

В диссертационный совет Д 503.001.03,
созданный на базе Федерального
государственного научно-
исследовательского учреждения
«Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»,
117418, г. Москва, ул. Большая
Черемушkinsкая, д. 34

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Авдеевой Арины Игоревны на тему
«Правовое регулирование общественного контроля за
деятельностью органов государственной власти субъектов Российской
Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук
по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право**

В любом демократически развивающемся государстве существует потребность в формировании эффективных механизмов взаимодействия государственной власти и общества, основанного на их общем стремлении к устойчивому и поступательному развитию страны. Одним из таких механизмов является общественный контроль за деятельностью органов государственной власти, который позволяет вовлечь в процессы управления государством широкие слои общества.

Несмотря на значительное количество научных трудов, посвященных изучению общественного контроля в целом, теоретические и практические аспекты реализации такого контроля на региональном уровне, особенности его правовой регламентации не просто представляют научный интерес, а требуют глубокого и детального изучения. В этой связи полагаю, что выбранная А.И. Авдеевой на тема диссертационного исследования - «Правовое регулирование общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации» - является актуальной и перспективной для изучения.

В работе осмыслены и проанализированы теоретические аспекты общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее также – субъекты РФ). Автореферат демонстрирует широту взглядов автора на вопросы сущности общественного контроля, его места и роли в государственном управлении. На основе изучения доктринальных подходов, обращения к правовым источникам федерального и регионального уровня А.И. Авдеева формулирует собственное понятие общественного контроля, заслуживающее внимания и одобрения.

Представляется интересной позиция А.И. Авдеевой относительно иерархии целей общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ. Предлагаемое деление на стратегическую, оперативные (тактические) и частные цели общественного контроля полностью характеризует направленность общественного контроля и позволяет понять заинтересованность каждого отдельного субъекта общественного контроля в его осуществлении.

Характеризуя субъектный состав общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ, А.И. Авдеева обратила внимание на возможность реализации контроля иностранными гражданами и лицами без гражданства. Следует согласиться с суждением о том, что установленный российским законодателем национальный режим в отношении таких лиц позволяет закрепить за ними гарантии реализации прав субъектов общественного контроля. При этом в автореферате справедливо отмечены проблемы, связанные с существующей практикой одновременного использования в законодательстве формулировок «гражданин» и «гражданин Российской Федерации».

Заслуживает внимание вывод, сделанный по результатам анализа правового регулирования в сфере общественного контроля за деятельностью региональных органов власти и установления влияния норм различной отраслевой принадлежности на общественные отношения в этой сфере.

Автор говорит о необходимости отнесения регулирования данного вида контроля к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов и подробно описывает причины, которые позволили сделать такой вывод.

Одним из достоинств работы является умение автора анализировать не только фактическое состояние изучаемой сферы, но и перспективы ее развития. Использование подобного подхода позволило А.И. Авдеевой выявить направления для дальнейшего совершенствования правового регулирования общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ. Следует поддержать высказанную в автореферате позицию о необходимости обеспечения единообразия в вопросах регламентации правовых форм общественного контроля в Федеральном законе от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», гармонизации отраслевого законодательства в части регулирования вопросов общественного контроля, а также идею снижения численных барьеров (необходимого количества голосов) при реализации контроля за региональными органами государственной власти с использованием механизмов интернет-ресурса «Российская общественная инициатива». Обоснованными представляются суждения автора о необходимости изменения «вектора регулирования» на уровне субъектов РФ с простого дублирования норм федерального законодательства на учет в региональных законах специфики субъектов РФ и установлении дополнительных мер по содействию общественному контролю со стороны региональных органов государственной власти.

В связи с изложенным выше представляется, что А.И. Авдеевой было проведено самостоятельное комплексное научное исследование, выводы и результаты которого могут внести вклад в развитие науки конституционного права. Считаю, что диссертация А.И. Авдеевой на тему «Правовое регулирование общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации» соответствует

требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Согласна на включение своих персональных данных в документы, связанные с работой диссертационного совета Д 503.001.03, созданного на базе ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации», их дальнейшую обработку.

Помощник члена Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации,
кандидат юридических наук
(12.00.02 – Конституционное право;
конституционный процесс;
муниципальное право)

Кленина Мария
Александровна

«2» июня 2017 г.

Аппарат Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
103426, город Москва, ул. Большая Дмитровка, д. 26,
Тел.: 8 (495) 629-00-85
e-mail: ma_porova@inbox.ru
Сайт организации: <http://www.council.gov.ru>

ПОДПИСЬ М.А. Клешина ДОСТОВЕРЯЮ

Заместитель начальника отдела по работе с членами Совета Федерации и помощниками Управления государственной службы и кадров Аппарата Совета Федерации



В.В. Поросова