



Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

**РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНА
ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ
ОБРАЩЕНИИ
С ЖИВОТНЫМИ
ОТ КАЧЕСТВА НОРМ
К ЭФФЕКТИВНОМУ
ПРАВОПРИМЕНЕНИЮ**

*Сборник материалов научно-практического семинара
(Москва, 28 октября 2020 г.)*

Ответственные редакторы
доктор юридических наук, профессор *С.А. Боголюбов*,
кандидат юридических наук *Д.Б. Горохов*,
кандидат юридических наук *Н.В. Кичигин*,
кандидат юридических наук *М.В. Пономарев*

Москва
ИНФРА-М
2021

УДК 351.765

ББК 28.688

Р31

*Одобрено секцией частного права ученого совета
Института законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

О.А. Символоков — ведущий научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент;

Е.В. Сырых — доцент кафедры земельного и экологического права Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент

Реализация Закона об ответственном обращении с животными: от качества норм к эффективному правоприменению : сборник материалов научно-практического семинара (Москва, 28 октября 2020 г.) / отв. ред. С.А. Боголюбов, Д.Б. Горохов, Н.В. Кичигин, М.В. Пономарев. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2021. — 176 с. — DOI 10.12737/1410760.

ISBN 978-5-16-109549-2 (ИНФРА-М, online)

В сборнике представлены статьи по вопросам качества понятийного аппарата и терминологии Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предмета его правового регулирования, эффективности заложенного в законе механизма его реализации, государственного надзора и общественного контроля в сфере обращения с животными. Освещены также проблемы организации деятельности приютов для животных без владельцев, защиты животных от жестокого обращения и ответственности за такие правонарушения, направления и способы совершенствования Федерального закона № 498-ФЗ и практики его применения. Внимание уделено не только современному, но и историческому, международному и зарубежному опыту правового регулирования рассматриваемых общественных отношений, нормам-требованиям, ограничениям и запретам в сфере содержания и использования животных, морально-нравственным и этическим аспектам взаимодействия между людьми и животными, что подчеркивает комплексный и междисциплинарный характер представленного исследования.

Издание адресовано юристам — ученым и практикам, субъектам права законодательной инициативы, служащим органов государственной власти и органов местного самоуправления, непосредственно занимающихся применением норм Федерального закона № 498-ФЗ, работникам различных организаций, осуществляющих деятельность по содержанию, использованию и охране животных, зоозащитникам, студентам и аспирантам юридических вузов, а также широкому кругу читателей, интересующихся этой проблематикой.

УДК 351.765

ББК 28.688

ISBN 978-5-16-016948-4 (ИНФРА-М, print)

ISBN 978-5-16-109549-2 (ИНФРА-М, online)

© Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2021

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

**IMPLEMENTATION
OF THE LAW
ON RESPONSIBLE
TREATMENT
OF ANIMALS**

**FROM THE QUALITY
OF NORMS TO EFFECTIVE
LAW ENFORCEMENT**

*The collection of Materials for the Scientific and Practical Seminar
(Moscow, October 28, 2020)*

Executive editors

Doctor of Law, Professor *S.A. Bogolyubov*,
Candidate of Legal Sciences *D.B. Gorokhov*,
Candidate of Legal Sciences *N.V. Kichigin*,
Candidate of Legal Sciences *M.V. Ponomarev*

Moscow
INFRA-M

*Approved by the Private Law Section of the Academic Council
of the Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation*

Reviewers:

O.A. Simvolokov — Leading Researcher of the Department of Civil Legislation and Process of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor;

E.V. Syrykh — Associate Professor of the Department of Land and Environmental Law of the Russian State University of Justice, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

**Implementation of the Law on Responsible Treatment of Animals:
from the Quality of Norms to Effective Law Enforcement** : the collection of Materials for the Scientific and Practical Seminar (Moscow, October 28, 2020) / executive editors S.A. Bogolyubov, D.B. Gorokhov, N.V. Kichigin, M.V. Ponomarev. — Moscow : The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation : INFRA-M. — 176 p. — DOI 10.12737/1410760.

ISBN 978-5-16-109549-2 (INFRA-M, online)

The collection contains articles on the quality of the conceptual apparatus and terminology of Federal Law № 498-FZ of 27.12.2018 "On responsible treatment of animals and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation", the subject of its legal regulation, the effectiveness of the mechanism of its implementation laid down in the law, state supervision and public control in the field of animal treatment. The problems of organizing animal shelters, protecting animals from abuse and responsibility for such offenses, directions and ways to improve Federal Law № 498-FZ and the practice of its application are also highlighted. Attention is paid not only to modern, but also to historical, international and foreign experience of legal regulation of the considered social relations, norms and requirements, restrictions and prohibitions in the sphere of keeping and using animals, moral and ethical aspects of interaction between people and animals, which emphasizes the complex and interdisciplinary nature of the presented research.

The publication is addressed to lawyers, scientists and practitioners, subjects of the right of legislative initiative, employees of state authorities and local self-government bodies directly involved in the application of the norms of Federal Law № 498-FZ, employees of various organizations engaged in the maintenance, use and protection of animals, animal rights activists, students and postgraduates of law schools, as well as a wide range of readers interested in this issue.

СПИСОК АВТОРОВ

Авхадеев В.Р. — ведущий научный сотрудник отдела зарубежного конституционного, административного, уголовного законодательства и международного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент.

Биткова Л.А. — заведующий кафедрой правоведения Российского государственного аграрного университета — МСХА имени К.А. Тимирязева, кандидат юридических наук, доцент.

Боголюбов С.А. — научный руководитель, главный научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации.

Бондарчук И.В. — руководитель секретариата Аппарата Государственного Совета Республики Крым, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Крымского филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук.

Винокуров А.Ю. — главный научный сотрудник Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор.

Галиновская Е.А. — ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Горохов Д.Б. — ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Злотникова Т.В. — заведующий кафедрой земельного права и государственной регистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии, доктор юридических наук, профессор, заслуженный эколог Российской Федерации, академик Российской экологической академии.

Ивакин В.И. — доцент кафедры административного права, экологического права, информационного права Юридического института

Список авторов

Российского университета транспорта (МИИТ) Министерства транспорта Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Иванова С.В. — доцент кафедры юриспруденции Оренбургского государственного аграрного университета, кандидат юридических наук.

Кичигин Н.В. — и.о. заведующего отделом экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Кузнецов А.В. — доцент кафедры юриспруденции факультета экономики и права Оренбургского государственного аграрного университета, кандидат юридических наук, доцент.

Купцова О.Б. — доцент кафедры трудового и экологического права Национального исследовательского Нижегородского государственного университета имени Н.И. Лобачевского, кандидат юридических наук, доцент.

Мельник Т.Е. — научный сотрудник отдела социального законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Минина Е.Л. — ведущий научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Моисеева Т.С. — директор ГУК ТО «Тулский областной экзотариум».

Мукашева А.А. — профессор кафедры гражданского, трудового и экологического права Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева (Республика Казахстан), доктор юридических наук.

Никонов Р.В. — младший научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Оленина Т.Ю. — доцент кафедры государственного права Карельского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент.

Пономарев М.В. — старший научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доцент кафедры земельного права и государственной ре-

гистрации недвижимости Московского государственного университета геодезии и картографии, кандидат юридических наук.

Руденко А.В. — заведующий кафедрой административного и финансового права Крымского филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент.

Рыбалко В.А. — председатель Карельской региональной общественной организации защиты животных «Первый приют», координатор общественного движения «Реалистическая зоозащита».

Сиваков Д.О. — ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Синяк А.Н. — вице-президент Союза общественных кинологических организаций — Российской кинологической федерации (РКФ).

Суюнчев М.У. — аспирант Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, советник юридического управления Департамента природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы.

Терешкина О.В. — старший научный сотрудник ГУК ТО «Тульский областной экзотариум», кандидат биологических наук.

Хлуденёва Н.И. — ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

Хоменко А.С. — преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин, начальник отдела организации воспитательной работы Крымского филиала Российского государственного университета правосудия.

Чертков А.Н. — главный научный сотрудник Центра исследований проблем территориального управления и самоуправления Московского государственного областного университета, доктор юридических наук, доцент.

Шабалина М.А. — юрист адвокатского бюро г. Москвы «Кульков, Колотилов и партнеры».

Шуплецова Ю.И. — ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, кандидат юридических наук.

LIST OF AUTHORS

Avkhadeev V.R. — Leading Researcher of the Department of Foreign Constitutional, Administrative, Criminal Legislation and International Law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences, associate Professor.

Bitkova L.A. — Head of the Department of Law of the Russian State Agrarian University — Timiryazev Moscow Agricultural Academy, Candidate of Legal Sciences, associate Professor.

Bogolyubov S.A. — Scientific Director, Chief Researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation.

Bondarchuk I.V. — Head of the Secretariat of the State Council of the Republic of Crimea, Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the Crimean Branch of the Russian State University of Justice, Candidate of Legal Sciences.

Vinokurov A.Yu. — Chief researcher of the University of the Prosecutor's Office of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor.

Galinovskaya E.A. — Leading Researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

Gorokhov D.B. — Leading Researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

Zlotnikova T.V. — Head of the Department of Land Law and State Registration of Real Estate of the Moscow State University of Geodesy and Cartography, Doctor of Law, Professor, Honored Ecologist of the Russian Federation, Academician of the Russian Ecological Academy.

Ivakin V.I. — Associate Professor of the Department of Administrative Law, Environmental Law, Information Law of the Law Institute of the

Russian University of Transport of the Ministry of Transport of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

Ivanova S.V. — Associate Professor of the Department of Jurisprudence of the Orenburg State Agrarian University, Candidate of Legal Sciences.

Kichigin N.V. — Acting Head of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

Kuznetsov A.V. — Associate Professor of the Department of Law of the faculty of Economics and Law of the Orenburg State Agrarian University, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor.

Kuptsova O.B. — Associate Professor of the Department of Labor and Environmental Law of the National Research Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor.

Melnik T.E. — Research Associate of the Department of Social Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Minina E.L. — Leading Researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

Moiseeva T.S. — Director of the Tula Regional Exotarium.

Mukasheva A.A. — Professor of the Department of Civil, Labor and Environmental Law of the L.N. Gumilyov Eurasian National University (Republic of Kazakhstan), Doctor of Law.

Nikonov R.V. — Junior Researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

Olenina T.Yu. — Associate Professor of the Department of State Law of the Karelian Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor.

Ponomarev M.V. — Senior Researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Associate Professor of the Department of Land Law and State Registration of Real Estate of the Moscow State University of Geodesy and Cartography, Candidate of Legal Sciences.

List of authors

Rudenko A.V. — Head of the Department of Administrative and Financial Law of the Crimean Branch of the Russian State University of Justice, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor.

Rybalko V.A. — Chairman of the Karelian Regional Public Organization for Animal protection "First Shelter", Coordinator of the Public Movement "Realistic Animal Protection".

Sivakov D.O. — Leading Researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

Sinyak A.N. — Vice-President of the Union of Public Cynological Organizations — Russian Cynological Federation (RKF).

Suyunchev M.U. — Post-Graduate Student of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Adviser to the Legal Group of the Department of Nature Management and Environmental Protection of Moscow City.

Tereshkina O.V. — Senior Researcher of the Tula Regional Exotarium, Candidate of Biological Sciences.

Khudeneva N.I. — Leading Researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

Khomenko A.S. — Teacher of the Department of General Education, Head of the Department of Educational Work Organization of the Crimean Branch of the Russian State University of Justice.

Chertkov A.N. — Chief Researcher of the Center for Research on Problems of Territorial Administration and Self-Government of the Moscow State Regional University, Doctor of Law, Associate Professor.

Shabalina M.A. — lawyer of the Moscow Law Office "Kulkov, Kolotilov and partners".

Shupletsova Yu.I. — Leading Researcher of the Department of Environmental and Agricultural Legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Горохов Д.Б.</i> Предисловие	21
--	----

Раздел I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ:
ПРЕДМЕТ, ЦЕЛИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
И ПРАВООТНОШЕНИЯ, ВХОДЯЩИЕ
В СФЕРУ ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ,
УСТАНОВЛЕННЫЕ В НЕМ ПОНЯТИЯ
И ПРИНЦИПЫ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ

<i>Боголюбов С.А.</i> Частно-публичное партнерство в сфере обращения с животными	25
<i>Горохов Д.Б.</i> О состоянии и совершенствовании механизма реализации Федерального закона об ответственном обращении с животными	31
<i>Злотникова Т.В.</i> От защиты животных от жестокого обращения к ответственному обращению с животными: 22 года борьбы за зоозащитный закон	40
<i>Купцова О.Б.</i> Проблемы совершенствования дефиниций Закона об ответственном обращении с животными: технико-юридический аспект	45
<i>Терешкина О.В., Моисеева Т.С.</i> Новая биоэтическая парадигма как концептуальная основа правового регулирования в системе человек — животное.....	51
<i>Чертков А.Н.</i> Регулирование обращения с животными: свобода и гуманизм или политика в пользу крыс?	56

Раздел II
ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ,
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И ОБЩЕСТВЕННЫЙ
КОНТРОЛЬ, ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ

Биткова Л.А.

**Об административной ответственности
за жестокое обращение с животными 61**

Бондарчук И.В., Руденко А.В., Хоменко А.С.

**Реформа регионального законодательства,
связанная с принятием Федерального закона
об ответственном обращении с животными: крымский опыт 66**

Винокуров А.Ю.

**К вопросу об осуществлении
прокурорами надзора за исполнением Федерального
закона об ответственном обращении с животными 74**

Ивакин В.И.

**Юридическая ответственность
за жестокое обращение с животными в России
и странах бывшего СССР 80**

Кичигин Н.В.

**Правовая модель общественного экологического
контроля в области обращения с животными 85**

Кузнецов А.В.

**Спорные вопросы квалификации преступлений,
предусмотренных статьёй 245 УК РФ 91**

Оленина Т.Ю.

**Правовое регулирование организации приютов
для животных в России на примере Республики Карелия 95**

Суюнчев М.У.

**Государственный надзор в области обращения с дикими
животными в неволе: проблемы практической реализации
положений Федерального закона «Об ответственном обращении
с животными и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» 98**

Хлуденёва Н.И.

**Полномочия органов публичной власти в сфере
обращения с животными: законодательное обеспечение
и проблемы реализации 103**

Раздел III
ПРОБЛЕМЫ ТОЛКОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
К СОДЕРЖАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ЖИВОТНЫХ

<i>Галиновская Е.А.</i>	
Правовые аспекты организации городской среды в целях обеспечения ответственного обращения с животными	110
<i>Иванова С.В.</i>	
Правовое регулирование деятельности приютов для животных	115
<i>Минина Е.Л.</i>	
Проблемы правового регулирования обращения с сельскохозяйственными животными	119
<i>Рыбалко В.А.</i>	
Собаки без владельцев: закон и реальность	125
<i>Синяк А.Н.</i>	
Маркирование и учет непродуктивных животных в контексте ответственного обращения: зарубежная практика и проблемы совершенствования нормативного регулирования в России	132
<i>Шабалина М.А.</i>	
Отдельные вопросы применения эвтаназии домашних животных в Российской Федерации в контексте ответственного обращения с ними	137
<i>Шуплецова Ю.И.</i>	
Отдельные вопросы использования животных в научных целях	145

Раздел IV
НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА
И ЗАРУБЕЖНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ
В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ

<i>Авхадеев В.Р.</i>	
Международно-правовые основы ответственного обращения с животными: универсальный и региональный аспекты	149

Содержание

Мельник Т.Е.

Дереификация животных в польском праве и ее влияние на статус общественных зоозащитных организаций	155
---	------------

Мукашева А.А.

Животные как объект правовой охраны по законодательству Республики Казахстан.....	163
--	------------

Никонов Р.В.

О запрете использования цирковых животных в европейских странах.....	169
---	------------

Сиваков Д.О.

К вопросу о правовой защите животных в Индии и Таиланде	172
--	------------

TABLE OF CONTENTS

<i>Gorokhov D.B.</i> Preface	21
--	----

Section I
GENERAL PROVISIONS:
THE SUBJECT, GOALS OF LEGAL REGULATION
AND LEGAL RELATIONS THAT FALL
WITHIN THE SCOPE OF FEDERAL LAW
of 27.12.2018 № 498-FZ,
THE CONCEPTS AND PRINCIPLES
OF ANIMAL TREATMENT ESTABLISHED IN IT

<i>Bogolubov S.A.</i> Public-private partnership in the field of animal treatment	25
---	----

<i>Gorokhov D.B.</i> On the status and improvement of the mechanism for implementing the Federal law on responsible treatment of animals	31
--	----

<i>Zlotnikova T.V.</i> From protecting animals from cruelty to responsible treatment of animals: 22 years of struggle for the animal protection Law	40
---	----

<i>Kuptsova O.B.</i> Problems of improving definitions of the Law on responsible treatment of animals: technical and legal aspects	45
--	----

<i>Tereshkina O.V., Moiseeva T.S.</i> New bio-ethical paradigm as a conceptual basis for legal regulation in the Human – Animal system	51
--	----

<i>Chertkov A.N.</i> Regulation of treatment of animals: freedom and humanism or policy in favor of rats?	56
---	----

Section II
POWERS OF STATE AUTHORITIES,
LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES, STATE SUPERVISION
AND PUBLIC CONTROL, LEGAL RESPONSIBILITY
IN THE FIELD OF ANIMAL TREATMENT

<i>Bitkova L.A.</i> About administrative responsibility for cruel treatment of animals	61
<i>Bondarchuk I.V., Rudenko A.V., Khomenko A.S.</i> Reform of regional legislation related to the adoption of the Federal law on responsible treatment of animals: Crimean experience	66
<i>Vinokurov A.Yu.</i> On the issue of supervision by prosecutors over the implementation of the Federal law on responsible treatment of animals	74
<i>Ivakin V.I.</i> Legal responsibility for animal cruelty in Russia and former USSR countries	80
<i>Kichigin N.V.</i> Legal model of public environmental control in the field of animal treatment	85
<i>Kuznetsov A.V.</i> Controversial issues of qualification of crimes under article 245 of the Criminal Code of the Russian Federation	91
<i>Olenina T.Yu.</i> Legal regulation of organization of animal shelters in Russia on the example of the Republic of Karelia	95
<i>Suyunchev M.U.</i> State supervision in the field of treatment of wild animals in captivity: problems of practical implementation of the provisions of the Federal law "On responsible treatment of animals and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation».....	98
<i>Khudeneva N.I.</i> Powers of public authorities in the sphere of treatment of animals: legislative support and problems of implementation.....	103

Section III
PROBLEMS OF INTERPRETATION AND APPLICATION
OF LEGAL REQUIREMENTS FOR THE MAINTENANCE
AND USE OF ANIMALS

<i>Galinovskaya E.A.</i> Legal aspects of the organization of the urban environment in order to ensure responsible treatment of animals	110
<i>Ivanova S.V.</i> Legal regulation of animal shelters	115
<i>Minina E.L.</i> Problems of legal regulation of treatment of farm animals	119
<i>Rybalko V.A.</i> Dogs without owners: law and reality	125
<i>Sinyak A.N.</i> Marking and accounting of unproductive animals in the context of responsible treatment: foreign practice and problems of improving law regulation in Russia	132
<i>Shabalina M.A.</i> Selected issues of euthanasia of domestic animals in the Russian Federation in the context of responsible treatment of them	137
<i>Shupletsova Yu.I.</i> Some issues of use of animals for scientific purposes	145

Section IV
NORMS OF INTERNATIONAL LAW
AND FOREIGN LEGISLATION REGULATING
PUBLIC RELATIONS IN THE FIELD
OF ANIMAL TREATMENT

<i>Avkhadeev V.R.</i> International legal bases of responsible treatment of animals: universal and regional aspects	149
---	-----

Table of contents

Melnik T.E.

**De-reification of animals in Polish law
and its impact on the status of public
animal protection organizations.....** 155

Mukasheva A.A.

**Animals as an object of legal protection
under the legislation of the Kazakhstan Republic.....** 163

Nikonov R.V.

**On the ban to using animals
in the European circuses.....** 169

Sivakov D.O.

**Opposition to cruelty to animals
in India and Thailand** 172

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий сборник научных статей подготовлен по итогам научно-практического семинара, состоявшегося в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП) в г. Москве 28 октября 2020 г. Учитывая ограничения, связанные с пандемией коронавируса, семинар проходил онлайн в формате видеоконференции и режиме прямой трансляции на YouTube-канале ИЗиСП.

Принятие Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» — важное и долгожданное событие, учитывая то, что в нашей стране никогда не было специального зоозащитного закона, в то время как за рубежом подобные законодательные акты стали появляться еще в XIX в. Закон был принят в результате длительных дискуссий и представляет собой попытку достижения компромисса в интересах владельцев животных, зоозащитников и органов публичной власти. Новый закон действует уже два года, что дает возможность анализировать первые успехи и проблемы в его реализации, выявить их причины и предложить научно обоснованные варианты исправления недостатков как самого закона, так и практики его применения. Особую значимость данная задача приобретает в связи с законодательными инициативами, направленными на коррекцию и совершенствование закона.

В ходе подготовки семинара выяснилось, что его довольно узкая проблематика заинтересовала неожиданно широкий круг специалистов, в том числе зарубежных, и семинар стал международным. Благодаря участию в работе семинара не только юристов — научных сотрудников, преподавателей и практиков, но и биологов, зоологов, руководителей и специалистов зоопарков Москвы, Санкт-Петербурга, Тульского областного экзотариума, главных государственных инспекторов и сотрудников ветеринарного надзора Орловской и Воронежской областей, Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, представителей зоозащитных общественных организаций мероприятие приобрело междисциплинарный характер, а также образовательное значение, поскольку его слуша-

телями стала большая группа студентов из Карельского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. В связи с отмеченным интересом к теме семинара было принято решение об издании сборника статей его участников, которые могут быть полезны еще более широкой аудитории.

В сборнике представлены статьи по основным проблемам состояния и развития правового регулирования в области обращения с животными. Особое внимание уделено практическим проблемам, возникающим в связи с применением норм нового закона и путям их решения, включая законодательную коррекцию. Как показывают научные исследования, подвергавшие критическому анализу проектируемые нормы будущего закона до его принятия, многие проблемы на практике могут возникнуть ввиду несовершенства понятийного аппарата закона и недоработки механизма его реализации. Эти обстоятельства могут стать наиболее серьезными пороками закона, требующими именно законодательной коррекции — к такому выводу пришли также и участники семинара, показавшие в своих выступлениях и статьях, что практика подтвердила прогнозы специалистов о грядущих проблемах применения нового закона.

Не обошли вниманием авторы настоящего сборника и чрезмерную узость предмета правового регулирования, ввиду чего новый закон не стал тем комплексным федеральным законодательным актом, который призван был заложить основу правового регулирования отношений по поводу всех видов животных, не находящихся в состоянии естественной свободы. Общественные отношения по поводу использования и охраны диких животных — объектов животного мира, находящихся в среде обитания, состоянии естественной свободы и имеющих возможность миграции, подробно урегулированы фаунистическим законодательством. Федеральный закон об ответственном обращении с животными мог заполнить правовой вакуум в отношении всех остальных видов и групп животных, но включил в свой предмет регулирования лишь домашних, в том числе безнадзорных животных (животных без владельцев), служебных животных и животных, используемых в культурно-зрелищных мероприятиях (зоопарковых, цирковых и т.п.). В результате полностью вне рамок законодательства по-прежнему остаются животные, используемые в научно-исследовательских и экспериментальных целях (лабораторные животные), лишены правовых гарантий надлежащего содержания и защиты от жестокого обращения сельскохозяйственные животные, закон не распростра-

няет свое прямое действие и на отношения по перевозке животных, которые в настоящее время регулируются лишь различными ведомственными правилами, в основном — о перевозках багажа и грузов. Таким образом, существовавший десятилетиями правовой пробел заполнен лишь частично. Очевидно, что его полная ликвидация должна стать одной из задач законодателей в ближайшей перспективе, особенно учитывая недавнее включение нормы о необходимости формирования в обществе ответственного и гуманного отношения к животным в текст Конституции РФ.

В сборник вошли статьи, посвященные проблемам законодательного установления и реализации полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственного надзора и общественного контроля в области обращения с животными, т.е. важнейшим элементом механизма реализации закона. В каждом из этих элементов выявлены серьезные недостатки, препятствующие слаженной работе всего механизма.

Значительное внимание в сборнике уделено проблемам юридической ответственности за нарушение предписаний Федерального закона об ответственном обращении с животными, в том числе ответственности за жестокое обращение с ними. Вводя широкое и подробное определение жестокого обращения, закон не предусмотрел при этом общего запрета на произвольное умерщвление животных и не определил перечня случаев, когда умерщвление животного возможно или необходимо. Сейчас случаи, когда животное подлежит умерщвлению, установлены в различных специальных нормативных правовых актах (например, ветеринарные правила предписывают умертвить животное при заболевании бешенством и некоторыми другими болезнями, общими для животных и человека). Следует, во-первых, «поднять» такие нормы до ранга закона и свести их в единый исчерпывающий перечень, а во-вторых, что еще важнее, ввести общий запрет произвольного умерщвления животных. Это поможет прекратить практикуемое некоторыми владельцами безнаказанное истребление нежелательного потомства у кошек и собак или причинение гибели безнадзорным собакам при их якобы отлове организациями, осуществляющими такие мероприятия с молчаливого или явно выраженного согласия органов местного самоуправления, выступающих заказчиками соответствующих работ. При наличии запрета произвольного умерщвления такие действия станут квалифицироваться как жестокое обращение с животными, влекущее административную или уголовную ответственность.

Наоборот, положения закона, запрещающие умерщвление животных в приютах кроме как для прекращения страданий ввиду

Горохов Д.Б.

неизлечимой болезни или травмы, несовместимой с жизнью, по мнению специалистов, являются неоправданно жесткими и создают чрезмерную нагрузку на приюты при их совершенно недостаточном количестве и очень экономном, на грани выживания, бюджетном или благотворительном финансировании. Выход специалисты видят именно в законодательном запрете произвольного умерщвления животных с одновременным закреплением в едином закрытом перечне всех случаев, когда умерщвление допустимо.

Немало проблем существует с установлением юридической, в первую очередь административной, ответственности за несоблюдение предписаний Федерального закона. Многие нормы этого закона не подкреплены механизмом реализации. Прежде всего, в КоАП РФ до сих пор не введены составы административных правонарушений за несоблюдение законодательно установленных требований, т.е. ответственность за нарушения предписаний федерального закона на федеральном же уровне пока не установлена.

Более того, при отсутствии требования об обязательной регистрации домашних животных привлечение к ответственности виновных за ряд действий, запрещенных Федеральным законом об ответственном обращении с животными, попросту невозможно. В первую очередь это касается таких действий, как «выбрасывание» животных, т.е. оставление их без попечения владельцев. Даже если ввести в КоАП РФ состав такого правонарушения, его во многих случаях (исключая только породистых животных, зарегистрированных в соответствующих породных реестрах) не получится применить в связи с невозможностью установления владельца конкретного животного.

Федеральный закон об ответственном обращении с животными заложил основу правового регулирования использования, охраны и защиты животных в нашей стране. Отмечаемые специалистами его недостатки и проблемы с реализацией должны быть учтены при коррекции как самого закона, так и правоприменительной практики. Всякое начало дается трудно, важно то, что первый шаг уже сделан.

Раздел I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ: ПРЕДМЕТ,
ЦЕЛИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
И ПРАВООТНОШЕНИЯ, ВХОДЯЩИЕ В СФЕРУ
ПРИМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ,
УСТАНОВЛЕННЫЕ В НЕМ ПОНЯТИЯ
И ПРИНЦИПЫ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ

Боголюбов С.А.
(*bogolyubovsa@mail.ru*)

ЧАСТНО-ПУБЛИЧНОЕ ПАРТНЕРСТВО
В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ

Одним из условий эффективности применения законодательства об ответственном обращении с животными являются координация, сочетание осуществления правовых усилий граждан, общества, государства в этом направлении. Их объединенная деятельность может характеризоваться как частно-публичное партнерство с соблюдением приоритетности прав, обязанностей и свобод граждан, частной сферы содержания животных при безусловной поддержке государства, других публичных органов и организаций.

Недостатки частных подходов к ответственному обращению с животными, слабое осуществление, а порой и отсутствие государственно-правовой, юридически оформленной всеобщей публичной помощи обрекали в продолжение предыдущих десятилетий на вялость обсуждения, «пробуксовывание» принятия соответствующего законопроекта. Активные выступления общественности в защиту животных не находили понимания в юридической практике, без которого яркие, эмоциональные, временами алармистские попытки терпели неудачу.

Необходимость объединения частных и публичных усилий вытекает из четвертого принципа, предусмотренного в Федеральном законе от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении

ФЗ
№ 436-ФЗ

Издание не подлежит маркировке
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1

Научное издание

**РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНА
ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ
С ЖИВОТНЫМИ:
ОТ КАЧЕСТВА НОРМ
К ЭФФЕКТИВНОМУ
ПРАВОПРИМЕНЕНИЮ**

Сборник материалов научно-практического семинара
(Москва, 28 октября 2020 г.)

Ответственные редакторы
доктор юридических наук, профессор *С.А. Боголюбов*,
кандидат юридических наук *Д.Б. Горохов*,
кандидат юридических наук *Н.В. Кичигин*,
кандидат юридических наук *М.В. Пономарев*

Подписано в печать 25.03.2021.
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 11,0.
Тираж 500 экз. Заказ № .

ТК 757839-1410760-250321

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29
E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Отпечатано в типографии ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»
127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1
Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации