

УТВЕРЖДАЮ

Начальник
федерального государственного казенного
образовательного учреждения высшего
образования «Московский ордена Почета
университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»,
генерал-лейтенант полиции,
кандидат педагогических наук



Калиниченко И.А.

«10» сентября 2026 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации федерального государственного
казенного образовательного учреждения высшего образования
«Московский ордена Почета университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»
на диссертацию Назаровой Натальи Алексеевны на тему:
«Информационное сопровождение публичных закупок: гражданско-
правовой аспект», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

Диссертационное исследование Н.А. Назаровой, выполненное на кафедре частноправовых дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и посвященное информационному сопровождению публичных закупок с точки зрения цивилистических (гражданско-правовых) воззрений, представляет собой значительный вклад в последовательное развитие науки гражданского права в сфере публичных закупок.

Актуальность темы обусловлена широким распространением публичных закупок как способа определения потенциального контрагента и необходимостью использования оптимального частноправового инструментария для защиты интересов всех участников отношений,

связанных с расходованием бюджетных и корпоративных средств. В работе затронут весьма обширный круг вопросов, автор не ограничился детальным изучением только информационной стороны закупок, он последовательно продемонстрировал взаимосвязь их информационных аспектов и с институциональным содержанием этих неоднородных с точки зрения отраслевой принадлежности общественных отношений. Это особенно важно в свете внимания государства к экономической безопасности, тесно связанной не только с обеспечением прозрачности и честности закупочных процедур, но и с защитой национальных интересов в глобальном смысле (предотвращение диверсий, протекционизм в отношении отечественных товаров и проч.).

Проблематика публичных закупок сложна сама по себе в силу причин объективного характера (например, сочетание публичных и частных интересов, обеспечение свободного (недискриминационного) доступа на рынок государственных заказов, неоднородный состав заказчиков корпоративного сегмента и проч.). Сложность раскрытия непосредственной темы диссертации дополнительно видится в том, что для описания алгоритмов достижения указанных публично-правовых целей автор избрал исключительно частноправовой инструментарий. Однако можно констатировать, что выбранная проблематика успешно и последовательно автором раскрыта, а результаты исследования заслуживают внимания представителей цивилистической науки.

Публичные закупки в последние годы находятся в центре внимания ученых-правоведов, научный задел в этой тематике автором максимальным образом изучен (стр. 6-8), что заслуживает высокой оценки, а также свидетельствует об актуальности темы работы с доктринальной позиции. Вместе с тем до настоящего времени вопросы информационного сопровождения (обеспечения) публичных закупок специальному исследованию подвергнуты не были, поэтому диссертация обладает безусловной новизной.

Структура диссертации, включающая введение, три главы, разделенные на девять параграфов, и заключение, позволила автору системно и последовательно изложить результаты своего исследования. Высокий уровень **обоснованности и достоверности** выводов и всей представленной работы подтверждается использованием широкого спектра источников: теоретических (в частности, автором проанализировано более 140 научных работ по теме исследования, в том числе диссертационного уровня), нормативных правовых актов, данных судебной практики, а также анализа материалов практики антимонопольного органа, на который возложены контрольные полномочия в отношении публичных закупок¹.

Ясный и грамотный юридический язык, использованный в диссертации, способствует легкому восприятию представленных материалов. Стилистика текста работы дает основания с уверенностью утверждать о самостоятельном характере работы.

Диссертационное исследование основано на эффективно использованном методологическом аппарате общих и специальных методов познания.

Положительная оценка кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Московский ордена Почета университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя» обуславливается **значимостью и ценностью полученных автором результатов** для развития частноправовых наук.

Ключевым достижением диссертации является разработка авторского подхода целеполагания транспарентности публичных закупок как в арсенале специальных принципов частноправового регулирования, так и в качестве

¹ См. пункт 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331; пункт 2 постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

преобладающего направления дальнейшего развития специального законодательства о закупках (государственных и корпоративных).

Значимым видится вывод автора о том, что именно информационное сопровождение выступает своего рода общим знаменателем в отечественной дуальной системе публичных закупок (стр. 6, 35, 115 и др.).

Назарова Н.А. обосновывает фундаментальное значение информационного сопровождения публичных закупок; в работе по-новому, в отличие от ранее опубликованных работ историко-правовой направленности, представлен генезис информационного обеспечения договоров с казною не просто в хронологическом порядке, но в контексте сочетания частноправовых элементов с публично-правовыми (стр. 20-30), исходя из этого автором разработана новая периодизация правового регулирования анализируемых отношений. При этом диссертант неоднократно подчеркивает именно возможности дистанционного контроля, а также аудита со стороны государственных структур (стр. 13, 92, 98).

Уделяя внимание контрольному блоку, автор остается в общем цивилистическом русле исследования. Следует отметить, что научная дискуссия о природе публичных закупок ведется довольно давно. Известна и новаторская позиция научного руководителя автора диссертации о многокомпонентных динамических отношениях, меняющих отраслевую принадлежность на разных стадиях своего развития². При этом, очевидно, что автор диссертации смог обосновать собственный новый аргументированный частноправовой подход к решению указанной проблемы, учитывающий наличие публичного контроля, а также некоторую ограниченность свободы и равноправия в общегражданском классическом их понимании.

² См. Идеи и традиции отечественной цивилистики: рубежи эпох и новые горизонты: сборник материалов к XVII Научным чтениям памяти профессора С.Н. Братуся / О.А. Беляева, М.М. Вильданова, О.В. Гутников и др.; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М.: Юриспруденция, 2023. С. 167 и проч.

Можно констатировать, что диссертанту удалось органично соединить и продемонстрировать многомерные взаимосвязи контроля, контрактации, равноправного доступа к закупкам и развития конкуренции. Так, автор показывает возможности общественного контроля через информационный компонент публичных закупок (стр. 5, 43, 45, 47), отмечает важность легитимации государственных и «окологосударственных» расходов в восприятии общества (стр. 90 и др.); раскрывает потенциал закупок, проводимых в электронном формате (стр. 42); аргументированно позиционирует контроль как общий залог оптимизации публичных закупок (стр. 98).

Автор скрупулезно исследует формы и методы информационного сопровождения публичных закупок, активно обращаясь к официальным статистическим данным (стр. 79, 167 и др.). Можно положительно оценить выборку автором актуальной информации, на которой он основывает свои выводы и суждения. Автор подытоживает исследование попыткой представить общую модель оптимизации публичных закупок в Российской Федерации (стр. 157 и далее), которую следует признать успешной.

В целом диссертационное исследование Н.А. Назаровой представляет собой грамотный и всесторонний анализ проблем информационного обеспечения конкурентных и неконкурентных процедур заключения контрактов и договоров в результате которого автор предлагает актуальные и практически значимые решения, способствующие решению научной задачи, связанной с публичными закупками и их информационным сопровождением, совершенствованию законодательства и повышению эффективности защиты прав добросовестных участников гражданского оборота.

Теоретическая и практическая значимость. Работа отличается высоким научным уровнем, оригинальностью подхода и прикладной ценностью полученных результатов, что позволяет рекомендовать ее к широкому использованию как в научной, так и в практической деятельности. Оригинальность и глубина проведенного исследования делают

диссертацию ценным вкладом в развитие теории частноправовых наук, в том числе, гражданского и предпринимательского права. Сделанные автором выводы могут быть использованы в дальнейших научных разработках проблем, связанных с правовым регулированием публичных закупок.

Предложенные автором рекомендации по совершенствованию законодательства могут стать основой для разработки новых нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности публичных закупок. Результаты исследования могут использоваться при преподавании дисциплин «Гражданское право», «Предпринимательское право» и других, а также в деятельности судебных и антимонопольных органов.

Вместе с тем, как и в любой квалификационной работе, в диссертационном исследовании есть ряд спорных выводов и дискуссионных высказываний, что делает необходимым формулировку нескольких уточняющих вопросов к автору:

1. В положении на защиту № 1 автор утверждает: «публичность закупок предопределена именно их транспарентностью, а не только наличием публичного интереса». В целом соглашаясь с указанным выводом, тем не менее, на наш взгляд, автор предлагает нам узкий подход к решению обозначенной проблемы. Только ли транспарентностью и публичным интересом обусловлены публичные закупки? Публичные закупки предопределяют развитие конкуренции, способствуя равному допуску к участию в публичных закупках разных субъектов, содействуя, тем самым реализации частного интереса. Именно тесное переплетение публичных и частных интересов (наряду с транспарентностью) предопределяет создание и развитие данного института. Впрочем, автор может иметь и иную точку зрения по данному вопросу.

2. Автор предлагает начать научную дискуссию по поводу предлагаемого им термина «закупочный оборот» (положение № 5, стр. 11, 12, 14 и др.), не излагая конкретной и лаконичной дефиниции, возможно, по той причине, что эта мысль непосредственно не связана с темой

диссертационной работы. Тем не менее, эта идея видится важной и своевременной. Каково будет соотношение закупочного оборота с гражданским и торговым? Автор пишет «наряду», но интересно, как именно: общее и частное, сопряженные или автономные компоненты?

3. Большое внимание в диссертационной работе уделено проблеме импортозамещения (стр. 73, 84, 113-117), что, конечно, в очередной раз свидетельствует о высокой степени актуальности темы исследования. Автор многократно аллегорически именуется информационное сопровождение «картиной» (стр. 6, 10, 14). Какова, на взгляд автора, нынешняя «информационная картина» именно национального режима в публичных закупках? Близка ли она к известному протекционистскому акту 2017 года?

4. В диссертационной работе очень мало внимания уделено реестру контрактов и реестру договоров, заключаемых в сфере публичных закупок³. Во-первых, отображение сведений в реестрах имеет прямое отношение к теме диссертации, во-вторых, реестровый учет – это отличительная черта выделяемого автором «закупочного оборота», нехарактерная для оборота гражданского. Хотелось бы, чтобы на защите автор аргументировал незначительное внимание столь важной проблеме.

Вышеизложенное не мешает сделать вывод о том, что содержащиеся в работе выводы, соответствующие поставленной цели и задачам исследования, имеют теоретическое и практическое значение, а сама диссертация может быть охарактеризована как самостоятельное, завершённое научное исследование, полностью соответствующее научной специальности

5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Содержание автореферата соответствует содержанию диссертации. Опубликованные автором труды (три научные статьи в журналах,

³ Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утв. постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60; Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утв. постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 № 1132.

рекомендованных ВАК) в достаточном объеме отражают основные научные положения, выносимые на защиту.

Представленная диссертация является самостоятельным завершенным научным-квалификационным трудом, обладающим внутренним единством, высокой теоретической и практической значимостью, в котором содержится решение задачи, имеющей значение для развития отрасли науки гражданского права.

Диссертация Назаровой Натальи Алексеевны на тему «Информационное сопровождение публичных закупок: гражданско-правовой аспект» соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 18.07.2026), а её автор – Н.А. Назарова – заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Отзыв подготовлен профессором кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса, доктором юридических наук, профессором Т.В. Дерюгиной, обсужден и утвержден на заседании кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя от 10 сентября 2026 года, протокол № 1.

Заместитель начальника кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Московский ордена Почета университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя», кандидат юридических наук

А.А. Мамонтов

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Московский ордена Почета университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя», почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул. Академика Волгина, д. 12, тел.: + 7 (495) 336-22-44, e-mail: support_mosu@mvd.ru, сайт: <https://мосу.мвд.рф>.

