

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Назаровой Натальи Алексеевны
«Информационное сопровождение публичных закупок:
гражданско-правовой аспект»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки**

Диссертационное исследование Назаровой Н.А. посвящено актуальной и практически значимой проблеме информационного сопровождения публичных закупок в гражданско-правовом аспекте. Актуальность темы обусловлена цифровизацией закупочной деятельности, развитием электронного документооборота, трансформацией национального режима, политикой импортозамещения, санкционными ограничениями и необходимостью постоянного поиска баланса между прозрачностью закупок и защитой охраняемой информации. В современных условиях информационное сопровождение перестает быть только техническим элементом закупочной процедуры: оно влияет на конкуренцию, контроль, добросовестность участников, предупреждение коррупционных проявлений и эффективность расходования бюджетных и корпоративных средств.

Положительно следует оценить то, что автор рассматривает публичные закупки не изолированно в пределах одного нормативного массива, а с учетом дуальной системы российского закупочного законодательства, включающей государственные, муниципальные и корпоративные закупки. Такой подход позволяет показать информационное сопровождение как общий регуляторный знаменатель, объединяющий разные правовые режимы закупочной деятельности. Это особенно важно для гражданско-правового анализа, поскольку закупочная процедура выступает преддоговорной основой последующего возникновения, изменения и исполнения имущественных обязательств.

Цель исследования определена как комплексно-теоретический и правовой анализ механизмов информационного сопровождения публичных закупок, оценка действующих условий информационного обеспечения, выявление проблем и определение направлений совершенствования законодательства. Поставленные задачи соответствуют заявленной цели и включают ретроспективный анализ регулирования закупок, изучение действующего механизма информационного обеспечения, исследование проблем функционирования закупочной системы, сравнительный анализ государственных, муниципальных и коммерческих процедур, а также разработку предложений по совершенствованию гражданско-правовой регламентации. Объект и предмет исследования сформулированы корректно и соответствуют специальности 5.1.3.

Методологическая основа диссертации является достаточной. Автор использует общенаучные и специально-юридические методы: диалектический,

системный, формально-юридический, историко-правовой, функциональный, сравнительно-правовой, герменевтический метод и метод правового моделирования. Достоинством работы является сочетание цивилистического подхода с учетом публично-правовых, экономических и технологических факторов. Благодаря этому информационное сопровождение закупок раскрывается не только как порядок размещения сведений, но и как комплексное правовое явление, связанное с цифровой инфраструктурой, контролем и гражданским оборотом.

Структура диссертации логична. Работа состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения и списка использованных источников. В первой главе раскрыты общетеоретические аспекты информационного обеспечения публичных закупок, эволюция принципов закупочной деятельности, сущность информационного обеспечения и зарубежный опыт. Во второй главе исследуются эффективность информационного сопровождения, формы и методы его реализации, а также специфика закупок коммерческих компаний. Третья глава посвящена проблемам организации закупочных процедур, разработке модели оптимизации закупок в России и обоснованию ее эффективности.

Научная новизна исследования состоит в формировании целостного представления об информационном сопровождении публичных закупок как системном элементе закупочного оборота. Заслуживает поддержки вывод автора о том, что публичность закупок определяется не только наличием публичного интереса, но и транспарентностью закупочных процедур. Интерес представляет характеристика Единой информационной системы в сфере закупок не просто как информационной витрины, а как платформенного решения и компонента виртуального гражданского оборота, в котором совершаются юридически значимые действия. Значимым является также обращение к проблематике электронных магазинов, закупочных маркетплейсов, реестров недобросовестных поставщиков и закупочного комплаенса.

К числу наиболее важных результатов можно отнести предложенные автором доктринальные категории «закупочный оборот» и «закупочный комплаенс». Эти понятия позволяют шире рассматривать закупочную деятельность, показывая ее связь с гражданским оборотом, антимонопольными требованиями, антикоррупционными стандартами и внутренними системами управления рисками. Практическая ценность идеи закупочного комплаенса заключается в возможности его применения заказчиками и поставщиками для предупреждения нарушений, повышения качества внутренних процедур и минимизации неблагоприятных последствий закупочной деятельности.

Теоретическая значимость диссертации проявляется в развитии научных представлений об информационном сопровождении закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд. Практическая значимость состоит в возможности использования выводов автора в правотворческой и правоприменительной деятельности, в работе заказчиков,

операторов электронных площадок, контрольных органов, а также при подготовке специалистов в сфере закупок. Достоверность результатов обеспечивается значительной нормативной, теоретической и эмпирической базой: автор анализирует законодательство, судебную и контрольную практику, официальную статистику, разъяснения органов власти и зарубежный опыт.

Вместе с тем отдельные положения диссертации носят дискуссионный характер. Во-первых, дальнейшего уточнения требует соотношение понятий «информационное сопровождение», «информационное обеспечение», «электронизация» и «цифровизация» закупок. Эти категории тесно взаимосвязаны, однако для гражданско-правовой квалификации желательно более четко разграничить их содержание, функции и правовые последствия.

Во-вторых, спорным представляется предложение об исключении из процесса информационного сопровождения публичных закупок документов, посвященных планированию. Автор справедливо указывает, что планы закупок не всегда являются реальным предпринимательским ориентиром и могут становиться основанием для формального привлечения заказчиков к ответственности. Однако полное исключение планирования из информационного блока может ослабить превентивный контроль и снизить прогнозируемость закупочной деятельности для участников рынка. Более взвешенным представляется дифференцированный подход к объему раскрываемой информации с учетом вида закупки, статуса заказчика, режима секретности и реальной полезности сведений.

В-третьих, понятия «закупочный оборот» и «закупочный комплаенс» имеют значительный научный потенциал, но нуждаются в дальнейшем развитии. Представляется целесообразным подробнее показать признаки, позволяющие выделять закупочный оборот наряду с гражданским и торговым оборотом, а также определить границы закупочного комплаенса по отношению к антикоррупционному, антимонопольному и договорному комплаенсу. Кроме того, предложенная модель оптимизации закупок могла бы быть усилена системой измеримых критериев эффективности: уровнем конкуренции, числом обоснованных жалоб, долей закупок малого объема, частотой технических сбоев, динамикой участия субъектов малого и среднего предпринимательства, показателями исполнения контрактов и повторяемостью нарушений.

Указанные замечания не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования, поскольку затрагивают главным образом перспективы дальнейшей научной разработки темы. Работа отличается самостоятельностью, логичностью изложения, научной добросовестностью, практической направленностью и актуальностью выводов. Автору удалось показать, что информационный компонент публичных закупок влияет не только на процедурно-техническую сторону, но и на реализацию принципов конкуренции, равенства участников, добросовестности, контроля и эффективности гражданско-правовых обязательств.

По результатам анализа диссертации можно сформулировать следующие выводы и предложения. Диссертация Назаровой Н.А. является завершенным научно-квалификационным исследованием, посвященным значимой проблеме гражданско-правового осмысления информационного сопровождения публичных закупок. В развитие поднятой темы целесообразно: уточнить понятийный аппарат информационного сопровождения закупок; нормативно урегулировать отдельные вопросы функционирования электронных магазинов и закупочных маркетплейсов; развивать порядок обжалования действий операторов электронных площадок и заказчиков в закупках малого объема; внедрять в ЕИС риск-индикаторы коррупционных нарушений и картельного сговора; усилить баланс между транспарентностью закупок и защитой сведений ограниченного доступа; разработать типовые стандарты закупочного комплаенса для заказчиков и поставщиков.

Общий вывод: диссертационное исследование Назаровой Натальи Алексеевны «Информационное сопровождение публичных закупок: гражданско-правовой аспект» соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, обладает научной новизной, теоретической и практической значимостью, а его автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Рецензия обсуждена и одобрена на заседании научно-исследовательского центра № 3 ВНИИ МВД России (протокол № 26 от 10.08.2026 г.).

Ведущий научный сотрудник 2 отдела НИЦ № 3

ФГКУ «ВНИИ МВД России»

кандидат юридических наук, доцент

полковник полиции

«14» 08

2026 г.

18 августа 2026

УДОСТОВЕРЯЮ

М.А. Пестрецов