

В диссертационный совет Д 503.001.02, при
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»

Отзыв
на автореферат диссертации
Калмыковой Анастасии Валентиновны
«Техническое регулирование в современных условиях», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.14 – административное право; административный процесс

С принятием и введением в действие Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон) началась новая веха в регулировании отношений, возникающих в связи с разработкой, принятием, применением и исполнением требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям, или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также проведением оценки ее соответствия этим требованиям.

Закон был ориентирован на максимальное сближение с европейской системой установления требований к продукции и связанным с ней процессам в целях облегчения выхода российского производителя на международный рынок. Был изменен не только подход к установлению требований путем принятия технических регламентов, но и к их содержанию – установление только минимальных требований безопасности.

За время своего существования Закон развивался: изменялись уровни принятия технического регламента; сферы действия закона, устанавливались особенности его действия для отдельных отраслей и т.д. При этом нельзя сказать о системности и какой-либо единой концепции подобных изменений.

Как правильно, указала диссертант, новая конструкция обеспечения безопасности продукции, получила слабую теоретическую разработанность (с. 7), что вызвало достаточные трудности и при разработке и принятии технических регламентов и при их исполнении, при проведении оценки соответствия. В связи с чем думается, что подготовленная А.В. Калмыковой диссертационная работа «Техническое регулирование в современных условиях», представляющая собой, судя по автореферату, комплексное исследование проблем технического регулирования, является весьма актуальной и своевременной, учитывая активное развитие технического регулирования на пространстве Евразийского экономического союза.

Как следует из содержания автореферата, в диссертации А.В. Калмыковой рассмотрены такие важные теоретические вопросы, как понятие и сущность технического регулирования, административно-правовой режим, который создают нормы технического регулирования, место технического регулирования в системе права, развитие технического регулирования в связи с интеграционными процессами.

Оригинальным представляется вывод автора об «узком понимании в Российской Федерации дефиниции «техническое регулирование» как вводимой органами государственной власти особыми нормативными правовыми актами – техническими регламентами, – меры регулирующего воздействия на экономическую деятельность в отношении определенной группы продукции на всем этапе ее жизненного цикла, в отличие от международного понимания» (с. 15). Диссертант правильно подметила расхождение российского подхода к установлению обязательных требований к продукции и международных положений, что вызывает и по сей день не только бурные споры, но приводит ко все большему сокращению предмета правового регулирования Закона.

Следует отметить и большую практикоориентированность диссертационной работы. Такие разработанные автором положения, как разграничения сферы технического регулирования и иных смежных сфер (с. 24-25); понимание государственного контроля (надзора) в сфере

технического регулирования (с. 26), предложения по модернизации и гармонизации технического регулирования в связи с развитием наднационального регулирования (с. 29-30), представляют большой интерес не только для теории юридической науки, но и для практической деятельности органов государственной власти, субъектов предпринимательской деятельности. Они могут быть реализованы Российской Федерации в рамках совершенствования правового регулирования сферы технического регулирования в условиях единого рынка Евразийского экономического союза, а также при проведении реформы «регуляторной гильотины» и приведения законодательства о техническом регулировании в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Положительно оценивая проделанную А.В. Калмыковой работу, представляется необходимым отметить некоторые недостатки, не влияющие на общую положительную оценку предпринятого исследования.

1. Так, в работе предложена авторская концепция, направленная на определение развития законодательства Российской Федерации в сфере оценки (подтверждения) соответствия с учетом действия Договора о Евразийском экономическом союзе, которая в свою очередь предусматривает модернизацию главы 4 Закона о техническом регулировании и принятие в ее развитие постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего правила проведения оценки соответствия, сопоставимые с типовыми схемами оценки соответствия, установленными в ЕАЭС.

Однако, из текста автореферата не вытекает, каким образом будет модернизирована глава 4 Закона о техническом регулировании, при общем условии и Договора о ЕАЭС и ст. 7 Закона, что оценка соответствия (ее формы и порядок проведения) устанавливаются только техническими регламентами.

Более того, диссертантом не оговаривается, как предлагаемые ею изменения, будут соотноситься с Национальной системой сертификации, создаваемой в соответствии с Приказом Федерального агентства по

техническому регулированию и метрологии от 29 декабря 2016 г. № 2033 системой добровольной сертификации «Национальная система сертификации».

2. Согласно положению, выносимому на защиту, нормы технического регулирования создают специальный административно-правовой режим, устанавливающий требования к субъектам участвующим в обороте продукции на всех стадиях ее жизненного цикла (с. 14). Также далее диссертант указывает, что такой режим образуют, в том числе обязательные требования, как к продукции, так и к поведению участников отношений, составляющих предмет технического регулирования (с. 16). А.В. Калмыкова в своем автореферате отмечает, что техническое регулирование имеет значительный потенциал для «регуляторной гильотины» (с. 25). В настоящее время принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», являющийся основой проведения реформы «регуляторной гильотины». Частично отношения, составляющие предмет технического регулирования выведены, из сферы действия указанного Федерального закона. К сожалению, в автореферате не указывается, каким образом скажется проведение «регуляторной гильотины» на административно-правовом режиме в сфере технического регулирования, особенно учитывая международные регуляторы в этой сфере. Какие обязательные требования должны быть обновлены, исходя из ст. 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»?

Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку предпринятого Калмыковой А.В. диссертационного исследования на тему «Техническое регулирование в современных условиях». Спорность некоторых позиций диссертанта скорее говорит о творческом и самостоятельном характере научной работы. Работа представляет собой комплексное научно-теоретическое исследование, вносит вклад в теорию административного права и процесса, обладает высокой практической значимостью и способствует совершенствованию законодательства о техническом регулировании.

Таким образом, диссертационное исследование на тему «Техническое регулирование в современных условиях» соответствует всем требованиям, предъявляемым диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук в соответствии с Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор, Калмыкова Анастасия Валентиновна, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Рецензент:

директор Юридического департамента
Министерства промышленности и торговли
Российской Федерации,
кандидат юридических наук



Карпова Надежда Ивановна

«6» *июня* 2020 г.

Сведения:

Научная специальность 12.00. 03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право

Наименование организации: Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Почтовый адрес: 125039, г. Москва, Пресненская наб., д. 10, стр. 2 (Башня 2)

Тел. 8 (495) 539-21-66,

Адрес электронной почты karпова@minprom.gov.ru

Официальный сайт: [http:// minpromtorg.gov.ru/](http://minpromtorg.gov.ru/)

Должность: Директор Юридического департамента

*Заранее Карповой Н.И. завершено, советник
отдела государственной службы и кадров
Администрации
Т.И. Зербушина*