

В Диссертационный совет Д.503.001.02 при  
Федеральном государственном научно-  
исследовательском учреждении «Институт  
законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации»

117218 г. Москва, ул. Большая  
Черемушкинская, д.34

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента на диссертацию Савченко Елены  
Алексеевны, представленной на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук на тему: «Правовое регулирование  
разрешительной деятельности в сфере связи» по научной  
специальности 12.00.14 - Административное  
право; административный процесс**

Актуальность темы диссертационного исследования Савченко Е.А. безусловна, она предопределена стремительными трансформациями, процессами, происходящими в современном мире, в том числе России.

Цифровизация, развитие телекоммуникационных систем, средств связи требуют адекватного правового регулирования и построения современной системы государственного управления, обеспечивающей интересы современного российского общества и государства.

Представленная диссертация состоит из двух глав, введения, заключения и библиографического списка.

Первая глава диссертации включает три параграфа, в которых отражаются теоретические основы разрешительной системы в сфере связи (стр. 16-82). Центральным вопросом, требующим научного решения для дальнейшего развития современного законодательства и правоприменительной практики касательно разрешительной

деятельности в сфере связи, является вопрос существа обязательных требований, исследованных в первом параграфе (стр. 16-34).

Понятие обязательные требования не является новацией, однако возведение данного понятия в правовую категорию и установление единого правового режима – это новый вектор развития законодательства.

Законодательство, устанавливающее обязательные требования в сфере связи в Российской Федерации по своей природе имеет в большей степени публично-правовое регулирование и содержит ряд правовых предписаний, и запретов, учитывающих стратегическую важность оказываемых услуг, конституционное значение тайны связи, поскольку доступ к услугам связи и интернету - жизненная необходимость для любого гражданина. Избыточное регулирование может повлечь снижение динамики развития сферы связи и негативно сказаться на темпах проникновения сетей в отдалённые регионы.

В связи с этим так важна инвентаризация всех действующих и обязательных требований в сфере связи с целью определения, соответствуют ли они современным реалиям.

Установление обязательных требований в сфере связи обусловлено необходимостью:

- регламентации использования ограниченных публичных ресурсов, каковыми в сфере электросвязи выступают радиочастотный ресурс, номерной ресурс и др.;

- обеспечения прав и законных интересов абонентов и иных потребителей услуг связи;

- определения специальных условий и порядка функционирования участников общественных отношений в сфере связи в целях установления и реализации гарантий безопасности личности, общества и государства.

Поскольку сфера связи относится к тем сферам деятельности, где

непрофессиональное и неквалифицированное ведение работ и оказание услуг может повлечь негативные последствия, то в связи с этим разрешительная деятельность имеет важнейшее значение в обеспечении реализации обязательных требований в сфере связи.

Результат исследования обязательных требований рассматривается во втором параграфе первой главы и завершается формулированием ряда теоретических положений, характеризующих роль и место разрешительной системы в сфере связи (стр. 35-62).

Реализация обязательных требований в сфере связи, прежде всего, направлена на создание стабильного правопорядка в сфере связи, который и обеспечивается в значительной степени путем получения разрешения в указанной сфере.

Следует согласиться с автором, что формально-юридическими критериями установления разрешительных режимов в сфере связи выступают:

- необходимость регламентации использования ограниченных публичных ресурсов, каковыми в сфере связи выступают радиочастотный ресурс, номерной ресурс и др.;

- необходимость в установлении специальных условий функционирования участников общественных отношений в сфере связи в целях установления и реализации гарантий безопасности личности, общества и государства.

Разрешительная система в сфере связи «является подсистемой разрешительной системы Российской Федерации и включает в себя три подсистемы, обеспечивающие:

- оказание услуг электросвязи;
- рациональное использование радиочастотного спектра;
- создание и функционирование сетей и сооружений связи».

Третий параграф посвящен характеристике разрешительных полномочий в сфере связи. Выявлено, что разрешительная система в

сфере связи предполагает осуществление полномочий органов публичной власти (разрешительная компетенция) через реализацию специальных (разрешительных) процедур (с. 63-82).

Особенностью разрешительной процедуры в сфере электросвязи является то, что в современных условиях требуется обработка, хранение и предоставление по запросу информации с использованием цифровых технологий. В связи с этим особую актуальность приобретает цифровизация такой деятельности, предполагающая внедрение цифровых технологий на основе административных регламентов, что позволяет всю алгоритмизируемую составляющую разрешительной деятельности передать государственным информационным системам, функционирующим на основе искусственного интеллекта.

Во второй главе (с. 83-128) автор анализирует разрешительную деятельность в сфере оказания услуг связи, разрешительные процедуры в области создания, модернизации и эксплуатации сетей и сооружений связи, обеспечение рационального использования радиочастотного ресурса через разрешительную деятельность.

- Основной формой разрешительной деятельности в сфере оказания услуг связи является лицензирование, применяемое в отношении операторов связи и обеспечивающее комплексное решение указанных выше задач. В целях обеспечения рационального использования ресурса нумерации применяется разрешение на использование ресурсов нумерации. Дополнительными формами разрешительной деятельности в сфере оказания услуг связи, применяемыми не только в отношении операторов связи, но и собственников или иных владельцев технологических сетей связи, точек обмена трафиком, линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, а также других лиц, которые имеют уникальный идентификатор совокупности

средств связи, являются регистрация сертификата соответствия средств связи и регистрация деклараций о соответствии средств связи.

Результаты, изложенные в диссертационном исследовании, достигнуты автором – Савченко Е.А. При подготовке работы автором использовался широкий круг источников. Положения, выносимые на защиту, свидетельствуют об использовании системного теоретического подхода к определению правовой природы разрешительной деятельности в сфере связи, отличаются новизной.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в развитии теории правового регулирования разрешительной деятельности, систематизации научных знаний о разрешительной деятельности в сфере связи, а также в расширении правовых взглядов на правовое регулирование разрешительной деятельности. Полученные результаты и выводы могут быть использованы при совершенствовании законодательства о разрешительной деятельности.

Сделанные в ходе работы выводы позволяют раскрыть сущность, содержание, основные формы разрешений в сфере связи и могут быть применены в нормотворческой деятельности. Основные положения диссертации опубликованы в работах, перечень которых изложен в автореферате (с. 23-25). Автореферат отражает основные положения диссертации.

Ценность научных работ, опубликованных соискателем научной степени, подтверждается фактом их опубликования в изданиях, входящих в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук. Проведенное исследование свидетельствует, что автор в достаточной мере владеет методами научного анализа, обладает

достаточно высоким уровнем подготовленности к проведению глубоких научных изысканий. Диссертация заслуживает исключительно положительной оценки. Примечателен значительный объем источниковедческой базы исследования, включающей в себя не только работы юристов-административистов, но и исследования специалистов иных отраслей. Выводы и предложения диссертации могут быть использованы в научных целях, законодательной деятельности, а также в процессе преподавания административно-правовых дисциплин. Вместе с тем, работа имеет ряд спорных положений, требующих дополнительных разъяснений автора.

1. Не вполне корректно определена цель исследования. Заявленное в этом качестве «проведение научного анализа» может рассматриваться, скорее, как средство достижения цели, а не сама цель,

2. Положение 5, выносимое на защиту, представляется излишне описательным, поскольку не содержит развернутого обоснования необходимости принятия Федерального закона о разрешительной деятельности.

3. На стр. 18 автор пишет о нормах права, но при этом ссылается лишь на одно определение одного автора, не раскрывая различные подходы к пониманию норм права, существующие в правоведении. Это сужает теоретические основания для последующего анализа.

Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку диссертации как самостоятельно выполненной, творческой работы, характеризующейся очевидной актуальностью и новизной. В целом диссертация Е.А. Савченко представляет собой самостоятельное научное исследование, отличающееся научной новизной и выполненное на актуальную тему.

Диссертация Савченко Е.А., представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 –

административное право; административный процесс соответствует требованиям, предъявляемым Положением о порядке присуждения учёных степеней, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, к диссертациям, представленным на соискание учёной степени кандидата наук, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени.

Заведующий кафедрой теории и истории государства и права, административного права  
Юридического института  
Национального исследовательского  
Томского государственного университета,  
к.ю.н., доцент

С.В. Ведяшкин

08 октября 2021г.

Сведения об организации,  
являющейся местом работы  
официального оппонента: Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования «Национальный  
исследовательский Томский государственный университет».  
Адрес: 634050 г. Томск, пр. Ленина, 36.  
Официальный сайт: <http://www.tsu.ru>  
Официальный адрес электронной почты организации: [rector@tsu.ru](mailto:rector@tsu.ru)  
Официальный телефон организации: +7(3822) 529-585.



Подпись удостоверяю  
В. В. Ариенко  
УПРАВЛЕНИЯ ДЕКАНАТА

В. В. АРИЕНКО