-правовой реальности. Меняется понимание государства, происходит постепенный отказ от его этатистского восприятия. Принципиальную важность приобретают выявление социально значимых тенденций и прогнозирование направлений развития государственной и муниципальной власти в условиях нового технологического уклада. В обозначенном контексте закономерной оказывается актуализация вопросов, связанных с правосубъектностью органов публичной власти.

Среди появившихся в последнее время работ, затрагивающих обозначенную проблематику, диссертация В.С. Кононова выделяется тем, что в ней предметом исследования выступают общие закономерности развития институциональных и инструментальных связей и элементов системы органов публичной власти, формирующие их правосубъектность (с. 7). Автором

предпринимается вполне успешная попытка выделить общие закономерности формирования и изменения правосубъектности органов публичной власти, а также определить наиболее принципиальные моменты, характеризующие содержание такой правосубъектности и ее правовое регулирование в современных условиях. Это позволяет рассматривать представленную к защите диссертацию как обладающую актуальностью.

Сформулированные диссертантом на основе проведенного исследования положения, относящиеся к природе и составу правосубъектности органов публичной власти, способам ее определения в системе права, особенностям проявления в различных правоотношениях, важны для решения широкого круга задач, актуальных для теории государства и права, в том числе связанных с оптимизацией деятельности органов публичной власти в условиях наблюдаемой сегодня трансформации общества и государства. Таким образом, диссертацию В.С. Кононова можно характеризовать в качестве теоретически значимой.

Практические рекомендации, сформулированные соискателем на основе результатов предпринятого им теоретического анализа, направлены на совершенствование системы органов публичной власти, повышение эффективности ее функционирования. Они могут быть использованы для решения ряда проблем, возникающих в правотворческой и правоприменительной практике, и это позволяет говорить о значимости исследования В.С. Кононова в практическом плане.

Принимая во внимание направления, выделенные в разрабатываемой диссертантом проблематике, предложенные им подходы к решению сформулированных теоретических задач и полученные на основе исследования результаты, можно говорить о новизне диссертации. Новизна диссертации отражена в положениях, выносимых на защиту, которые являются оригинальными и получают обоснование в ходе исследования.

Разработка автором вопросов, которые ранее не изучались (факторов, влияющих на правосубъектность, способов ее определения в нормативно-правовых актах и др.), позволила соискателю сформулировать нетривиальные положения о сущности, составе и видах правосубъектности органа публичной власти. Были сделаны интересные в теоретическом плане выводы о характере и особенностях регулирования отраслевой правосубъектности органов публичной

власти, об обстоятельствах, затрудняющих создание единой модели регулирования правосубъектности органа публичной власти, определены моменты, которые должны учитываться при конструировании правосубъектности органа публичной власти, определены правовые способы изменения правосубъектности органа публичной власти. Сделанные выводы могут быть использованы для совершенствования законодательства, регламентирующего организацию и деятельность органов публичной власти разных уровней.

Основываясь на анализе текста автореферата, можно утверждать, что замысел автора прослеживается по структуре диссертации, которая характеризуется логичностью (развертыванием положений от общего к особенному и конкретному). В первой главе автор раскрывает общетеоретические положения, которые актуализируют теорию правосубъектности органов публичной власти с учетом инновационно-технологической инфраструктуры постиндустриального общества. Во второй главе рассматривается вопрос о сущности правосубъектности органа публичной власти, раскрываются особенности регулирования правосубъектности органа публичной власти в различных отраслях права, предпринимается успешная попытка охарактеризовать способы нормативного определения содержания такой правосубъектности. В третьей главе описываются результаты применения диссертантом нового подхода в изучении состава правосубъектности органа публичной власти и анализируется соотношение элементов такой правосубъектности в отдельных правоотношениях.

Автореферат позволяет сделать вывод, что диссертация соответствует специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки, а ее тема получает полное и всестороннее освещение.

Положения, выносимые на защиту, нашли свое подтверждение в ходе проведенного соискателем анализа, предложенные им решения аргументированы и характеризуются новизной в сравнении с другими известными решениями. Полученные лично В.С. Кононовым результаты дополняют положения теории субъекта права, теории органа государства и теории правосубъектности. Предложенные диссертантом решения исследуемых

теоретических проблем открывают новые возможности для совершенствования законодательства о правовом статусе органов публичной власти.

Основные положения диссертационного исследования отражены соискателем в подготовленных статьях и были апробированы на научных конференциях.

В целом высоко оценивая диссертацию В.С. Кононова, нельзя не отметить, что в ней, как и в любой другой творческой работе, содержатся положения, нуждающиеся в уточнении.

В частности, судя по автореферату, во втором параграфе второй главы при анализе правосубъектности органов государства в публичном праве диссертант не в полной мере раскрыл специфику сферы административного регулирования, в которой действие управленческого механизма связано с целенаправленным властно-волевым упорядочением, обеспечивающим подчинение субъекта для реализации требований органов государства.

Кроме того, автором упоминается принцип «действовать в публичных интересах» (стр. 16 автореферата), но вопрос о содержании данного принципа, его руководящем значении и регулятивном воздействии не рассматривается. В связи с очевидной значимостью названного принципа для понимания правосубъектности органа публичной власти представляется целесообразным в ходе публичной защиты диссертации уточнить, что он собой представляет и какова сфера его применения.

Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертации.

Анализ автореферата позволяет оценить диссертацию Виталия Сергеевича Кононова на тему «Правосубъектность органов публичной власти (теоретико-правовое исследование)» как самостоятельно выполненную научно-квалификационную работу, характеризующуюся актуальностью, теоретической и практической значимостью, обладающую внутренним единством и содержащую новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты.

Исследование Виталия Сергеевича Кононова является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития теории государства и права. Диссертация

написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку.

Таким образом, диссертация Виталия Сергеевича Кононова на тему «Правосубъектность органов публичной власти (теоретико-правовое исследование)» соответствует всем требованиям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции). Автор диссертации – Кононов Виталий Сергеевич – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Профессор кафедры теории государства и права
ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»,
доктор юридических наук (по специальности 12.00.01 – теория
и история права и государства; учения о праве и государстве),
профессор,

15 сентября 2025 года



Галина Михайловна Лановая

Лановая Г.М.
заведующая
М.М. Кононов
М.С. Колесникова

Начальник ОДО ОДнР
Московского университета
МВД России имени В.Я.Кикотя

Сведения об авторе отзыва:

ФИО автора отзыва (полностью): Лановая Галина Михайловна

Ученая степень: доктор юридических наук, **ученое звание:** профессор

Научная специальность: 12.00.01 – теория и история права и государства; учения о праве и государстве.

Место работы: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»

Занимаемая должность: профессор кафедры теории государства и права

Почтовый адрес места работы: 117997 г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12

Тел.: +7 (495) 336-22-44

E-mail: support_mosu@mvd.ru

Официальный сайт: <https://мосу.мвд.рф>