

В диссертационный совет Д 503.001.03  
ФГНИУ «Институт законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»

117218, г.Москва,  
ул. Большая Черемушкинская, 34

### **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Демакова Руслана Александровича по теме «Механизмы совершенствования законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации: сравнительно-правовое исследование», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Автореферат диссертации Демакова Р.А., представленный на соискание ученой степени кандидата юридических наук, свидетельствует о том, что автором проведена значительная работа по исследованию проблем совершенствования проектов федеральных законов, инициируемых федеральными органами исполнительной власти.

В работе исследованы методики подготовки проектов федеральных законов Правительством РФ с учетом своеобразия его полномочий в современных условиях. Заслуживают внимания авторские предложения конкретных мер по повышению эффективности процедурных правил внесения в Государственную Думу проектов законов Правительством РФ, обсуждения проектов и принятия законов. Практическое значение имеют рекомендации по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства РФ на основе использования отечественного опыта и заимствования опыта зарубежных стран. Следует поддержать мнение диссертанта о необходимости проработки Правительством РФ, его



структурами доктринальных предложений научных коллективов и отдельных ученых по вопросам участия Правительства РФ в законодательстве.

Например, в известной мере спорным, но заслуживающим внимание, является предложение автора о нормативном закреплении правового мониторинга как деятельности по систематическому наблюдению за состоянием законодательства с целью определения качества правового регулирования и своевременного реагирования в части принятия мер по его совершенствованию. Научное и практическое значение имеет та часть диссертации, которая посвящена развитию правового прогнозирования и планирования законопроектной деятельности.

Важное значение для полноты и объективности исследования имеет применение автором метода сравнительного правоведения при анализе различных аспектов законотворческой деятельности Правительства РФ на различных стадиях законодательного процесса. Следует согласиться с диссертантом в том, что, к сожалению, в последние годы в отечественной конституционно-правовой науке уделяется слабое внимание сравнительному анализу различных стадий законодательного процесса с участием правительства различных стран. Безусловно, было бы полезно такое сравнение осуществлять на базе механизма правового регулирования законодательного процесса в государствах со схожими формами правления и политического режима. Но очевидно, что автор также не до конца определился с критериями отбора государств для сравнительного анализа законодательного процесса и участия в нем правительства.

Ознакомление с содержанием автореферата Демакова Р. А. позволяет сделать вывод о том, что избранная тема исследования является актуальной, имеющей научное и практическое значение. Исследование структурировано логично, содержит доктринально и нормативно аргументированные предложения и выводы, опирается на обширный теоретический, нормативный и эмпирический материалы, является самостоятельным и завершенным исследованием, вносящем значительный вклад в развитие

отечественной науки конституционного права. Основные положения, выносимые на защиту, нашли отражение в опубликованных научных статьях по теме диссертационного исследования.

Исследование Демакова Р.А. отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842. Соответственно соискатель заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист Российской Федерации  
26 августа 2015 года

Адрес: 656056, г. Барнаул, ул. Пролетарская 50, кв. 6

Телефон: 8-903-995-25-23

E-mail: [nevinski@yandex.ru](mailto:nevinski@yandex.ru)

