

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО  
ПРАВОВЕДЕНИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

*на правах рукописи*

**Кондакова Евгения Руслановна**

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

Специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой  
степени кандидата юридических наук

Москва – 2026

Работа выполнена в Федеральном государственном научно-исследовательском учреждении «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

**Научный руководитель** *Трунцевский Юрий Владимирович*,  
доктор юридических наук, профессор

**Официальные оппоненты:** *Куракин Алексей Валентинович*, доктор юридических наук, профессор, ФГКУ ДПО «Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации», кафедра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка и транспортной безопасности, профессор

*Поляков Максим Михайлович*, кандидат юридических наук, доцент, ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)», кафедра административного права и процесса имени Л. Л. Попова, доцент

**Ведущая организация** Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина»

Защита состоится «01» июля 2026 г. в 13.00 часов 00 минут на заседании диссертационного совета 02.1.002.02 при ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 117218, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д. 34, зал заседаний ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» по адресу: 117218, г. Москва, Большая Черемушкинская ул., д. 34 и на сайте Института: <https://izak.ru/science/dissertatsionnye-sovety/dissertatsii/>.

Автореферат разослан «\_\_\_» мая 2026 г.

Ученый секретарь диссертационного совета  
доктор юридических наук, профессор

Н. А. Поветкина

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы диссертационного исследования.** Минюсту России принадлежит ключевая роль в исполнении Национальной стратегии противодействия коррупции и национальных планов противодействия коррупции. Им ведется работа по подготовке проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции, проводится антикоррупционная экспертиза, осуществляется мониторинг правоприменения. Минюст России оказывает бесплатную правовую помощь и занимается правовым просвещением граждан.

Актуальность исследования обусловлена расширением перечня функций Минюста России в реализации антикоррупционной политики, что требует научного осмысления и систематизации. Несмотря на значительную роль Минюста России в противодействии коррупции, законодательство Российской Федерации не в полной мере конкретизирует его полномочия, особенно в части организации антикоррупционного просвещения населения, и не разграничивает полномочия по антикоррупционной экспертизе с другими органами. Также является существенным пробелом отсутствие четкой системы оценки эффективности деятельности органов юстиции в проведении антикоррупционной экспертизы.

Теоретическое и практическое значение совершенствования деятельности Минюста России по противодействию коррупции состоит в разработке основных направлений повышения эффективности мер профилактики и пресечения коррупционных правонарушений в сфере юстиции, контрольных мер в отношении антикоррупционных стандартов в деятельности различных организаций, осуществляющих функционирование в этой сфере (например, адвокатские образования, нотариальные образования, судебно-экспертные учреждения), форм и методов оценки эффективности результатов антикоррупционной экспертизы, мониторинга правоприменения.

В рамках отмеченных Министром юстиции Российской Федерации К. А. Чуйченко важных направлений работы Министерства<sup>1</sup> высокую значимость для теории науки приобретает исследование антикоррупционной составляющей института юридической помощи и судебного представительства в ходе их реформирования. Отсутствие утвержденных профессиональных и антикоррупционных стандартов, этических норм, регулирующих порядок наделения его полномочиями по оказанию юридической помощи, создает благоприятную почву для злоупотреблений и коррупционных проявлений.

Предлагаемое объединение профессиональных юристов на базе института адвокатуры требует всестороннего изучения с точки зрения создания эффективных механизмов контроля и предотвращения коррупции в этой сфере.

Особое внимание необходимо уделить исследованию антикоррупционных аспектов нового правового регулирования института нотариата.

Учитывая, что нотариальная деятельность носит публично-правовой характер, осуществляется от имени государства в целях обеспечения конституционных права граждан<sup>2</sup>, необходимо разработать механизмы контроля за нотариальной деятельностью, которые бы исключали возможность коррупционных проявлений. Проект федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации», разработанный Минюстом России<sup>3</sup>, должен содержать четкие антикоррупционные нормы, обеспечивающие прозрачность и подотчетность нотариальной деятельности.

---

<sup>1</sup> Выступление Чуйченко К. А. на заседании коллегии Министерства юстиции Российской Федерации. 3 сентября 2024 г. // Минюст России : сайт. URL: <https://nco.minjust.gov.ru/ru/news/details/na-zasedanii-kollegii-minyusta-rossii-obsudili-predvaritelnyye-itogi-realizacii-klyuchevyh-zadach-vedomstva-na-2024-god> (дата обращения 14.07.2025).

<sup>2</sup> См.: Определение Конституционного Суда РФ от 02.07.2015 № 1523-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Овчинникова Андрея Александровича на нарушение его конституционных прав положениями статей 6 и 23 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Сайт. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/events/50553/> (дата обращения: 03.07.2025).

В целях предупреждения коррупции представляется необходимым включить в Кодекс профессиональной этики адвоката<sup>4</sup> и в Кодекс профессиональной этики нотариусов Российской Федерации<sup>5</sup> антикоррупционные стандарты поведения, предусматривающие возложение на адвокатов и нотариусов обязанностей принимать меры по предотвращению коррупции и конфликта интересов, включающие установление ограничений и контроля за получением ими подарков, произведенными расходами, соблюдением профессиональных и морально-этических норм, утвержденных федеральных и региональных тарифов на их услуги, а также предусматривающие требования для обеспечения достоверности финансовой отчетности и прозрачности их деятельности.

Крупной научной задачей развития теории административного права в сфере антикоррупционной политики выступает разработка основных направлений деятельности органов юстиции в сфере противодействия коррупции, мер профилактики и пресечения коррупционных правонарушений, порядка оценки результатов правовой и антикоррупционной экспертизы, а также мониторинга правоприменения.

Исследование функций Минюста России в сфере противодействия коррупции позволит разработать конкретные рекомендации по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики. Предложения по уточнению полномочий Минюста России, разработке критериев оценки эффективности антикоррупционной экспертизы, а также по созданию системы контроля за поднадзорными организациями будут способствовать повышению эффективности антикоррупционной деятельности в целом. Результаты такого исследования могут быть использованы при подготовке методических рекомендаций для служащих Минюста России и других органов государственной власти, а также в образовательном процессе

---

<sup>4</sup> Принят I Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г. // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Принят решением Собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации (протокол от 16 ноября 2015 г. № 33) // СПС «КонсультантПлюс».

при подготовке специалистов в области юриспруденции и государственного управления.

В этой связи представляется актуальным исследование правовых и организационных основ противодействия коррупции в деятельности органов юстиции Российской Федерации.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в связи с деятельностью российских органов юстиции по противодействию коррупции.

**Предметом исследования** являются организационные и правовые основы деятельности органов юстиции в Российской Федерации по противодействию коррупции.

**Целью исследования** является выработка и научное обоснование теоретических положений, касающихся организационных и правовых основ деятельности органов юстиции в Российской Федерации по противодействию коррупции, а также формулирование на их основе предложений по совершенствованию данной деятельности.

**Задачи диссертационного исследования:**

- 1) определить функции органов юстиции Российской Федерации по обеспечению противодействия коррупции;
- 2) определить роль Министерства юстиции Российской Федерации в исполнении Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции;
- 3) выявить особенности применения мер профилактики и пресечения коррупционных правонарушений в органах юстиции;
- 4) раскрыть организационные основы и особенности реализации мер по осуществлению контроля за соблюдением антикоррупционных стандартов в организациях и учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере юстиции;
- 5) исследовать способы совершенствования методологических основ оценки результатов правовой и антикоррупционной экспертизы и мониторинга правоприменения;

б) раскрыть формы взаимодействия органов юстиции Российской Федерации с государственными и общественными институтами в сфере противодействия коррупции;

7) разработать предложения по совершенствованию правовых основ деятельности органов юстиции по противодействию коррупции;

8) выработать предложения по совершенствованию организационной деятельности органов юстиции, направленных на реализацию антикоррупционной политики Российской Федерации.

**Степень разработанности темы исследования.** В юридической науке исследуются вопросы роли федеральных органов исполнительной власти в противодействии коррупции, перспективы совершенствования данной деятельности.

Среди современных ученых, занимающихся исследованием коррупции, можно назвать А. В. Аносова, И. А. Дамм, М. А. Желудкова, К. А. Ишекова, А. В. Куракина, И. И. Кучерова, А. В. Малько, А. Ф. Ноздрачева, М. М. Полякова, Ю. А. Тихомирова, Ю. В. Трунцевского, Е. В. Фоменко, Т. М. Чапурко, Т. Я. Хабриеву, А. М. Цирина, В. Е. Шорохова и других.

В ранее защищенных диссертациях обращалось внимание только на отдельные аспекты борьбы с коррупцией в области юстиции. В качестве примера можно назвать исследование А. В. Ким<sup>6</sup>. Однако особенности деятельности органов юстиции по противодействию коррупции с позиции их роли в реализации антикоррупционной политики Российской Федерации, обеспечения антикоррупционной безопасности самих органов, а также организаций, в отношении которых они выполняют функции и полномочия учредителя и в отношении которых осуществляют контроль и надзор, исследованы недостаточно. Требуют отдельного рассмотрения правовые и организационные аспекты совершенствования организации и правового

---

<sup>6</sup> См.: Ким А. В. Правовая и антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в территориальных органах Министерства юстиции Российской Федерации (административно-правовое исследование) : автореф. дис. ...канд. юрид. наук. М., 2017.

регулирования антикоррупционных мер и соблюдения антикоррупционных стандартов в отношении работников органов и учреждений Минюста России. Остаются теоретические проблемы в формулировании задач Минюста России по организации противодействия коррупции в подведомственных федеральных службах — Федеральной службе исполнения наказаний и Федеральной службе судебных приставов. Несмотря на значительное количество научных работ по различным проблемам противодействия коррупции, предлагаемая тема исследования носит актуальный характер с позиции ее научного освоения.

**Теоретическая основа исследования** образована научной и учебной литературой в области административного права, противодействия коррупции. Особую значимость для исследования имели фундаментальные научные труды ведущих российских ученых по различным аспектам противодействия коррупции, среди них Л. В. Андриченко, А. В. Аносова, А. И. Бастрыкина, И. И. Бикеева, Г. И. Борзенкова, В. П. Емельянцева, О. А. Зайцева, В. Д. Зорькина, Н. Г. Иванова, К. А. Ишекова, П. А. Кабанова, В. С. Комиссарова, И. И. Кучерова, А. В. Малько, И. И. Мигачева, С. Е. Нарышкина, А. Ф. Ноздрачева, Д. А. Пашенцева, М. М. Полякова, В. В. Севальнева, Ю. А. Тихомирова, Ю. В. Трунцевского, А. В. Федорова, Е. В. Фоменко, Т. Я. Хабриевой, А. М. Цирина, В. Е. Шорохова, Б. В. Яценко и других авторов.

**Методологическая основа диссертационного исследования** представлена совокупностью общенаучных методов, таких как диалектический метод научного познания, анализа и синтеза, обобщения, дедукции и индукции. Частнонаучные методы, используемые при написании диссертации, дали возможность выявить общие подходы и особенности (сравнительно-правовой метод), сформулировать отдельные положения по совершенствованию правового регулирования (метод правового моделирования).

Структурно-функциональный, системный и социологический методы использовались при изучении функций органов юстиции в сфере борьбы с коррупцией, а также места и роли Минюста России в выполнении мероприятий Стратегии и национальных планов противодействия коррупции.

**Нормативную основу исследования** образуют Конституция Российской Федерации, нормы и принципы международного права, федеральные конституционные, федеральные законы, административное, трудовое, уголовное и иное законодательство в области регулирования противодействия коррупции, а также соответствующие подзаконные правовые акты и правоприменительная практика.

Основополагающими являются федеральные законы от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции.

**Эмпирическую основу исследования** составили официальные статистические данные за 2020 — 2025 годы о результатах антикоррупционной экспертизы, проведенной Минюстом России и его территориальными органами; судебная практика по искам о признании незаконным наложение дисциплинарного взыскания за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, о признании незаконным представления прокурора об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, по искам прокуроров об обязанности принять меры по противодействию коррупции за 2019 — 2025 годы в Москве, Санкт-Петербурге, республиках Калмыкия, Карелия, Мордовия, Пермском крае, Архангельской,

Вологодской, Калининградской, Нижегородской, Омской, Самарской, Свердловской, Томской областях и Ямало-Ненецком автономном округе;

данные анкетирования сотрудников органов и учреждений юстиции по вопросам, связанным с совершенствованием антикоррупционной деятельности (в опросе приняло участие 136 человек);

результаты анализа обзоров, справок, методических рекомендаций и других источников, содержащих информацию о деятельности Минюста России по противодействию коррупции за 2020 — 2025 годы.

**Научная новизна** диссертационного исследования заключается в авторском изложении и обосновании ряда новых научных положений, которые в своей совокупности расширяют теоретико-правовые и практические представления о государственной деятельности по противодействию коррупции в системе органов юстиции. В частности, проведена систематизация и углубление понятия антикоррупционной деятельности органов юстиции. Автором впервые научно обоснована многоаспектность и систематизированы направления антикоррупционной деятельности Министерства юстиции Российской Федерации; разработана многоуровневая модель антикоррупционной работы «Модель системного антикоррупционного управления»; выявлены инновационные подходы к проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (НПА) и их проектов, основанные на: использовании искусственного интеллекта (NLP) для автоматизированного выявления коррупциогенных факторов; блокчейн-фиксации результатов экспертизы для обеспечения неизменности данных; электронном документообороте с интеграцией межведомственных систем; открытой публикации заключений в формате open data; сформулированы направления совершенствования работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов; предложено уточнение контрольных функций в сфере адвокатуры и нотариата; предложена координация антикоррупционной работы во ФСИН России и ФССП России.

Научная новизна проявляется и **в положениях, выносимых на защиту:**

1. Деятельность органов юстиции Российской Федерации по противодействию коррупции включает в себя: разработку, внедрение и совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих работу по противодействию коррупции в сфере юстиции, а также определяющих организацию системы контроля за их соблюдением; проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, участие в совершенствовании законодательства; мониторинг правоприменения для выявления пробелов и оценки эффективности принятых мер; организацию антикоррупционного правового просвещения, профилактических мероприятий и информационно-просветительских кампаний для работников системы и граждан.

Особенность данной деятельности, отличающая от деятельности других министерств, заключается в необходимости обеспечения межуровневого координирования и интеграции антикоррупционных мер в отношении:

1) не только структурных подразделений ведомства (центрального аппарата Минюста России, его территориальных органов и подведомственных организаций и учреждений), но и подведомственных федеральных служб — ФСИН России и ФССП России;

2) общественных самостоятельных объединений (нотариальных, адвокатских и иных институтов, независимых экспертов) для обеспечения прозрачности их деятельности, что требует особых правовых, организационных и контрольных мер, а также тесного взаимодействия с профессиональными юридическими сообществами и надзорными органами в сфере юстиции.

2. Выявлена система функций деятельности органов юстиции по противодействию коррупции, которая включает в себя нормативно-правовую, просветительскую; контрольную (внутреннюю и внешнюю; профилактическую; межотраслевого взаимодействия; защитную).

3. Разработаны новые подходы к повышению эффективности реализации рекомендаций Минюста России по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов, установлению распространенных

ошибок, допускаемых в ходе ее проведения иными органами власти. Они направлены на: расширение сферы применения цифровых технологий; многоступенчатую проверку и контроль при проведении антикоррупционной экспертизы; междисциплинарный подход; обеспечение достоверности антикоррупционных заключений; обеспечение обратной связи и информационного обмена.

4. Представлена авторская концепция цифровой трансформации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, включающая создание единой цифровой платформы с интеграцией технологий искусственного интеллекта и блокчейна. Концепция включает следующие решения:

- автоматизированный анализ документов — внедрение алгоритмов NLP (Natural Language Processing) для первичного выявления коррупциогенных факторов, что позволит сократить сроки проведения антикоррупционной экспертизы на 30 — 50% и минимизировать субъективные ошибки; при этом предполагается обучить AI-ассистентов на основе данных, полученных из нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов, заключений экспертов и судебных актов;

- блокчейн-фиксация результатов — разработаны подходы к системе регистрации экспертных заключений в распределенном реестре, обеспечивающие их неизменность и прозрачность учета;

- электронный документооборот — внедрение машиночитаемых форматов заключений (XML, JSON) и системы контроля версий с электронной подписью, что упростит межведомственное взаимодействие и отслеживание изменений;

- междисциплинарный подход — определены критерии формирования экспертных групп с участием специалистов различных областей, что повысит качество анализа сложных правовых норм;

- открытый доступ к данным — обязательная публикация заключений на официальном сайте Минюста России в форматах open data (CSV, JSON), что усилит общественный контроль и прозрачность процедуры;

- оптимизация сроков и взаимодействия между ведомствами — сокращение сроков проверки за счет внедрения ИИ-алгоритмов предварительной обработки документов и цифровых шаблонов; интеграция с внешними системами через API с базами данных Минэкономразвития России, ФНС России и Генпрокуратуры России для автоматической проверки проектов на наличие противоречий с законодательством; использование цифровых платформ для общественного обсуждения (например, [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)) с функцией обратной связи.

5. Обоснована необходимость использования универсального подхода к совершенствованию работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (на примере Минюста России), который включает в себя:

минимизацию риска конфликта интересов — в целях обеспечения независимости и объективности работы комиссий в установленных случаях исключать из их состава представителей подведомственных организаций и учреждений;

повышение прозрачности и доверия — опубликование в открытом доступе обезличенных решений комиссий;

повышение профессиональной компетентности эффективности работы комиссий — в критерии отбора членов комиссий включать наличие опыта работы в антикоррупционной сфере и обязательное прохождение обучения по вопросам антикоррупционного законодательства и деловой этики.

6. Сформированы предложения, направленные на совершенствование системы внутреннего контроля и мониторинга, обеспечение прозрачности и ответственности субъектов, а также укрепление системы антикоррупционного правового регулирования в сфере адвокатуры и нотариата (теоретическая модель эффективного управления).

7. Аргументирована целесообразность введения специальных превентивных управленческих мер, укрепляющих доверие к системе юстиции и гарантирующих соблюдение этических норм — обязанности бывших федеральных государственных служащих органов юстиции информировать Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные подразделения о приобретении статуса адвоката либо нотариуса. В текущих условиях отсутствие такого обязательства порождает риск использования прежних служебных связей и потенциально коррупционных схем, позволяет указанным лицам уходить от контроля и формировать для себя «привилегированное» положение.

8. В целях устранения децентрализованного характера антикоррупционного правового просвещения в Российской Федерации, автором сформулированы предложения по его совершенствованию посредством наделения Министерства юстиции Российской Федерации полномочием федерального органа, ответственного за антикоррупционное правовое просвещение, что позволит систематизировать просветительские мероприятия, обеспечить методическое сопровождение образовательных программ, укрепит взаимодействие с правоохранительными и иными органами, институтами гражданского общества, и может включать следующие направления: - информационно-аналитическую деятельность; - поддержку гражданских инициатив; - стратегическое планирование; - международное сотрудничество.

9. Предложен универсальный подход к реализации единой государственной политики противодействия коррупции в службах, подведомственных Министерству юстиции Российской Федерации, базирующийся на координации, методическом руководстве, создании и внедрении общих стандартов антикоррупционной работы, этических норм, единого порядка служебных проверок и урегулирования конфликта интересов, а также на контроле за соблюдением этих стандартов, отчетности служб о деятельности комиссий и выявленных нарушениях, участии представителей

Министерства юстиции Российской Федерации в служебных проверках по фактам коррупционных правонарушений.

В целях повышения эффективности работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов во ФСИН России и ФССП России, а также усиления контрольных функций за соблюдением антикоррупционных стандартов в федеральных службах предлагается наделить Министерство юстиции Российской Федерации следующими полномочиями по координации антикоррупционной работы в подведомственных службах:

- методическое руководство и контроль: разработка и внедрение единых антикоррупционных стандартов, этических норм, порядка проведения служебных проверок и рассмотрения ситуаций конфликта интересов;
- включение представителя Министерства юстиции Российской Федерации в состав комиссий по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- контроль за деятельностью комиссий: анализ их работы, выявление типовых нарушений и выработка мер по их профилактике; обязательное представление комиссиями периодических отчетов о рассмотренных случаях конфликта интересов и принятых решениях;
- участие в служебных проверках: командирование сотрудников центрального аппарата и территориальных органов Министерства юстиции Российской Федерации для участия в проверках по фактам коррупционных правонарушений;
- мониторинг и отчетность: сбор и анализ данных о коррупционных правонарушениях, внедрение электронных систем учета коррупционных инцидентов и дисциплинарных взысканий; подготовка ежегодных докладов о состоянии антикоррупционной работы в подведомственных службах; формирование сводных отчетов Министерства юстиции Российской Федерации для представления в Правительство Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации;

- взаимодействие с правоохранительными органами: налаживание совместной работы с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Следственным комитетом Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации при выявлении системных коррупционных рисков.

**Теоретическая значимость** выводов, представленных в исследовании деятельности органов юстиции по противодействию коррупции, заключается в: разработке терминологического аппарата — формулировании определения данного вида деятельности, имеющей систематический и комплексный характер, направленной на выявление, профилактику, пресечение и устранение причин и условий коррупционных проявлений в сфере юстиции, а также на обеспечение соблюдения антикоррупционных стандартов; классификации основных аспектов и функций антикоррупционной деятельности органов юстиции, включающей правовое регулирование, антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов, мониторинг правоприменения, просветительскую работу, контроль и профилактику коррупционных правонарушений во взаимодействии с другими государственными органами и защиту лиц, сообщающих о коррупции. Это позволяет выделить структурные элементы и направления деятельности, что способствует системному пониманию и дальнейшему развитию теории антикоррупционной политики в сфере юстиции.

В ходе исследования были установлены ключевые тенденции в борьбе с коррупцией, охватывающие как федеральный, так и региональный уровни, а также межведомственную координацию. Значимым теоретическим результатом стала разработка и обоснование обновленной концепции антикоррупционной экспертизы. Предложенная модель предполагает использование цифровых технологий — искусственного интеллекта, блокчейн-систем и автоматизированного документооборота.

С теоретических позиций обоснованы меры по улучшению организационно-правового обеспечения работы комиссий, контролирующих соблюдение служебной этики и урегулирование конфликта интересов.

Также теоретически проработано и систематизировано предложение о централизации антикоррупционного правового просвещения под эгидой Министерства юстиции Российской Федерации. Это позволит унифицировать и усилить результативность просветительской работы, объединить информационно-аналитические функции, наладить диалог с гражданским обществом и активизировать международное взаимодействие, а также закрепить соответствующие полномочия в российском законодательстве.

В итоге представленные выводы и рекомендации образуют целостную теоретическую модель антикоррупционной деятельности органов юстиции, построенную на интеграции новейших технологий, межведомственном взаимодействии и институциональном развитии, которая позволяет не только выявлять фундаментальные закономерности функционирования антикоррупционной системы в сфере юстиции, но и служит инновационной теоретической платформой для последующих научных изысканий и практических преобразований в этой области.

**Практическая значимость** полученных результатов состоит в разработке правовых инструментов для борьбы с коррупцией в органах и учреждениях юстиции, что напрямую влияет на рост открытости, ответственности и соблюдение законности в их работе. Реализация предложенной теоретической концепции антикоррупционной экспертизы, основанной на цифровых технологиях, дает возможность ускорить и повысить качество проверки нормативных документов и их проектов, снизить коррупционные риски на этапе их утверждения, а также гарантировать беспристрастность и публичность проводимых процедур.

Оптимизация деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в адвокатуре, нотариате, а также в подведомственных учреждениях и организациях – за счет

перевода документооборота в цифровую форму, роста квалификации сотрудников и открытости их решений — содействует более успешному обнаружению и пресечению нарушений антикоррупционного характера, а также формированию антикоррупционной модели поведения.

Увеличение перечня коррупционно-опасных должностей и введение дополнительных ограничений для бывших государственных служащих органов юстиции помогает минимизировать угрозы совершения коррупционных правонарушений и злоупотреблений в этой сфере.

Передача функций по антикоррупционному правовому просвещению в ведение Министерства юстиции Российской Федерации на централизованной основе гарантирует последовательность, согласованность и эффективность образовательных мероприятий, способствует росту правовой грамотности и формированию антикоррупционного мышления у широких слоев населения.

Интеграция цифровых решений — среди которых искусственный интеллект, блокчейн и автоматизация рутинных процессов — повысит эффективность работы органов юстиции, сократит влияние человеческого фактора и заблокирует связанные с ним возможности для коррупционных злоупотреблений.

Научные итоги исследования могут найти применение в законотворческой деятельности, при подготовке учебных и методических материалов, а также в ходе проведения занятий по дисциплинам, касающимся функционирования правоохранительных органов и противодействия коррупции, позволяют расширить и углубить существующий в юридической науке комплекс знаний о способах борьбы с коррупционными проявлениями.

Кроме того, эти результаты могут быть использованы органами государственной власти, включая Министерство юстиции Российской Федерации, при осуществлении мероприятий по профилактике, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений.

**Апробация и внедрение результатов исследования.** Наиболее значимые положения выносились на обсуждение на научно-практических

конференциях и семинарах (ежегодная Международная студенческая и аспирантская конференция, «20 лет Конвенции ООН против коррупции», приуроченная к Международному дню борьбы с коррупцией, 8 декабря 2023 г., Москва, XIII Евразийский антикоррупционный форум «Правовое просвещение и противодействие коррупции», 17 — 18 апреля 2024 г., Всероссийская научная конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Право и безопасность», 7 июня 2024 г., Москва, Вторые научные чтения, посвященные памяти профессора М. Н. Гернета «Уголовная политика и национальные приоритеты», 23 октября 2024 г., VIII Севастопольский юридический форум, 26 — 27 сентября 2025 г.).

Результаты выполненного диссертационного исследования нашли отражение в формулировании предложений правотворческого характера, в публикациях диссертанта, отдельные из которых опубликованы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России.

**Структура исследования** соответствует его целям и задачам и состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** изложена актуальность темы диссертационного исследования, освещена степень научной разработанности темы, определен объект, задачи научного исследования, раскрыта научная новизна, описываются эмпирические, методологические и нормативно-правовые основы исследования, определена теоретическая и практическая значимость результатов исследования, изложены положения, выносимые на защиту, данные об апробации и внедрении результатов исследования.

**Глава первая диссертации «Правовые основы реализации функций органов юстиции Российской Федерации в сфере противодействия**

**коррупции»** состоит из двух параграфов, в рамках которых исследуются функции органов юстиции по обеспечению противодействия коррупции, роль Минюста России в реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции.

*В первом параграфе «Функции органов юстиции, позволяющие обеспечивать противодействие коррупции»* проведен анализ мер, принимаемых Минюстом России в ходе антикоррупционной деятельности, функций Минюста России в указанной сфере, а также дано определение понятия деятельности органов юстиции по противодействию коррупции.

Функции Минюста России в области борьбы с коррупцией — это обязанности, реализуемые различными государственными органами, а также те, что являются исключительной компетенцией органов юстиции.

Деятельность органов юстиции по противодействию коррупции характеризуется как систематическая и целенаправленная деятельность, направленная на обнаружение, профилактику, пресечение и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений в сфере юстиции, а также на обеспечение соблюдения антикоррупционных стандартов и нормативных требований в деятельности организаций и учреждений, осуществляющих функции в сфере юстиции. Эта деятельность включает в себя такие функции, как развитие нормативной правовой базы в области борьбы с коррупцией, осуществление антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, организация антикоррупционного просвещения, осуществление контроля за реализацией антикоррупционных стандартов в органах юстиции, предупреждение и пресечение коррупционных правонарушений в органах юстиции, контроль за деятельностью организаций и учреждений, осуществляющих деятельность в сфере юстиции, в части соблюдения антикоррупционных требований, взаимодействие с другими органами власти и подведомственными службами в сфере противодействия коррупции, обеспечение защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции.

*Во втором параграфе «Роль Министерства юстиции Российской Федерации в реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции»* содержится развернутый анализ задач, реализуемых Минюстом России в рамках Национальной стратегии противодействия коррупции, а также мероприятий Минюста России по реализации национальных планов противодействия коррупции.

Возложенные на Минюст России мероприятия предлагается разделить на группы: мероприятия, осуществление которых возложено исключительно на Минюст России (например, обобщение практики проведения антикоррупционной экспертизы, мониторинг правоприменения); мероприятия, выполнение которых поручено Минюсту России совместно с иными органами государственной власти (в том числе, подготовка научно-практических мероприятий международного характера, разработка комплекса мер по противодействию коррупции); мероприятия, реализуемые Правительством Российской Федерации или иными органами власти, где Минюст России является соисполнителем (в том числе, реализация мер по совершенствованию деятельности государственного аппарата).

**Глава вторая диссертации «Организационные основы противодействия коррупции в деятельности органов юстиции Российской Федерации»** состоит из двух параграфов. В данной главе рассмотрены особенности профилактики и пресечения коррупционных правонарушений, реализации мер по осуществлению контроля за соблюдением антикоррупционных стандартов в органах юстиции и в организациях, осуществляющих деятельность в сфере юстиции.

*В первом параграфе «Особенности организации профилактики и пресечения коррупционных правонарушений в органах юстиции»* автор рассматривает комплекс антикоррупционных мер, реализуемых органами юстиции для предупреждения и выявления коррупционных правонарушений. К таким мерам относятся создание специальных антикоррупционных комиссий, отвечающих за соблюдение требований к служебному поведению

государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулирование конфликта интересов, назначение уполномоченных структурных подразделений и должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции.

Важной составляющей является утверждение перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, при замещении которых существует риск совершения коррупционных правонарушений, а также разработка и утверждение административных регламентов предоставления государственных услуг для повышения прозрачности и эффективности их исполнения. В рамках профилактики вводятся антикоррупционные стандарты поведения и кодексы этики для служащих Минюста России и его территориальных органов, что способствует формированию нормативной базы этических требований.

Значительное внимание уделяется совершенствованию системы государственных закупок, мониторингу имущественного положения федеральных государственных гражданских служащих и их семей посредством анализа сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, что позволяет выявлять возможные коррупционные риски.

Проанализированы недостатки, допускаемые при формировании антикоррупционных комиссий в Минюсте России и его территориальных органах.

*Во втором параграфе «Организационное обеспечение и реализация мер по осуществлению контроля за соблюдением антикоррупционных стандартов в учреждениях и организациях, осуществляющих деятельность в сфере юстиции»* раскрыты группы должностных лиц подведомственных Минюсту России организаций с оценкой потенциальных коррупционных рисков в их деятельности.

Автор выделяет основные группы должностных лиц подведомственных Минюсту России организаций с точки зрения выявления и оценки потенциальных коррупционных рисков. Первая группа включает

руководителей высшего уровня, ответственных за стратегическое управление и организацию деятельности учреждений; в их деятельности выделяются риски, связанные с коррупционными сделками, злоупотреблением служебным положением при заключении контрактов, а также со взяточничеством, направленным на получение преимуществ при конкурсах и распределении финансирования. Вторая группа охватывает финансово-отчетных должностных лиц, ответственных за управление финансовыми ресурсами и бухгалтерский учет; тут потенциальные коррупционные риски связаны с хищением или неправомерным использованием денежных средств, а также с подделкой бухгалтерских документов и отчетности. Третья группа включает специалистов по управлению и координации деятельности, тут выделяются риски, связанные со взяточничеством за принятие решений по закупкам и контрактам, а также злоупотреблением служебным положением при распределении должностей и полномочий. Анализ этих групп позволяет определить приоритетные направления контроля и профилактики коррупционных правонарушений, а также разрабатывать целевые меры по снижению рисков в конкретных сферах деятельности учреждений системы юстиции.

Также указывается, что правовая основа соблюдения антикоррупционных стандартов в отдельных организациях, подведомственных Минюсту России, имеет отличительные особенности, например, во Всероссийском государственном университете юстиции (РПА Минюста России), Донбасском государственном университете юстиции, судебно-экспертных учреждениях Минюста России. Предлагаются подходы к формированию единых антикоррупционных стандартов для служащих и работников сферы юстиции.

Контроль за соблюдением антикоррупционных стандартов в сфере юстиции построен на принципах системности, прозрачности и своевременности и включает в себя внутренний и внешний контроль.

Особого внимания требуют меры контроля со стороны Минюста России в области соблюдения антикоррупционных стандартов в сфере адвокатуры и нотариата. Однако в законодательстве Российской Федерации не содержит

четкого определения обязательных антикоррупционных требований и ограничений в данных сферах.

В этой связи представляется необходимым на законодательном уровне определить обязательства адвокатов и нотариусов в сфере противодействия коррупции, установить антикоррупционные нормы в кодексах их профессиональной этики и деятельности.

Кроме того, пробелом российского законодательства является отсутствие у органов юстиции полномочий по осуществлению контроля в отношении адвокатов и нотариусов по принятию мер антикоррупционного характера. Соответственно, предлагается наделить Минюст России следующими полномочиями: 1) проводить анонимное тестирование; 2) создать в органах Минюста России специализированное подразделение для проведения контроля за соблюдением адвокатами и нотариусами законодательства в сфере противодействия коррупции; 3) внедрить автоматизированные проверки посредством интеграции с государственными базами данных.

**Глава третья «Совершенствование деятельности органов юстиции Российской Федерации по противодействию коррупции»** состоит из трех параграфов. В ней изложены меры по совершенствованию правовых, организационных основ антикоррупционной деятельности Минюста России, а также оценки результатов антикоррупционной экспертизы и мониторинга правоприменения.

*В первом параграфе «Совершенствование правовых основ деятельности органов юстиции по противодействию коррупции»* рассмотрена система нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, центральное место в которой занимает Федеральный закон «О противодействии коррупции». Данный нормативно-правовой акт не содержит нормы о том, что бывший федеральный государственный гражданский служащий Минюста России для приобретения статуса адвоката или нотариуса должен получить согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В этой связи предлагается внести соответствующее изменение в часть 1 статьи 12 указанного Федерального закона, которое приводится в приложении 4 к диссертации.

Пробелом действующего законодательства является отсутствие полномочий Минюста России по проведению проверки сведений о доходах адвокатов и нотариусов, а также за соблюдением ими антикоррупционного законодательства. В связи с чем предлагается соответствующие коррективы в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации<sup>7</sup>.

Обосновывается необходимость расширения Перечня должностей в Минюсте России, его территориальных органов и подведомственных учреждений, при замещении которых необходимо подавать сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Антикоррупционное правовое просвещение в России носит децентрализованный характер, что снижает его эффективность, в связи с чем предлагается возложить на Минюст России осуществление полномочий по обеспечению системы антикоррупционного правового просвещения в стране. Проект соответствующего федерального закона представлен в приложении № 4 к диссертации.

*Во втором параграфе «Совершенствование организационной деятельности органов юстиции по реализации антикоррупционной политики Российской Федерации»* раскрываются меры по противодействию коррупции, осуществляемые Минюстом России, в рамках трех направлений: урегулирование конфликта интересов, контроль за выполнением антикоррупционных норм и ограничений, а также обучение, координация и информирование.

В целях повышения эффективности организационных механизмов противодействия коррупции в системе юстиции автором разработан ряд мер. В первую очередь, предложено совершенствовать деятельность комиссий по

---

<sup>7</sup> Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 10 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. Предлагается установить ограничение, согласно которому представитель подведомственной организации не может участвовать в рассмотрении вопросов, касающихся должностных лиц, осуществляющих контроль за деятельностью этой организации, а также в случае привлечения его к ответственности за коррупционные правонарушения. Кроме того, предлагается публиковать обезличенные решения комиссий в открытом доступе, что способствует повышению прозрачности их деятельности. Важным аспектом является введение требования к членам комиссий иметь опыт работы в антикоррупционной сфере и об обязательном обучении по программам профессионального развития, ориентированным на вопросы антикоррупционного законодательства. Следом предусматривается усиление контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства в сферах адвокатуры и нотариата путем расширения полномочий Минюста России. Наряду с этим для обеспечения единой государственной политики в сфере противодействия коррупции в подведомственных службах, предлагается наделить Минюст России полномочиями по координации антикоррупционных мер, что позволит повысить эффективность их реализации и обеспечить системный подход к предотвращению коррупционных рисков в данных структурах.

*В третьем параграфе «Совершенствование организации оценки результатов правовой (антикоррупционной) экспертизы и мониторинга правоприменения»* изложен порядок проведения мониторинга правоприменения, а также приведены показатели оценки применения нормативных актов в Российской Федерации.

При этом отмечается, что федеральным законодательством в области противодействия коррупции не предусмотрено проведение антикоррупционного мониторинга. Мониторинг группы нормативных правовых актов в этой сфере не проводился в течение 14 лет (с 2011 по 2025 год за исключением 2017 года). В этой связи предлагается поручить Минюсту

России ежегодное проведение антикоррупционного мониторинга, включающего анализ реализации мероприятий Национального плана противодействия коррупции.

Также в качестве недостатка выступает отсутствие правовой нормы, устанавливающей срок подготовки и опубликования доклада Минюстом России, а также проведение мониторинга правоприменения один раз в год. Представляется целесообразным проводить такой мониторинг не менее 3 — 4 раз в год.

Проанализированы правовые основы и результаты проведения Минюстом России антикоррупционной экспертизы. Представляется целесообразным разрабатывать рекомендации по выявлению типичных ошибок при проведении антикоррупционной экспертизы и направлять их для учета в соответствующие органы и организации, а также установить обязанность направления копии акта, подготовленного по итогам антикоррупционной экспертизы, в Минюст России и его территориальные органы.

Предложена концепция цифровой трансформации антикоррупционной экспертизы, включая создание единой цифровой платформы с интеграцией технологий искусственного интеллекта и блокчейна и внесение соответствующих изменений в Порядок проведения антикоррупционной экспертизы, разработанных Минюстом России (приложение 6 к диссертации).

**В заключении** подводятся итоги, формулируются основные выводы.

**В приложениях** представлены результаты анкетирования работников подведомственных учреждений и госслужащих Минюста России по совершенствованию антикоррупционной деятельности, проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» в части уточнения правил приобретения статуса адвоката и нотариуса, антикоррупционного просвещения, а также проекты правовых актов о внесении изменений в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации и Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

**По теме диссертационного исследования соискателем опубликованы следующие работы:**

*Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:*

1. Кондакова Е. Р. Участие органов юстиции в мероприятиях по антикоррупционному просвещению / Е. Р. Кондакова // Правовая информатика. 2024. № 3. С. 168–173. — 0,55 п.л.

2. Кондакова Е. Р. Меры по противодействию коррупции, принимаемые в Донбасском государственном университете юстиции / Е. Р. Кондакова // Мониторинг правоприменения. 2024. № 4. С. 50–55. — 0,59 п.л.

3. Кондакова Е. Р. Административно-правовые функции Минюста России в сфере противодействия коррупции / Е. Р. Кондакова // Мониторинг правоприменения. 2025. № 2. С. 73–78. — 0,60 п.л.

4. Кондакова Е. Р. Правовые основы противодействия коррупции в новых регионах Российской Федерации / Е. Р. Кондакова // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). 2025. № 11. С. 213–223. — 0,95 п.л.

*Публикации в иных изданиях:*

5. Кондакова Е. Р. Вопросы конфликта интересов руководителей образовательных организаций высшего образования / Е. Р. Кондакова // Сборник статей XIV Международной научно-практической конференции «Актуальные научные исследования». Наука и просвещение. Пенза, 2023. С. 98–101. — 0,25 п.л.

6. Кондакова Е. Р. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов и урегулированию конфликта интересов / Е. Р. Кондакова // Международный научный журнал «Вестник науки». 2023. № 10. Т.4. С. 312–317. — 0,18 п.л.

7. Кондакова Е. Р. Международные обязательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции и особенности их исполнения в связи с денонсацией Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию / Е. Р. Кондакова // Сборник статей V Международной научно-практической конференции «Наука, Общество, Инновации: актуальные вопросы современных исследований». Пенза, 2024. С. 186–190. — 0,30 п.л.