

В диссертационный совет 02.1.002.02, созданный на базе ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»,
117218, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Мирзаева Рустама Мирзаевича на тему «Фискальные полномочия публично-правовых образований», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Поиск способов предупреждения рисков и угроз в финансовой сфере Российской Федерации представляет собой важную проблему, обусловленную рядом политических и экономических факторов: экономические санкции, динамичное развитие цифровой экономики и искусственного интеллекта, территориальное расширение государства с включением в состав Российской Федерации новых субъектов и др.

Определяющая роль в решении ключевых государственных задач отводится публично-правовым образованиям в лице органов власти, наделенных соответствующими полномочиями. В статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплён принцип самостоятельности бюджетов, устанавливающий права и обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления в бюджетной сфере. Этот принцип раскрывается через самостоятельность органов публичной власти обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; возможность установления в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; самостоятельность определения форм и направлений расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) и др.

Думается, что реализация властных полномочий публично-правовых образований, базирующихся на важных принципах, среди которых особо

следует выделить принципы федерализма и самостоятельности бюджетов, имеет стремление к достижению цели взаимодействия экономических интересов государственных структур, обеспечивающих аккумуляцию и эффективное использование финансовых ресурсов. Для достижения такой цели требуется формирование четкого и системного представления о полномочиях в сфере публичных финансов.

Теории финансового права известен институт бюджетных полномочий публично-правовых образований. Однако трансформация финансовых правоотношений актуализирует необходимость расширения категориального аппарата финансово-правовой науки и, как следствие, финансового законодательства.

Диссертационное исследование Мирзаева Рустама Мирзаевича является своевременным и необходимым для науки финансового права, поскольку содержит комплексную характеристику понятия «фискальное полномочие», раскрывает цели, принципы и особенности реализации таких полномочий.

Научная новизна работы заключается в принципиально новом видении правового регулирования полномочий в сфере публичных финансов, определяемых диссертантом как «фискальные полномочия». Действительно, в науке до сих пор не было подобных концептуальных исследований, посвященных изучению статуса субъектов фискальных полномочий, а также гарантий их реализации.

Определяющим аргументированность положений, выносимых на защиту, является довод диссертанта о том, что «фискальные полномочия публично-правовых образований реализуются через создаваемые ими органы публичной власти в рамках императивного метода регулирования, используя позитивное обязывание, которое дополняется запретами, и, в строго ограниченных случаях и пределах — дозволениями. Такие позитивные обязывания устанавливаются законом (решением представительного органа местного самоуправления)». Подобное суждение заслуживает бесспорной поддержки и имеет высокую теоретическую ценность.

Мирзаев Р.М. поставил сложную цель — разработка концептуальной модели фискальных полномочий как научной основы для правотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти и

органов местного самоуправления в указанной сфере публичной финансовой деятельности.

Анализируя выводы диссертанта, изложенные в положениях, выносимых на защиту, указанная цель видится достигнутой. Системно и содержательно соискатель исследует теоретические основы понятия фискальных полномочий публично-правовых образований и особенности их реализации. На высоком научном уровне Мирзаев Р.М. описывает порядок функционирования органов публичной власти, нормативно-правовое регулирование, меры контроля и государственного воздействия с точки зрения гарантий обеспечения реализации фискальных полномочий.

Особого внимания заслуживают предложения автора по совершенствованию бюджетного законодательства. Заслугой работы является пополнение терминологического фонда финансового права.

Вместе с тем, позитивно оценивая представленное исследование, хотелось бы выяснить точку зрения автора относительно принципиальных отличий фискальных полномочий, о которых диссертант пишет как о *«возможности публично-правовых образований, реализуемой через органы публичной власти, формировать доходы собственных бюджетов в целях финансирования публичных задач и функций посредством позитивного обязывания физических лиц и организаций к уплате налогов и иных обязательных платежей»* от бюджетных полномочий, поскольку в тексте автореферата соответствующее обоснование отсутствует.

Данное замечание не влияет на положительную оценку работы Мирзаева Р.М. и носит дискуссионный характер.

Как можно судить из содержания автореферата, выводы автора обоснованны и достоверны, о чем свидетельствует теоретическая, нормативно-правовая и эмпирическая база исследования. Работа прошла соответствующую апробацию, отдельные положения диссертации содержатся в 7 научных статьях, 6 из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, перечень которых утвержден Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

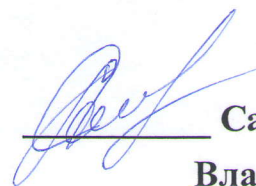
Работу отличает глубина проработанности обозначенной проблематики, стройная логика исследования, четкость сформулированных выводов и предложений.

На основании изложенного, можно резюмировать, что диссертация Мирзаева Рустама Мирзаевича на тему «Фискальные полномочия публично-правовых образований» является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, направленной на приращение научного знания о видах и особенностях полномочий в финансово-правовой сфере, имеющей значение для развития науки финансового права. Работа выполнена самостоятельно, на высоком научном уровне и соответствует требованиям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842. Мирзаев Рустам Мирзаевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

**Доцент кафедры гражданского права
Института права и национальной безопасности**

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина,

**кандидат юридических наук
(специальность: 12.00.04 –
финансовое право; налоговое право; бюджетное право),
доцент**



Савина Анна Владимировна

ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина», Институт права и национальной безопасности.

Почт. адрес: 392036, г. Тамбов, ул.

Интернациональная, 33

Телефон: 8(4752)72-34-34, E-mail: post@tsutmb.ru

«06» декабря 2023 г.



ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина»
Подпись *Савиной А.В.*
ЗАВЕРЯЮ
Директор Многофункционального центра ТГУ
Управления кадрового сопровождения
Департамента по персоналу и цифровому развитию
Тонаридзе Л.С.
« 6 » декабря 2023 г.