

В диссертационный совет Д503.001.03, созданный на базе  
Федерального государственного  
научно-исследовательского учреждения  
«Институт законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»,  
117418, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34

## ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Агакишиева Эльдара Гейдаровича по теме  
«Конституционно-правовое обеспечение местного референдума в Германии,  
Швейцарии и России», представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук, по специальности 12.00.02 – Конституционное  
право; конституционный судебный процесс; муниципальное право**

Сравнительно-правовое исследование Э.Г. Агакишиева направлено на раскрытие наиболее важных вопросов конституционно-правового обеспечения местного референдума в Российской Федерации, Федеративной Республике Германия и Швейцарской Конфедерации как института местного самоуправления и формы прямой демократии, выявление актуальных тенденций развития данного института в указанных странах и, кроме того, определение наиболее перспективных, с точки зрения демократического развития государства, направлений совершенствования правового регулирования местного референдума в России.

Местный референдум был и остаётся важнейшим механизмом прямой демократии и институтом местного самоуправления. На мой взгляд, институт референдума оправдан именно на местном уровне, поскольку здесь, в отличие от общенационального референдума, как правило, не сталкиваются разные мировоззрения, разные ценностные установки. Поэтому результаты местного референдума не становятся фактором общественного раскола. С учётом того, что диссертационное исследование содержит подробный анализ большого числа правовых проблем, связанных с инициированием и проведением местного референдума в России, и, кроме того, в нём изложен опыт стран с развитой системой прямой демократии на местном уровне по решению выявленных проблем, работа представляется вполне актуальной.

Исследование отличается структурированностью, логичностью, последовательностью изложения. Положительно следует оценить стремление автора не только привести анализ положений современного законодательства некоторых федеративных государств Западной Европы, регламентирующих процедуру проведения местного референдума и смежных с ним институтов прямой демократии, но и предоставить актуальное теоретическое осмысление его правовой природы, а также сформулировать предложения по совершенствованию правового регулирования местного референдума в России.

Автором установлены особенные нормативно-правовые свойства местных референдумов и их общее неизменяемое инструментальное качество в правовых системах Германии и Швейцарии.

Агакишиевым Э.Г. использован обширный материал, представленный зарубежными авторами, посвященный вопросам проведения местных референдумов и анализу практики прямой демократии в Германии и Швейцарии, что также необходимо отнести к положительным моментам при характеристике работы.

Тем не менее, можно высказать и отдельные замечания.

Не очень понятна отсылка к ст. 31 Конституции РФ, о которой автор говорит, что в ней (наряду со ст. 130) закрепляется институт референдума. Эта статья не говорит не только о местном референдуме, но и о референдуме вообще. Она посвящена свободе мирных собраний, митингов и проч. Если эта конституционная свобода и имеет какое-то отношение к праву на референдум, то только косвенное. Гораздо более непосредственное отношение к нормативному основанию референдума имеет ст. 3 Конституции РФ (части 2 и 3).

В положении 6, выносимом на защиту, диссертант справедливо указывает на необходимость снижения в России минимальной явки, необходимого для признания местного референдума состоявшимся. Но при этом стоило бы, основываясь на сравнительно-правовом анализе и опыте проведения местных референдумов, сформулировать конкретные предложения по параметрам минимальной явки.

Положение 7 требует уточнения, ввиду того что автор не определяет, с точки зрения закономерностей развития демократического государства, оптимальный баланс в распределении полномочий между федерацией и её субъектами в сфере регулирования института референдума.

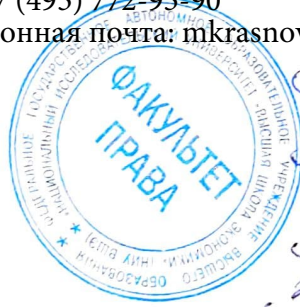
Указанные недостатки не влияют на общий высокий уровень диссертации и значимость выполненного исследования.

Автореферат дает основания считать, что сама представленная к публичной защите диссертация Э.Г. Агакишиева «Конституционно-правовое обеспечение местного референдума в Германии, Швейцарии и России» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, и отвечает критериям самостоятельно выполненной научно-квалификационной работы, в которой содержится решение задач, имеющих значение для науки конституционного права. Автор диссертации – Агакишиева Эльдара Гейдаровича заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

16 апреля 2021 г.

Профессор-исследователь  
НИУ «Высшая школа экономики»,  
доктор юридических наук  
Адрес: 123022, г. Москва,  
Б. Трехсвятительский пер., д. 3  
Тел.: +7 (495) 772-95-90  
Электронная почта: mkrasnov@hse.ru

М.А. Краснов



*М.А. Краснов*  
Подпись М.А. Краснов  
заверено.  
*У. Е. С. Бугаев*  
Зам. зав. кафедрой адм.  
центра.