

В диссертационный совет
02.1.002.02, созданный на базе
федерального государственного
научно-исследовательского
учреждения
«Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской
Федерации»,
117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушkinsкая, дом 34.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Конева Сергея Игоревича
на тему: «Государственный контроль (надзор) за обработкой персональных
данных», представленный на соискание учёной степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Автореферат диссертации Конева С.И. посвящен всестороннему исследованию государственного контроля (надзора) в сфере обработки персональных данных — одной из наиболее динамично развивающихся и социально значимых сфер публичного управления. В условиях цифровой трансформации институт защиты персональных данных приобретает особую актуальность, а особенности его административно-правового обеспечения требуют глубокого научного осмысления.

Соискатель предлагает авторскую концепцию оценки действующей модели государственного контроля (надзора), демонстрируя высокий уровень теоретической подготовки, владение современными методами научного анализа, а также знакомство с широким кругом нормативных и эмпирических источников.

Выбор темы обоснован государственной значимостью защиты прав субъектов персональных данных и необходимостью повышения эффективности механизма контроля. Особую ценность представляет анализ последствий реформы контрольно-надзорной деятельности в контексте Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020г. № 248-ФЗ и его взаимодействия с нормами о персональных данных. При этом Конев С.И. демонстрирует основательное знание административно-правовой доктрины. Обоснованная характеристика полицентричности организационно-правового механизма, описанная в автореферате, свидетельствует о способности автора критически переосмысливать действующие подходы к регулированию защиты персональных данных.

Безусловным достоинством исследования является институциональный анализ деятельности Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора). Соискатель грамотно дифференцирует контрольные, надзорные и иные публично-правовые функции федеральной службы, подчеркивая их несогласованность и нормативную фрагментарность. Автор предлагает институциональные решения, включая уточнение административно-правового статуса и функционального предназначения данного органа.

Кроме того, в автореферате представлены конкретные предложения по формализации перечней категорий персональных данных, стимулированию добросовестного поведения операторов, а также по внедрению индикативных показателей для оценки результативности надзорной деятельности.

Несмотря на безусловные достоинства представленного исследования, ряд аспектов нуждается в дополнительной разработке или уточнении. Так, автор использует понятие «оператор» в широком смысле, не разграничивая профессиональных участников отрасли, обладающих специализированными компетенциями, от организаций, осуществляющих обработку данных эпизодически. Между тем, в ряде научных публикаций подчеркивается необходимость выведения в правовом поле особой категории профессиональных операторов (например, медицинские ИТ-компании, маркетинговые агентства, онлайн-платформы), которые должны подлежать специальному регулированию, включая аттестацию, лицензирование, усиленный режим ответственности. Игнорирование этого аспекта ограничивает возможности анализа риска и оценки эффективности контроля. Кроме того, Конев С.И. справедливо указывает на правовую неопределенность механизмов возбуждения дел об административных правонарушениях в контексте надзорной функции Роскомнадзора. Однако не дано оценки недавним изменениям законодательства, предусматривающим возможность применения оборотных штрафов (до 3% оборота) за нарушение требований к обработке персональных данных. Введение таких мер, по аналогии с антимонопольным регулированием, радикально изменяет природу административной ответственности в рассматриваемой сфере. Отсутствие анализа правоприменительных рисков, а также вопросов соразмерности и правовой определенности оборотных санкций могло бы сделать исследование еще более практикоориентированным.

Выявленные дискуссионные позиции не снижают общей научной и практической ценности диссертационного исследования, а напротив — очерчивают направления для дальнейшего развития темы. Указанные замечания могут быть устранены в рамках последующей научной деятельности автора.

Автореферат диссертации Конева С.И. свидетельствует о высоком уровне самостоятельности, теоретической зрелости и практической ориентированности исследования соискателя. Работа выполнена в русле актуальных направлений развития публичного права, имеет теоретическую новизну, научную и практическую значимость, содержит обоснованные

предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере государственного контроля за обработкой персональных данных.

Анализ автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование на тему: «Государственный контроль (надзор) за обработкой персональных данных» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, содержащимся в Положении о порядке присуждения ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а его автор Конев Сергей Игоревич заслуживает присуждение ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры административного
и финансового права юридического
института Федерального
государственного автономного
образовательного учреждения
высшего образования «Российский
университет дружбы народов имени
Патриса Лумумбы»,
кандидат юридических наук
(специальность 12.00.14)

Муратова Е.В.

«15» мая 2025 г.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Российский университет дружбы народов имени
Патриса Лумумбы», адрес: 117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 6
Телефон: +7 (499) 936-87-87, адрес электронной почты: rudn@rudn.ru

Подпись Муратовой Е.В.
заверяю.
Зам. директора ЮИ
Александр Р.М.
15.05.2025