

**В Диссертационный совет 02.1.002.02
при ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34**

ОТЗЫВ

**официального оппонента на диссертацию
Кононова Александра Михайловича на тему: «Договорное
регулирование бюджетных отношений в Российской Федерации»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-
правовые) науки (Москва, 2025)**

Диссертационное исследование Кононова Александра Михайловича представляется собой исследование на актуальную тему, посвященную разработке концепции договорного регулирования бюджетных отношений в Российской Федерации.

Необходимость достижения стратегических целей государства обуславливает применение наиболее оптимальных инструментов правового регулирования, к которым относятся в том числе соглашения (договоры), заключаемые субъектами бюджетного права при распределении и перераспределении бюджетных средств.

Вместе с тем в правоприменительной практике обнаруживается множество проблем, связанных с разрешением споров между сторонами таких соглашений (договоров), которые в конечном счете приводят к неэффективному использованию бюджетных средств и снижению уровня финансовой безопасности государства.

В связи с этим тема диссертационного исследования А.М. Кононова является актуальной и востребованной как с научно-теоретических, так и с практических позиций.

Анализ диссертации и автореферата показывает, что автором были решены поставленные задачи (с. 6-7) и достигнута цель диссертационного исследования (с. 7), а именно А.М. Кононову удалось разработать и обосновать концептуальные положения о договорном регулировании бюджетных отношений в Российской Федерации, сконструировать модель бюджетно-правового договора, сформулировать предложения и научно-практические рекомендации, направленные на развитие доктрины финансового (бюджетного) права, а также на совершенствование бюджетного законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики в названной сфере.

С учетом поставленной цели автором корректно определены объект и предмет исследования.

В соответствии с целью и задачами был составлен логичный план исследования, который реализован путем применения общенаучных (анализ, синтез, индукция, дедукция, метод диалектического материализма и др.) и специальных (системно-правовой метод, формально-юридический, правового моделирования, правового прогнозирования) методов научного познания.

Структура диссертации А.М. Кононова соответствует теме исследования. Работа имеет достаточный объем, логично организована, отличается внутренним единством, носит завершенный характер. Диссертация состоит из введения, двух глав, включающих десять параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

Глава первая диссертации А.М. Кононова посвящена исследованию регулятивных свойств бюджетно-правового договора и места договорного регулирования в системе правового регулирования бюджетных отношений (с. 17-54), понятию бюджетно-правового договора и его функциям (с. 54-66),

классификации бюджетно-правовых договоров (с. 66-77) и цифровизации договорного регулирования бюджетных отношений (с. 77-93).

Во второй главе диссертации исследуется проблематика правового моделирования в бюджетной сфере (с. 94-102), а также рассматриваются элементы правовой модели бюджетно-правового договора: содержание (с. 102-116), форма (с. 116-123), стороны (с. 123-133) и их воля (с. 133-150).

Среди положительных моментов и наиболее значимых выводов автора представляется возможным выделить следующие.

Автор справедливо уделяет внимание разработке наиболее значимого для исследования понятийного аппарата. В частности, поддержки заслуживают авторские определения понятий «договорное регулирование бюджетных отношений» (положение 1, выносимое на защиту) и «бюджетно-правовой договор» (положение 4, выносимое на защиту).

Отдельным положительным моментом диссертационного исследования является успешно реализованная автором попытка построения классификационной системы бюджетно-правовых договоров (положение 5, выносимое на защиту).

В рамках конструирования правовой модели бюджетно-правовых договоров во второй главе диссертационного исследования автор справедливо выделяет в качестве ее элементов содержание, форму, стороны и их волю, а также верно подчеркивает, что дефект любого из элементов бюджетно-правового договора в результате отклонения от нормативной модели должен приводить к невозможности реализации юридико-фактической функции договора (с. 102 диссертации).

Как положительный факт, следует расценить внимание автора к проблематике повышения эффективности использования бюджетных средств и финансовой безопасности государства.

Положительно оценивая диссертационное исследование А.М. Кононова, необходимо в то же время отметить ряд дискуссионных положений.

1. В положении 7, выносимом на защиту, отмечается, что дальнейшие перспективы цифровизации договорного регулирования бюджетных отношений связаны, в частности, с предоставлением на основании бюджетно-правовых договоров цифровых рублей. При этом автор полагает нецелесообразным использование иных «цифровых сущностей» (с. 91-92 диссертации), приводя при этом аргументы экономического характера. Однако соответствующие недостатки могут отсутствовать у, например, «стейблкоинов», в связи с чем автору следует уточнить позицию в этой части.

2. В 9 положении, выносимом на защиту, автором предлагается предусмотреть в правовой модели бюджетно-правового договора основания недействительности и правовые последствия, наступающие в случае признания бюджетно-правового договора недействительным, однако в диссертационном исследовании данный вопрос не получил детального рассмотрения.

В связи с чем представляется необходимым в рамках публичной защиты высказать собственную точку зрения.

Отмеченное не снижает общей высокой оценки представленной диссертации и направлено на развитие научной дискуссии по теме диссертационного исследования.

Диссертационное исследование А.М. Кононова прошло достаточную апробацию при выступлении с докладами на научно-практических конференциях и публикации научных статей. Отдельные положения диссертации содержатся в 4 научных статьях, которые опубликованы в рецензируемых изданиях, перечень которых утвержден Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Список указанных публикаций представлен в автореферате, который соответствует содержанию диссертации.

Диссертация А.М. Кононова имеет научно-теоретическое и практическое значение, обладает внутренним единством, содержит новые

научные результаты. Предложенные автором решения аргументированы и свидетельствуют о наличии личного вклада автора в науку.

Аннотация исследования отражает его содержание и выполнен с соблюдением установленных требований.

Представленная диссертация является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития соответствующей отрасли знаний, изложены новые научно обоснованные разработки, имеющие существенное значение для развития страны.

Таким образом, диссертационное исследование Кононова Александра Михайловича на тему: «Договорное регулирование бюджетных отношений в Российской Федерации» соответствует требованиям раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2024 г. № 1382, в силу чего его автор – Кононов Александр Михайлович – заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент,
профессор кафедры государственно-
правовых дисциплин Института
государственной службы и управления
Федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российская академия народного



*Наталья Александровна
Торина*
02.09.2025

Торина Рита Александровна

Торина Рита Александровна

хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»,
доктор юридических наук,
доцент

2 сентября 2025 г.

Почтовый адрес: 119571, Россия, г. Москва, проспект
Вернадского, 82

Тел.: (499) 956-99-99

email: information@ranepa.ru