

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по науке и инновациям
ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»

О.Г. Ларина

«23» «октября» 2019г.

ОТЗЫВ

ведущей организации – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Юго-Западный государственный университет» (ЮЗГУ) на диссертацию Павловского Александра Сергеевича на тему: «Социальные права иностранных граждан в Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук, по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право
Москва, 2019 г., 187 с.

Российская Федерация занимает одно из лидирующих мест в мире по числу иностранных граждан, пребывающих на территории государства в различных целях. Рациональное использование потенциала внешней миграции способно положительно сказаться на экономическом развитии страны, а также поддержать культурное разнообразие российского общества. При этом в условиях нарастания социально-экономической напряженности и продолжающейся международно-политической нестабильности миграция способна стать угрозой сложившемуся в Российской Федерации правопорядку. В этой связи Российское государство на современном этапе своего развития обязано проводить взвешенную миграционную политику, одной из ключевых составляющих которой является обеспечение основных социальных прав иностранных граждан, направленных на создание условий для их достойной жизни и свободного развития в России. Учитывая вышеизложенное, необходимо подтвердить актуальность темы представленного диссертационного исследования, поскольку от реализации прав иностранных граждан в социальной сфере во многом зависит степень их включения в российское общество, а также отношение к ним местного населения. Кроме того, обеспечение государством определенного уровня

социальных прав иностранных граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации каждому, продиктовано не соображениями морального характера, а необходимостью реализации статей 1 и 7 Основного Закона, которые закрепляют конституционные ориентиры социальной политики государства.

Автором диссертационного исследования на основе анализа соответствующего миграционного и социального законодательства предпринята попытка выявить и обосновать основные подходы к закреплению различного объема социальных прав за отдельными категориями иностранных граждан в Российской Федерации. В качестве оснований, определяющих особенности правового регулирования социальных прав иностранных граждан в России, автор указывает обеспечение безопасности государства, международные стандарты обеспечения прав иностранных граждан в социальной сфере, а также цели государственной миграционной политики, учитывающей социально-экономические факторы развития государства.

По мнению автора диссертации, предоставление определенного объема социальных прав иностранным гражданам является одним из правовых средств реализации государственной миграционной политики, позволяющих определять характер и интенсивность иммиграционного притока в Российскую Федерацию.

Отмечая, что социальные права иностранных граждан не могут быть гарантированы исключительно законодательными средствами, автор указывает на необходимость использования в процессе обеспечения прав иностранных граждан в социальной сфере механизмов реализации государственных программ по адаптации и интеграции иностранных граждан, важность координации усилий институтов гражданского общества в рамках определенной Российской Федерацией миграционной стратегии, а также актуальность использования современных коммуникационно-информационных технологий для развития взаимного информирования и

взаимодействия соответствующих органов государственной власти с общественными и национальными организациями.

Заслуживает внимания научная идея автора диссертации об определении роли социальных прав иностранных граждан в процессе их социальной и культурной адаптации и интеграции в российское общество. По мнению А.С. Павловского, указанные понятия соотносятся как часть и целое, причем содействие органов публичной власти и некоммерческих организаций в реализации социальных прав иностранных граждан выступает одним из важнейших, но не единственным компонентом включения иностранных граждан в российское общество. Автором отмечается, что, изначально имея социологическую природу, социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан до сих пор не обрела правовую определенность. С учетом комплексного характера правового регулирования статуса иностранных граждан в Российской Федерации, автор предлагает основные пути дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, которые состоят в формировании категориального аппарата, проведении разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствующей сфере, определении категорий иностранных граждан, на которые должны распространяться конкретные адаптационные и интеграционные программы различного уровня, а также в установлении порядка финансирования адаптационных и интеграционных мероприятий.

В диссертации А.С. Павловского четко определены объект и предмет исследования, раскрыты теоретическая, методологическая и эмпирическая основы. Цель диссертационного исследования достигается в решении поставленных автором задач.

Структура диссертации включает введение, две главы, объединяющих своим содержанием шесть параграфов, заключения и списка использованных

источников. Рассмотрев в первой главе теоретико-правовые основы социальных прав иностранных граждан в России, во второй главе автор логично переходит к выявлению особенностей правовых актов, принятых на различных территориальных уровнях осуществления публичной власти и обеспечивающих социальные права отдельных категорий иностранных граждан в Российской Федерации.

Научная новизна исследования состоит в предложении концептуального подхода к конституционно-правовому регулированию социальных прав иностранных граждан в Российской Федерации, который сочетает в себе публично-правовые и частноправовые формы. Автором выявлены и охарактеризованы два основных подхода к закреплению социальных прав иностранных граждан при реализации в России принципа «национального режима».

Вместе с тем, как и любое самостоятельное творческое научное исследование, диссертация А.С. Павловского не лишена некоторых спорных моментов, требующих авторского пояснения в ходе публичной защиты выполненной работы:

1. Из положений, выносимых на защиту (п. 7), требует уточнения авторское суждение о необходимости разграничения полномочий в сфере нормативного закрепления и регулирования социальных прав иностранных граждан между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в части его целесообразности и содержания.

2. Представляется необоснованным утверждение автора о том, что «действующие нормативные правовые акты муниципальных образований, принимаемые в рамках указанных сфер деятельности, характеризуются недостаточной степенью полноты и противоречивостью и не позволяют определить конкретные меры, которые должны осуществляться органами местного самоуправления» (с.13), в связи с отсутствием анализа содержания данных актов в тексте диссертации.

3. Утверждение автора о том, что реализация в законодательстве дифференциированного статуса в социальной сфере для отдельных категорий иностранных граждан осуществляется на основе принципа «национального режима», закрепленного в Конституции Российской Федерации, сформулирована недостаточно четко. В этой связи автору необходимо дополнительно аргументировать указанный тезис и показать, какими именно правовыми средствами реализуется предоставление определенного объема социальных прав отдельным категориям иностранных граждан.

4. Недостаточно полно в тексте диссертации раскрывается вопрос об обеспечении социальных прав такой категории иностранных граждан как беженцы. В частности, целесообразно было бы привести сравнительно-правовой анализ основных проблем законодательного регулирования и правоприменительной практики, связанной с обеспечением прав беженцев и иных категорий иностранных граждан в сфере образования, медицины, социального обеспечения, а также в жилищной сфере.

Содержание автореферата А.С. Павловского отражает основные положения и выводы диссертации. Результаты исследования получили отражение в подготовленных и опубликованных автором работах, в том числе в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных результатов диссертационного исследования на соискание ученой степени кандидата наук.

Теоретическое значение представленной работы заключается в том, что она дополняет и развивает имеющиеся положения отечественной доктрины конституционного права, посвященные правовому статусу иностранных граждан в Российской Федерации, отдельным аспектам реализации их социальных прав, а также состоянию законодательства в исследуемой сфере. Практическое значение представленной диссертации выражается в положениях, выносимых на защиту, и выводах, которые могут найти применение в сферах законотворческой деятельности и судебной практики.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, диссертация А.С. Павловского на тему: «Социальные права иностранных граждан в Российской Федерации» представляет собой самостоятельно выполненную, завершенную научно-квалификационную работу, подготовленную на актуальную для теории и практики российского конституционного права тему, обладающую новизной и достоверностью выводов. Результаты диссертационного исследования получили достаточную апробацию.

С учетом изложенного ведущая организация полагает, что диссертационное исследование А.С. Павловского соответствует критериям, определенным Положением о присуждении ученых степеней (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842), а его автор – Александр Сергеевич Павловский заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Отзыв подготовлен кандидатом юридических наук (12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право), доцентом, доцентом кафедры конституционного права Гутовой Аллой Николаевной, обсужден и утвержден на заседании кафедры конституционного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Юго-Западный государственный университет» 22 октября 2019 г. Протокол № 2.

Зав.кафедрой конституционного права
ФГБОУ ВО «Юго-Западный
государственный университет»,
к.и.н., доцент

В.В. Яценко

Сведения о ведущей организации:

Федеральное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Юго-Западный государственный университет»
Почтовый адрес: 305040, г. Курск, 50-лет Октября д.94
Электронная почта: rector@swsu.ru
Телефон: +7 (4712) 50-48-00
Сайт: <https://swsu.ru>



Подпись
установлено
специалистом по кадрам