

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Шувалова Игоря Ивановича
«Правовое регулирование предпринимательской
деятельности в период социально-экономического
кризиса (теория и практика)», представленной на
соискание ученой степени доктора юридических наук по
специальности 12.00.03 – гражданское право;
предпринимательское право; семейное право;
международное частное право**

Устойчивость экономического роста страны и преодоление кризисных явлений в экономике во многом зависит от эффективности правового регулирования соответствующих общественных отношений. Опыт преодоления последствий кризисных явлений, а также социально-экономический кризис, обусловленный распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), показал, что основная причина несовершенства предпринимательских норм состоит в том, что действующее законодательство в полной мере не отражает действительные потребности общества и не в состоянии решить реальные проблемы, возникающие перед подавляющим числом субъектов предпринимательства, преимущественно относящихся к малому и среднему бизнесу.

В этой связи, как верно отмечает автор, перманентность возникновения социально-экономических кризисов диктует необходимость выделения в правовой системе антикризисного законодательства.

Проеденное диссертантом исследование позволило сформулировать аргументированные теоретические выводы и интересные с практической точки зрения предложения.

Так, заслуживает внимания вывод о том, что в условиях социально-экономического кризиса и в первую очередь для преодоления его последствий и стабилизации экономики в системе и структуре законодательства формируются предметно обособленные правовые массивы, включающие нормы срочного и адресного действия, характеристика которых невозможна методом отраслевого деления права и законодательства (антикризисное законодательство).

В этой связи следует также поддержать предложение автора о целесообразности принятия отдельного рамочного закона, во исполнение которого в период кризисной ситуации исполнительными органами власти будет приниматься по упрощенной процедуре программный документ, содержащий комплекс антикризисных мероприятий с указанием определенных сроков и ответственных исполнителей, а также «акты быстрого реагирования», включающие ограничительные меры и адресные меры поддержки наиболее пострадавших категорий физических и юридических лиц. Таким актам свойственны временный характер действия и приоритетность над отраслевым законодательством, что отражает их экстраординарность. Как показала практика преодоления последствий социально-экономического кризиса, вызванного COVID-19, в антикризисном законодательстве особое место и координационное значение должны занимать акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Изучение вопросов, связанных с пределами свободы усмотрения субъектов предпринимательской деятельности, позволило диссертанту сформулировать вывод о невозможности законодательного закрепления универсального определения пределов такой свободы в кризисных и некризисных условиях. Это обусловлено риском нарушения баланса

публичных и частных интересов при постоянном развитии и усложнении структуры социально-экономических отношений. В качестве примера такого дисбаланса автор справедливо называет нормы антимонопольного законодательства, в соответствии с которыми субъекты малого и среднего предпринимательства как наименее защищенного сектора экономики могут быть привлечены к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, что негативно влияет на развитие предпринимательства.

Заслуживает внимания и одобрения сформулированные в работе условия, при которых институт публично-частного партнерства в период социально-экономического кризиса может стать одним из эффективных инструментов поддержки отечественной экономики.

Вместе с тем неоспорным видится вывод автора о том, что введение в отечественное законодательство правил, касающихся моратория на возбуждение дел о банкротстве должника в период социально-экономического кризиса, следует рассматривать как одну из эффективных антикризисных мер. Безусловно, введение моратория в подобных условиях предоставляет должникам, оказавшимся в кризисной ситуации, широкие возможности по нормализации финансово-хозяйственной деятельности. Однако с другой стороны, может привести к ухудшению финансового положения кредиторов такого должника, что в результате может грозить увеличением числа субъектов, отвечающим признакам банкрота.

Изложенное свидетельствует о важности полученных диссертантом результатов исследования. Выносимые на публичную защиту выводы обладают научной новизной, что свидетельствует о личном вкладе диссертанта в науку гражданского и предпринимательского права.

Основные результаты, полученные в ходе проведенного исследования, опубликованы в научной печати, в том числе в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК.

Автореферат диссертационного исследования отвечает требованиям, предъявляемым к авторефератам диссертаций, а ее автор – Шувалов Игорь Иванович – заслуживает присуждения ему степени доктора юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Ректор
Белорусского государственного
экономического университета
доктор юридических наук, доцент



А.В. Егоров

Белорусский государственный экономический университет
220070, Республика Беларусь, г. Минск, пр. Партизанский, 26
Почта: rector@bseu.by
Тел./факс: (+375 17) 209-88-16
<http://bseu.by/>

Подпись А.В. Егорова удостоверяю и подтверждаю

Начальник отдела кадров *В.Р. Гущевский*
5.09.2022

