

ОТЗЫВ

научного руководителя на диссертацию Федоровой Натальи Сергеевны на тему «Правовой механизм использования водных биологических ресурсов в России», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право

Актуальность темы диссертации Н.С. Федоровой трудно переоценить. Ведь от продуманного и рассчитанного на перспективу правового регулирования зависит берегающее использование водных биоресурсов. Если же правовой механизм использования водных биоресурсов будет не продуманным, не рассчитанным на перспективу, то и последствия такого регулирования окажутся плачевными (истощение водных биоресурсов, деградация местообитаний).

Диссертационное исследование обладает логической структурой, достаточно полно раскрывает заявленную тему. Работа состоит из четырех глав. В первой главе используются исторический и сравнительно-правовой методы исследования отношений по использованию водных биоресурсов, анализируются доктринальные подходы к пониманию сущности и содержания правового механизма.

Следует отметить, что Н.С. Федорова не только осмыслила правовой механизм использования водных биоресурсов как совокупность правовых средств, воздействующих на многоплановые общественные отношения в области использования и сохранения водных биоресурсов, но и выявила их «ахиллесову пята».

Важным достоинством молодого исследователя Н.С. Федоровой является ее умение воспринимать правовой механизм использования водных биоресурсов в динамике его трансформации. Ведь изменения в законах и подзаконных актов падают как из «рога изобилия».

После рассмотрения теоретических основ отношений по использованию водных биоресурсов Н.С. Федорова последовательно затрагивает проблемы, возникающие в правоприменительной практике. Автор признает относительную продуманность системы правовых оснований

предоставления водных биоресурсов в пользование, но резонно доказывает своевременность упразднения дублирования ряда правовых средств (и соответственно правоустанавливающих документов).

Большое внимание в диссертации Н.С. Федорова уделяет двойственной правовой природе договоров в области рыболовства. В отличие от ряда других договоров природопользования правовые конструкции договоров в области рыболовства (их четыре вида) характеризуются сочетанием подхода равноправия сторон и подхода власти и подчинения. Равноправие сторон (хозяйствующих субъектов и уполномоченных органов власти) проявляется в порядке заключения, изменения, а по общему правилу - расторжения договоров. В свою очередь, схема отношений власти и подчинения проявляется через примерные формы договоров, приемы распределения квот.

При этом закрепление за одной из сторон договоров в области рыболовства полномочий по контролю и надзору и даже полномочий на одностороннее расторжение договоров в случаях, предусмотренных законодателем (в том числе, за нарушение условий договоров) приводит к негативным последствиям для рыбного хозяйства.

По результатам анализа многочисленных судебных актов автор выдвигает обоснованные выводы и предложения по совершенствованию договорных конструкций в области рыболовства.

К числу дискуссионных, но интересных идей диссертационного исследования принадлежит предложение Н.С. Федоровой установить мораторий на предоставление права на вылов водных биоресурсов физическим и юридическим лицам, которые нарушили условия правоустанавливающих документов (договоров, решений и разрешений). Подобные лица предлагается на срок в три года заносить в специальную форму государственного рыбохозяйственного реестра (своего рода, «доска позора»), который и обуславливает мораторий.

Проведя поэтапное исследование правового механизма использования водных биоресурсов, диссертант Н.С. Федорова пришла к обоснованным и

научно новым выводам. Диссертант не только выдвинул резонные положения, выносимые на защиту, но и сделал другие интересные выводы.

В положениях, выносимых на защиту, отражены результаты научного исследования автора, которые отличаются аргументированностью и новизной. Тема, цель, задачи и содержание работы соответствуют специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Результаты диссертационного исследования отражены в статьях журналов ВАК и выступлениях Н.С. Федоровой. Автореферат диссертации Н.С. Федоровой полностью раскрывает содержание диссертационного исследования.

Таким образом, диссертация Н.С. Федоровой на тему: «Правовой механизм использования водных биологических ресурсов в России» является законченным, комплексным исследованием и может быть рекомендована к публичной защите.

Федорова Наталья Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право.

Научный руководитель,
ведущий научный сотрудник отдела экологического
и аграрного законодательства
Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
кандидат юридических наук

« 7 » сентября 2019 г.

Сиваков

Д.О. Сиваков



ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ»
17218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34
тел.: 8 (499) 724-21-40
сайт: www.izak.ru
e-mail: nat-resources@izak.ru