



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ОБРАЩЕНИЕ С ЖИВОТНЫМИ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ: ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ

Научно-практическое пособие

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Д.Б. Горохов

znanium
электронно-библиотечная система

Москва
ИНФРА-М
2025

УДК 351.765.1(075.4)

ББК 28.688:67.4

О-23

*Одобрено секцией частного права ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

Волков Геннадий Александрович — доктор юридических наук, профессор кафедры экологического и земельного права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова;

Сищицын Сергей Андреевич — доктор юридических наук, заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, профессор Российской академии наук

О-23 **Обращение с животными в России и за рубежом: законодательство и правоприменение** : научно-практическое пособие / С.А. Боголюбов, Е.А. Галиновская, Д.Б. Горохов [и др.] ; отв. ред. канд. юрид. наук Д.Б. Горохов. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2025. — 456 с. — DOI 10.12737/2178875.

ISBN 978-5-16-020490-1 (print)

ISBN 978-5-16-113139-8 (online)

В научно-практическом пособии представлены результаты анализа правового регулирования отношений в области обращения с животными, охватывающего нормы различных отраслей и институтов права. При этом реализуется задача доктринального толкования правовых норм в их совокупности, единстве и взаимосвязи. Значительное внимание уделено исследованию судебной практики, для чего изучены многочисленные судебные акты по конкретным делам, что позволило выявить основные тенденции и проблемы правоприменения. Проведено обобщение и систематизация источников международного права и законодательства ряда зарубежных стран в сфере регулирования содержания, использования и защиты животных. Осуществлен первый подход к исследованию вопроса о том, в какой мере основные принципы и нормы международных конвенций о защите животных уже учтены в отечественном законодательстве и что из положительного опыта может быть воспринято в дальнейшем.

Предназначено для юристов — ученых и практиков, субъектов права законодательной инициативы, служащих органов государственной власти и органов местного самоуправления, занимающихся применением законодательства, регулирующего отношения в области обращения с животными, работников различных организаций, осуществляющих деятельность по содержанию, использованию и защите животных, зоозащитников, студентов юридических вузов, аспирантов, а также широкого круга читателей, интересующихся данной проблематикой.

УДК 351.765.1(075.4)

ББК 28.688:67.4

ISBN 978-5-16-020490-1 (print)
ISBN 978-5-16-113139-8 (online)

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2024

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

**ANIMAL
TREATMENT
IN RUSSIA
AND ABROAD:
LEGISLATION
AND LAW ENFORCEMENT**

Scientific and practical manual

Executive editor
Candidate of Legal Sciences
D.B. Gorokhov

znanium
электронно-библиотечная система

Moscow
INFRA-M

*Approved by the Private Law section of the Academic Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

Volkov G.A. — Doctor of Law, Professor of the Department of Environmental and Land Law of the Law Faculty of Lomonosov Moscow State University;

Sinitsyn S.A. — Doctor of Law, Deputy Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Professor of the Russian Academy of Sciences

Animal treatment in Russia and abroad: legislation and law enforcement : scientific and practical manual / S.A. Bogolyubov, E.A. Galinovskaya, D.B. Gorokhov [et al.] ; executive editor D.B. Gorokhov. — Moscow : The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation : INFRA-M. — 456 p. — DOI 10.12737/2178875.

ISBN 978-5-16-020490-1 (print)

ISBN 978-5-16-113139-8 (online)

The scientific and practical manual presents the results of the analysis of the legal regulation of relations in the field of animal treatment, covering the norms of various branches and institutes of law, different levels of the hierarchical system of Russian legislation. In this case, the task of doctrinal interpretation of legal norms in their totality, unity and interrelation is realized. Considerable attention is paid to the study of judicial practice, for which numerous judicial acts on specific cases were studied, which made it possible to identify the main trends and problems of law enforcement. The sources of international law and legislation of a number of foreign countries in the sphere of regulation of the maintenance, use and protection of animals are summarized and systematized. The first approach to the study of the question to what extent the basic principles and norms of international conventions on the protection of animals have already been taken into account in domestic legislation and what of the positive experience can be adopted in the future.

The publication is intended for lawyers - scientists and practitioners, subjects of the right of legislative initiative, employees of public authorities and local governments engaged in the application of legislation governing relations in the field of animal treatment, employees of various organizations engaged in the maintenance, use and protection of animals, animal rights activists, students of law schools, graduate students, as well as a wide range of readers interested in this issue.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Боголюбов Сергей Александрович, главный научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — ИЗИСП), доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации — § 2 гл. 1 (в соавторстве с Д.Б. Гороховым)

Галиновская Елена Анатольевна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 7 гл. 4

Горохов Дмитрий Борисович, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — ответственный редактор; введение; § 1, 2 (в соавторстве с С.А. Боголюбовым), § 3 (в соавторстве с С.Б. Нанба) гл. 1; § 2 гл. 4

Калмыкова Анастасия Валентиновна, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 1 гл. 3

Кичигин Николай Валерьевич, исполняющий обязанности заведующего отделом экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, ведущий научный сотрудник, кандидат юридических наук — § 4 гл. 1; § 5 гл. 3

Минина Елена Леонидовна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 4 гл. 4

Нанба Сариа Беслановна, ведущий научный сотрудник центра публично-правовых исследований ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 3 (в соавторстве с Д.Б. Гороховым) гл. 1; § 1 гл. 4

Никонов Родион Валентинович, научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 2, 3, 4 гл. 5 (в соавторстве с О.М. Сакович, Д.О. Сиваковым, Ю.И. Шуплецово́й)

Печегин Денис Андреевич, ведущий научный сотрудник центра уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 2 гл. 3

Сакович Ольга Марковна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат

Авторский коллектив

юридических наук — § 2, 3, 4 гл. 5 (в соавторстве с Р.В. Никоновым, Д.О. Сиваковым, Ю.И. Шуплецовой)

Сенникова Анна Геннадиевна, начальник организационно-правового отдела МБУ Рузского городского округа Московской области «Благоустройство», преподаватель гражданского и информационного права Гуманитарного института им. П.А. Столыпина — § 6 гл. 4

Сиваков Дмитрий Олегович, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 2, 3, 4 (в соавторстве с Р.В. Никоновым, О.М. Сакович, Ю.И. Шуплецовой), § 5 гл. 5

Соловьев Александр Сергеевич, председатель комиссии по экологической политике Московской городской Думы — § 5 гл. 4

Шабалина Мария Алексеевна, адвокат, старший юрист адвокатского бюро г. Москвы «АЛРУД» — § 4, 5 гл. 2; § 4 гл. 3; § 3 гл. 4; § 1 гл. 5

Шелютто Марина Львовна, ведущий научный сотрудник центра частного права ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 3 гл. 3

Шуплецова Юлия Игоревна, ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЗИСП, кандидат юридических наук — § 1, 2, 3 гл. 2; § 2, 3, 4 гл. 5 (в соавторстве с Р.В. Никоновым, О.М. Сакович, Д.О. Сиваковым)

AUTHORS

Bogolyubov S.A., Chief Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation — § 2 Ch. 1 (co-authored with D.B. Gorokhov)

Galinovskaya E.A., Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 7 Ch. 4

Gorokhov D.B., Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of ILCL, Candidate of Legal Sciences — Executive editor; Preface; § 1, 2 (co-authored with S.A. Bogolyubov), 3 (co-authored with S.B. Nanba) Ch. 1; § 2 Ch. 4

Kalmykova A.V., Leading Researcher of the Department of Administrative Legislation and Process of ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 1 Ch. 3

Kichigin N.V., Acting Head of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of ILCL, Leading Researcher, Candidate of Legal Sciences — § 4 Ch. 1; § 5 Ch. 3

Minina E.L., Leading Researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 4 Ch. 4

Nanba S.B., Leading Researcher of the Center for Public Law research of ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 3 (co-authored with D.B. Gorokhov) Ch. 1; § 1 Ch. 4

Nikonov R.V., Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 2, 3, 4 Ch. 5 (co-authored with O.M. Sakovich, D.O. Sivakov, Yu.I. Shupletsova).

Pechegin D.A., Leading Researcher of the Center for Criminal and Criminal Procedure Legislation of ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 2 Ch. 3.

Sakovich O.M., Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 2, 3, 4 Ch. 5 (co-authored with R.V. Nikonov, D.O. Sivakov, Yu.I. Shupletsova).

Sennikova A.G., Head of the Organizational and Legal Department of the Municipal Budgetary Institution of Ruzsky Urban District of the Mos-

Authors

cow region, Teacher of Civil and Information Law at the Stolypin Humanitarian Institute — § 6 Ch. 4

Sivakov D.O., Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 2, 3, 4 (co-authored with R.V. Nikonov, O.M. Sakovich, Yu.I. Shupletsova), 5 Ch. 5

Soloviev A.S., Chairman of the Commission on Environmental Policy of the Moscow City Duma — § 5 Ch. 4

Shabalina M.A., Senior Lawyer of the Moscow law firm "ALRUD" — § 4, 5 Ch. 2; § 4 Ch. 3; § 3 Ch. 4; § 1 Ch. 5

Shelyutto M.L., Leading Researcher of the Private Law Center of ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 3 Ch. 3

Shupletsova Yu.I., Leading Researcher of the Department of Environmental and Agrarian Legislation of ILCL, Candidate of Legal Sciences — § 1, 2, 3 Ch. 2; § 2, 3, 4 Ch. 5 (co-authored with R.V. Nikonov, O.M. Sakovich, D.O. Sivakov)

ОГЛАВЛЕНИЕ

Принятые сокращения	17
Нормативные правовые акты	17
Международные документы	18
Органы государственной власти.....	19
Введение	20
Глава 1	
Правоотношения, полномочия органов публичной власти, контроль (надзор) в области обращения с животными в Российской Федерации	23
§ 1. Предмет и цели правового регулирования, характеристика правоотношений	23
§ 2. Основные юридические понятия, принципы и источники правового регулирования отношений в области обращения с животными, их место в российской правовой системе	42
§ 3. Полномочия органов публичной власти в области обращения с животными.....	68
§ 4. Государственный контроль (надзор) и общественный контроль в области обращения с животными	89
Глава 2	
Правовые режимы обращения с животными и требования законодательства к их владельцам, установленные в России	107
§ 1. Содержание домашних животных	107
§ 2. Содержание и использование служебных животных	116
§ 3. Использование животных в культурно-зрелищных целях и их содержание	124
§ 4. Осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев	135
§ 5. Приюты для животных.....	145
Глава 3	
Правовое обеспечение защиты людей от причинения вреда животными и животных от несоблюдения требований по их содержанию и использованию, от жестокого обращения с ними	160
§ 1. Административная ответственность владельцев животных.....	160

§ 2. Уголовная ответственность владельцев животных	184
§ 3. Возмещение вреда, причиненного животными жизни или здоровью людей, имуществу, а также вреда, нанесенного животным	197
§ 4. Административная и уголовная ответственность за жестокое обращение с животными.....	212
§ 5. Конфискация диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи с нарушением установленных требований	240

Глава 4

Актуальные проблемы российского законодательства, состояния правового регулирования и правоприменения в области обращения с животными.....	253
§ 1. Реализация органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области обращения с животными без владельцев: дефекты правового регулирования	253
§ 2. Законотворческий прецедент для федеративного государства: право регионов на неприменение норм федерального закона и приоритет регионального законодательства при регулировании отношений в области обращения с животными без владельцев	263
§ 3. Отлов, стерилизация, вакцинация, выпуск на прежние места обитания (ОСВВ), другие мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, их востребованность и эффективность	281
§ 4. Юридическая классификация животных и состояние правового регулирования обращения с сельскохозяйственными животными, а также с животными, используемыми в научно-исследовательских (экспериментальных) целях	304
§ 5. Регистрация (учет) и идентификация домашних животных и животных без владельцев: неопределенность федерального законодательства и региональный опыт регулирования	330
§ 6. Разведение домашних животных и торговля ими: состояние законодательства и практика применения	348
§ 7. Градостроительство и ответственное обращение с животными — правовые проблемы взаимодействия.....	369

Глава 5

Зарубежный опыт правового регулирования отношений в области обращения с животными	381
§ 1. Международные правовые акты о защите животных	381
§ 2. Общие и специальные требования законодательства стран — участниц европейских конвенций к содержанию и использованию различных видов животных	404
§ 3. Обращение с безнадзорными животными и деятельность приютов и волонтеров как публичная миссия по защите животных	423
§ 4. Ответственность за нарушение законодательства, защита животных от жестокого обращения	436
§ 5. Законодательство, регулирующее отношения в области обращения с животными, в ряде стран Азии и Африки	444

CONTENTS

Adopted abbreviations	17
Regulatory legal acts	17
International acts.....	18
Names of public authorities	19
Preface	20
Chapter 1	
Legal relations, powers of public authorities, control (supervision) in the field of animal treatment in the Russian Federation	23
§ 1. Subject and objectives of legal regulation, characteristics of legal relations	23
§ 2. Basic legal concepts, principles and sources of legal regulation of relations in the field of animal treatment, their place in the Russian legal system	42
§ 3. Powers of public authorities in the field of handling animals	68
§ 4. State control (supervision) and public control in the field of animal treatment.....	89
Chapter 2	
Legal regimes for handling animals and legislative requirements for their owners established in Russia	107
§ 1. Keeping pets	107
§ 2. Keeping and using service animals.....	116
§ 3. Using animals for cultural and entertainment purposes and keeping these animals.....	124
§ 4. Activities related to handling animals without owners.....	135
§ 5. Animal shelters	145
Chapter 3	
Legal support for the protection of people from harm caused by animals and animals from failure to comply with requirements for their maintenance and use, cruel treatment of them	160
§ 1. Administrative liability of animal owners.....	160

§ 2. Criminal liability of animal owners.....	184
§ 3. Compensation for harm caused by animals to the life or health of people, property, as well as harm caused to animals.....	197
§ 4. Administrative and criminal liability for cruel treatment of animals.....	212
§ 5. Confiscation of wild animals kept or used in captivity in violation of established requirements	240
Chapter 4	
Current issues of Russian lawmaking, the state of legal regulation and law enforcement in the field of animal treatment	253
§ 1. Realization of powers in the field of handling animals without owners by state authorities of the constituent entities of the Russian Federation and local governments: defects in legal regulation.....	253
§ 2. Legislative precedent for a federal state: regions are given the right not to apply the norms of federal law and the priority of regional legislation is established in regulating relations in the field of handling animals without owners	263
§ 3. TSVR (trapping, sterilization, vaccination, return to the habitat) and other measures in the implementation of activities on handling animals without owners, their relevance and effectiveness	281
§ 4. Legal classification of animals and the state of legal regulation of handling farm animals, as well as animals used for scientific research (experimental) purposes.....	304
§ 5. Registration (accounting) and identification of domestic animals and animals without owners: uncertainty of federal legislation and regional experience of regulation.....	330
§ 6. Breeding and trade in domestic animals: legislation and practice of its application.....	348
§ 7. Urban development and responsible treatment of animals — legal problems of interaction	369

Chapter 5

**Foreign experience of legal regulation
in the field of animal treatment**381

§ 1. International legal acts on animal protection.....381

§ 2. General and special requirements of the legislation
of the countries participating in the European
conventions for the maintenance and use of various
species of animals.....404

§ 3. Treatment of stray animals and the activities
of shelters and volunteers as a public mission
to protect animals423

§ 4. Responsibility for violation of legislation,
protection of animals from cruel treatment436

§ 5. Legislation regulating relations in the field
of animal treatment in a number of countries
in Asia and Africa444

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

- Конституция РФ** — Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.)
- АПК РФ** — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
- ГК РФ** — Гражданский кодекс Российской Федерации
- ГПК РФ** — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации
- ГрК РФ** — Градостроительный кодекс Российской Федерации
- ЗК РФ** — Земельный кодекс Российской Федерации
- Закон о ветеринарии** — Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»
- Закон о животном мире** — Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире»
- Закон об охране окружающей среды** — Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- Закон о рыболовстве** — Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»
- Закон об охоте** — Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Закон о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле** — Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
- КоАП РФ** — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
- СК РФ** — Семейный кодекс Российской Федерации
- Федеральный закон № 131-ФЗ** — Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- Федеральный закон № 498-ФЗ, Закон** — Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Федеральный закон № 414-ФЗ** — Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»
- Федеральный закон № 269-ФЗ** — Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Федеральный закон № 377-ФЗ** — Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” и статью 44 Федерального закона “Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации”»
- УК РФ** — Уголовный кодекс Российской Федерации
- УПК РФ** — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- Конвенция о защите домашних животных** — Европейская конвенция о защите домашних животных (ETS № 125)
- Конвенция по перевозке животных** — Европейская конвенция о защите животных при международной перевозке (ETS № 065) — Конвенция по перевозке животных 1968 г., которая была пересмотрена путем принятия Европейской конвенции о защите животных при международной перевозке (ETS № 193) — Конвенция по перевозке животных 2003 г.
- Конвенция о защите животных, предназначенных для убоя** — Европейская конвенция о защите животных, предназначенных для убоя (ETS № 102)
- Конвенция о защите животных, содержащихся на фермах** — Европейская конвенция о защите животных, содержащихся на фермах (ETS № 087)
- Конвенция о защите позвоночных животных, используемых для экспериментов или в иных научных целях (о защите лабораторных животных)** — Европейская конвенция о защите позвоночных животных, используемых для экспериментов или в иных научных целях (ETS № 123)

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Верховный Суд РФ — Верховный Суд Российской Федерации

Высший Арбитражный Суд РФ — Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

Государственная Дума ФС РФ — Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

Конституционный Суд РФ — Конституционный Суд Российской Федерации

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации

Минприроды России — Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Минсельхоз России — Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Минспорт России — Министерство спорта Российской Федерации

Минтранс России — Министерство транспорта Российской Федерации

Минфин России — Министерство финансов Российской Федерации

МЧС России — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Правительство РФ — Правительство Российской Федерации

Росгвардия — Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

Росприроднадзор — Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Россельхознадзор — Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

СВР России — Служба внешней разведки Российской Федерации

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФНС России — Федеральная налоговая служба

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний

ФСО России — Федеральная служба охраны Российской Федерации

ФТС России — Федеральная таможенная служба

ВВЕДЕНИЕ

С принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» был заполнен существовавший долгие годы пробел в правовом регулировании общественных отношений в области обращения с животными и заложена основа для его дальнейшего развития. Этот закон стал первым комплексным нормативным правовым актом, регулирующим содержание, использование и защиту животных, не относящихся к природным ресурсам и не являющихся компонентами природной среды (объектами животного мира). Его положения обязывают всех субъектов правоприменения в Российской Федерации в своих действиях в отношении животных руководствоваться принципами гуманности и нравственности, поэтому его принятие без преувеличения можно назвать историческим событием.

Вскоре после принятия Закона сотрудниками ИЗИСП был подготовлен комментарий к нему, в котором помимо научно-доктринального толкования статей уделено внимание имеющимся дефектам законодательных норм и даны прогнозы дальнейшего развития правового регулирования в области обращения с животными¹.

В настоящее время, когда с момента принятия данного закона прошло более пяти лет, целесообразно проанализировать, насколько успешно он интегрировался в систему российского законодательства, какие проблемы возникают при его применении на практике, каковы тенденции нормотворчества и перспективы развития правового регулирования отношений в области обращения с животными. Именно такую цель преследовали авторы настоящего научно-практического пособия, которое является первой работой, выполненной на эту тему и в этом жанре, охватывающей большой объем глубоко исследованных проблем.

¹ См.: Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный) / С.А. Боголюбов, Д.Б. Горохов, Н.В. Кичигин и др.; отв. ред. Д.Б. Горохов; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2020.

Имеющиеся правоотношения в области обращения с животными характеризуются комплексностью. Они образуются в результате применения не только Федерального закона № 498-ФЗ, но и других федеральных законов, многочисленных подзаконных нормативных правовых актов Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти. В регулировании этих отношений значительное место также отведено массиву законодательства субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В научно-практическом пособии представлены результаты анализа правового регулирования отношений в области обращения с животными, охватывающего нормы различных отраслей и институтов права, разных уровней иерархической системы российского законодательства. При этом реализуется задача доктринального толкования правовых норм в их совокупности, единстве и взаимосвязи. Значительное внимание уделено судебной практике, для чего изучены многочисленные судебные акты по конкретным делам, что позволило выявить основные тенденции и проблемы правоприменения.

Обобщены и систематизированы источники международного права и законодательства ряда зарубежных стран в сфере регулирования содержания, использования и защиты животных. Осуществлен первый подход к исследованию вопроса о том, в какой мере основные принципы и нормы международных конвенций о защите животных уже учтены в отечественном законодательстве и что из положительного опыта может быть воспринято в дальнейшем.

Научно-практическое пособие — результат исследовательской работы коллектива авторов, основу которого составили сотрудники ИЖиСП (квалифицированные специалисты в области правового регулирования отношений в сфере обращения с животными; юристы-государствоведы, специализирующиеся в сфере конституционного права, регулирования федеративных отношений, полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления). В авторский коллектив вошли специалисты ИЖиСП, ведущие исследования в области гражданского, административного и уголовного законодательства, сотрудники, обладающие знанием зарубежного опыта правового регулирования. Большой вклад в освещение проблем практики правоприменения внесли приглашенные авторы, представляющие законодательный орган и адвокатуру г. Москвы, а также органы местного самоуправления Московской области, глубоко знающие предмет и погруженные в зоозащитную проблематику.

Введение

Авторы надеются, что результат их совместного труда будет не только достойным вкладом в научно-доктринальное изучение проблем правового регулирования отношений в области обращения с животными, но и окажется полезным для практики нормотворчества и правоприменения, формирования в обществе ответственного отношения к животным, использования в образовательной и просветительской деятельности.

Коллектив авторов адресует научно-практическое пособие юристам — ученым и практикам; субъектам права законодательной инициативы; служащим органов государственной власти и органов местного самоуправления, занимающимся применением законодательства, регулирующего отношения в области обращения с животными; работникам различных организаций, осуществляющих деятельность по содержанию, использованию и защите животных; зоозащитникам, студентам юридических вузов, аспирантам, а также широкому кругу читателей, интересующихся данной проблематикой.

Глава 1

ПРАВООТНОШЕНИЯ, ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ, КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 1. ПРЕДМЕТ И ЦЕЛИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВООТНОШЕНИЙ

Общественные отношения по поводу содержания, использования и защиты животных от жестокого обращения (речь идет не о диких животных, обитающих в природной среде в состоянии естественной свободы, а обо всех остальных категориях животных) в нашей стране давно сложились. Однако непосредственно урегулированными законом на федеральном уровне они стали недавно, тем самым они были оформлены в правовые отношения. Это произошло в связи с принятием и вступлением в силу Федерального закона № 498-ФЗ¹.

Предваряя характеристику правоотношений в сфере обращения с животными, следует рассмотреть сам предмет и цели правового регулирования, т.е. определить, какие именно общественные отношения входят в данную сферу.

В части 1 ст. 1 Федерального закона № 498-ФЗ декларируется, что он регулирует общественные отношения в области обращения с животными, а установленное им правовое регулирование преследует следующие цели: а) защиту животных; б) укрепление нравственности, соблюдение принципов гуманности; в) обеспечение безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными. Под обращением с животными согласно п. 9 ст. 3 понимается содержание, использование (применение) животных, в том числе животных без владельцев (безнадзорных), осуществление иной деятельности, предусмотренной названным федеральным законом, а также совершение других действий в отно-

¹ СЗ РФ. 2018. № 53 (ч. I). Ст. 8424.

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1
----------------	--

Научное издание

**ОБРАЩЕНИЕ С ЖИВОТНЫМИ
В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ:
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
И ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ**

Научно-практическое пособие

Ответственный редактор

Д.Б. Горохов

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Подписано в печать 15.10.2024.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.
Печать цифровая. Усл. печ. л. 28,5.
ППТ60. Заказ № 00000
ТК 846082-2178875-151024

Отпечатано в типографии
ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации