

В диссертационный совет 02.1.002.02. при  
ФГНИУ «Институт законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Титова Георгия Алексеевича на тему  
«Правовое регулирование администрирования бюджетов бюджетной  
системы Российской Федерации», представленной на соискание ученой  
степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-  
правовые (государственно-правовые) науки**

Современный этап развития России связан с качественным процессом проводимых в стране преобразований, в том числе и в бюджетной сфере. Изменения, проводимые в стране, в первую очередь, связаны с правовым механизмом финансово-бюджетной сферы, его шлифовке для наибольшего соответствия его работы темпам и качеству развития государства. Представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук диссертация, несомненно, является очень мощным теоретическим материалом, развивающим науку бюджетного права, в части имеющих в практической деятельности проблем, а также рассмотрения правовых вариантов разрешения пробелов действующего законодательства.

Тема данного исследования является актуальной. Это связано с тем, что в связи с переходом к рыночным отношениям, структура российской экономики, а с ней и вся финансовая система, претерпела существенные трансформацию. Изменения не обошли и бюджетную сферу государства, в которой правовые проблемы, связанные с бюджетным администрированием и бюджетной политикой, являются наиболее актуальными в свете проводимой в российском государстве модернизации системы управления бюджетной сферой. В такой ситуации вполне оправдано то, что бюджетное администрирование как самостоятельное направление деятельности уполномоченных государственных

органов нуждается не только в теоретическом, но и практическом сопровождении и анализе. Исследованная диссертантом тематика является актуальной хотя бы потому, что в работе исследован комплекс общественных отношений, складывающихся в процессе не только формирования доходной части бюджета, но и в процессе государственного управления бюджетной сферой при формировании расходной части бюджета, включая полномочия по осуществлению государственных мер проведения государственного бюджетного контроля. Сегодня проблематика бюджетного администрирования имеет отдельные негативные тенденции, касающиеся эффективности его осуществления, а правоприменительная практика испытывает определенные проблемы, связанные со своевременностью реагирования государственных органов на экономические изменения, происходящие в объективной экономической действительности.

В представленном диссертационном исследовании автором достаточно подробно рассмотрены вопросы бюджетной политики России и бюджетного администрирования в срезе воздействия государства на экономические процессы, происходящие в стране.

Отдельного внимания заслуживает рассмотренное автором соотношение понятий «бюджетная политика России» и «бюджетное администрирование в Российской Федерации», вопросы детализации проявления отдельных инструментов бюджетного администрирования на всех стадиях бюджетного процесса, а также внутренняя организация механизма бюджетного администрирования.

Бюджет и бюджетная политика объективно включены в систему экономической безопасности государства, где они выступают как мощный ресурсный фактор, находящийся в руках государства, и позволяющий последнему воздействовать на экономику, а также как показатель зависимости государства от бюджетобязанных субъектов. Неэффективная бюджетная политика способна нести в себе угрозу для экономической безопасности страны, ослаблять финансовую устойчивость экономики, разобщать регионы,

противопоставлять государство, предпринимательство и бюджетобязанных субъектов. Результатом этого может стать подрыв доходной части бюджета как института финансового обеспечения функций государства, включая обеспечение его безопасности и обороны, защиты прав граждан, борьбы с преступлениями, развития экономики в целом.

Новизна диссертационного исследования определяется тем, что работа соискателя представляет собой одно из первых комплексных исследований теоретических проблем и норм, определяющих государственное управление в Российской Федерации в бюджетной сфере.

Проведенное исследование позволило соискателю выявить ряд несоответствий и противоречий между бюджетным и смежными отраслями законодательства, а также внутри бюджетного законодательства, которые ранее не рассматривались в теории бюджетного права. Диссертантом предложены некоторые рекомендации, подробно обоснованные в диссертации, по преодолению выявленных несоответствий и противоречий в целях совершенствования правоприменительной деятельности.

Автором проанализировано достаточно большое количество эмпирических материалов, что позволило ему получить новые, самостоятельные выводы, а также сформулировать соответствующие предложения, что подтверждает его достоверность. Новизна диссертации определяется и содержанием положений, выносимых на защиту, которые показывают способность соискателя обобщать полученные сведения, вести научную дискуссию и, в целом, несут оригинальный характер. Таким образом, репрезентативность результатов исследования сомнения не вызывает.

Положения диссертации в достаточной степени мотивированы и апробированы.

Практическая значимость диссертации обусловлена ее актуальностью, как для законотворческой, так и для правоприменительной деятельности. В диссертации теоретические положения исследуются, в первую очередь, с практической точки зрения. Проведенное исследование позволило обосновать

ряд предложений по совершенствованию действующего законодательства, которые могут быть использованы в нормотворческой деятельности.

Выводы и предложения диссертанта, сформулированные в работе, могут быть использованы в практической деятельности не только финансовых органов, но и других государственных органов.

Кроме того, результаты настоящей работы целесообразно использовать в учебном процессе юридических вузов, а также при проведении дальнейших исследований по данной проблематике.

Автором правильно определены структура и содержание темы, удачно составлен и реализован план диссертации, которая производит впечатление цельного, грамотно изложенного исследования, опирающегося на большое количество источников.

Автореферат диссертации включает в себя все необходимые элементы и материалы, отражает сущность проведенного автором исследования.

Опубликованные работы в достаточной степени отражают основные цели и положения диссертационного исследования.

Несмотря на перечисленные достоинства, в работе имеются дискуссионные моменты, требующие дополнительной аргументации.

1. Несмотря на комплексность проведенного диссертантом исследования, на наш взгляд, работа приобрела бы более заверченный вид, если бы автором было бы уделено более пристальное внимание международному опыту, который можно было бы имплементировать в действующее бюджетное законодательство России.

2. Практическая значимость проведенного исследования, не вызывает сомнений, однако, на наш взгляд, является недостаточным проведенный автором анализ складывающейся судебной практики, связанной с бюджетным администрированием.

Высказанные замечания имеют дискуссионный характер и никоим образом не умаляют достоинства работы.

Ознакомление с авторефератом позволяет констатировать, что диссертационная работа Титова Георгия Алексеевича «Правовое регулирование администрирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» является завершенной научно-квалифицированной работой. Диссертация соответствует специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки и требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. №842, а ее автор, Титов Георгий Алексеевич, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой административного и финансового права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» Мартыновым Алексеем Владимировичем.

24 апреля 2025 года



Подпись Мартынова А.В. удостоверено

*Печать университета*



*Г. А. Лапонов*

Мартынов Алексей Владимирович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и финансового права юридического факультета Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского». Адрес организации: 603022, г. Нижний Новгород, проспект Гагарина, 23. Телефон: 8 (831) 462-30-03, электронная почта: avm@unn.ru.