

РОССИЙСКАЯ АРКТИКА – ТЕРРИТОРИЯ ПРАВА

RUSSIAN ARCTIC – TERRITORY OF LAW

Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

РОССИЙСКАЯ АРКТИКА

ТЕРРИТОРИЯ ПРАВА

*К 100-летию Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации*

А Л Ь М А Н А Х

Выпуск V

НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ ОСВОЕНИЯ АРКТИКИ

Руководитель авторского коллектива
академик РАН
Т.Я. Хабриева

Ответственные редакторы
С.А. Боголюбов, В.П. Емельянцеv

МОСКВА, 2021

Government of Yamal-Nenets Autonomous District
Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

RUSSIAN ARCTIC

TERRITORY OF LAW

*To the 100th anniversary of the Institute of Legislation
and Comparative Law under the Government
of the Russian Federation*

ALMANAC

Issue V

SCIENTIFIC SUPPORT OF LAW-MAKING FOR THE PURPOSE OF THE DEVELOPING OF THE ARCTIC

The head of group of authors
T.Y. Khabrieva,
academician of Russian Academy of Sciences

Editors
S.A. Bogolyubov, V.P. Emeliantsev

МОСКВА, 2021

УДК 327(059)

ББК 67.412.1

P74

Посвящается 100-летию ИЗиСП

P74 **Российская Арктика — территория права:** альманах. Выпуск V. Научное обеспечение правотворчества в целях освоения Арктики / рук. авт. колл. Т.Я. Хабриева, отв. ред. С.А. Боголюбов, В.П. Емельянцеv. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция»; Салехард: Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа, 2021. — 160 с.

ISBN 978-5-9516-0894-9

В основу сборника научных статей положены материалы VII Международного арктического правового форума, ежегодно организуемого Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

Излагаются правовые, организационные, экономические подходы к освоению и дальнейшему социальному развитию Арктической зоны РФ, повышению благосостояния проживающих и работающих на ее территории граждан, защите отечественных интересов, сохранению уникальных природных ресурсов, рациональному использованию углеводородного сырья.

Предлагается совершенствование институтов, категорий и норм конституционного, гражданского, административного, финансового, экологического права и законодательства применительно к Арктике, направления их развития в целях обеспечения законности и правопорядка.

Для работников органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, приарктических субъектов Российской Федерации, ученых, преподавателей, магистрантов, студентов вузов и всех интересующихся решением экономико-правовых задач освоения и развития Арктической зоны России.

Dedicated to the 100th anniversary of ILCL

The collection of scientific articles is based on the materials of the VII International Arctic Legal Forum, annually organized by the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation.

In the book are considered legal, organizational and economic approaches to the developing and further sustainable development of the Arctic zone of the Russian Federation, improving the well-being of citizens, which live and work on this territory, protection of domestic interests, the preserving of unique natural resources, rational use of hydrocarbon raw materials.

It is proposed to improve the institutions, categories and norms of constitutional, civil, administrative, financial, environmental law and legislation relating to the Arctic, the directions of their development in order to ensure law and order.

The book is intended for representatives of the legislative and executive authorities of the Russian Federation, the Arctic regions of the Russian Federation, scientists, teachers, undergraduates, university students and anyone interested in solving economic and legal problems of the developing and sustainable development of the Arctic zone of Russia.

ISBN 978-5-9516-0894-9



9 785951 608949 >

УДК 327(059)

ББК 67.412.1

ISBN 978-5-9516-0894-9

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Боголюбов С.А.

Арктическая правовая тематика в фокусе
внимания ученых (введение) 9–13

Авхагеев В.Р.

Делимитация арктических морских пространств: современные
международно-правовые проблемы. 14–19

Барамигзе Д.Д.

Отдельные аспекты формирования новой государственной
арктической политики в России. 20–26

Боголюбов С.А.

Экономика и экология в российской Арктике:
сочетание и (или) соперничество? 27–36

Воронина Н.П.

Традиционное природопользование коренных малочисленных
народов Арктики и геномные технологии: баланс экологических
и экономических интересов. 37–42

Выпханова Г.В.

Правовые проблемы природопользования на территории
Арктической зоны Российской Федерации 43–47

Галиновская Е.А.

Развитие сельских территорий как составляющая развития
агропромышленного комплекса российской Арктики:
правовой аспект 48–51

Гуцуляк В.Н.

Правовой режим Северного морского пути в свете проблем
защиты и сохранения морской среды. 52–57

Журавлева О.О.

Проблемы реализации принципа равенства при налоговом
стимулировании освоения Арктики с использованием
конструкции «стабилизационная оговорка» 58–66

Игнатьева И.А.

Правовое обеспечение внедрения наилучших доступных
технологий: есть ли преимущества для окружающей
среды Арктики? 67–75

Кабытов П.П., Стародубова О.Е.

Стратегические установки арктических и приарктических
государств по вопросам безопасности в Арктике:
правовой аспект 76–82

Кичигин Н.В.

Правовое обеспечение развития населенных пунктов
Арктической зоны Российской Федерации 83–89

Котляр В.С.

Международно–правовая обстановка в Арктике
и перспективы ее развития 90–95

Крысенкова Н.Б., Чурсина Т.И.

Анализ стратегических инициатив государств
арктического круга 96–104

Никонов Р.В.

Развитие законодательства РФ в сфере предупреждения
изменения климата в контексте сохранения и устойчивого
развития Арктики 105–109

Пономарев М.В.

Эколого–правовые проблемы ликвидации накопленного вреда,
причиненного окружающей среде отходами недропользования
в Арктической зоне Российской Федерации 110–114

Пузанков А.В.

Государственно–частное партнерство в Арктической зоне
Российской Федерации 115–121

Ревякин А.П.

Особенности застройки земельных участков в Арктике 122–126

Сиваков Д.О.

Арктические воды как концептуальный правовой термин 127–134

Символоков О.А.

Основные тенденции и факторы укрепления
конкурентных преимуществ России на мировом
энергетическом рынке и удовлетворения растущих
потребностей национальной экономики, экспорта
в углеводородном сырье за счет использования
ресурсной базы Арктической зоны Российской Федерации 135–144

Хлуденева Н.И.

Правовое обеспечение ликвидации вреда, причиненного
прошлой экономической деятельностью окружающей среде
Арктической зоны Российской Федерации 145–154

Сиваков Д.О.

Арктическая правовая политика России вступает в новую стадию
(вместо заключения) 155–159

CONTENT

Bogolyubov S.A.

Arctic legal issues in the focus of attention of scientists
(introduction) 9–13

Avkhadeev V.R.

Delimitation of the Arctic maritime spaces : contemporary
international legal problems 14–19

Baramidze D.D.

Certain aspects of the formation of a new state Arctic
policy in Russia 20–26

Bogolyubov S.A.

Economy and ecology in the Russian Arctic:
combination and (or) rivalry? 27–36

Voronina N.P.

Traditional natural resource use of indigenous small-numbered
peoples of the Arctic and genomic technologies: balance
of ecological and economic interests 37–42

Vypkhanova G.V.

Legal problems of nature resource use on the territory
of the Arctic zone of the Russian Federation 43–47

Galinovskaya E.A.

Development of rural territories as a component
of the development of the agro-industrial complex
of the Russian Arctic: legal aspect 48–51

Gutsulyak V.N.

The legal regime of the Northern Sea Route in the light
of the problems of protection and preservation
of the marine environment 52–57

Zhuravleva O.O.

Problems of implementing the principle of equality
in tax incentives for the developing of the Arctic using the
“stabilization clause” construction 58–66

Ignatieva I.A.

Legal support for the introduction of the best available
technologies: are there any benefits for the Arctic environment? 67–75

Kabytov P.P., Starodubova O. E.

Strategic guidelines of the Arctic and subarctic states
on security issues in the Arctic: legal aspect 76–82

Kichigin N.V.

Legal support for the development of settlements
in the Arctic Zone of the Russian Federation 83–89

Kotlyar V.S.

International legal situation in the Arctic and prospects
for its development 90–95

Krysenkova N.B., Chursina T.I.

Analysis of strategic initiatives of the Arctic Circle states 96–104

Nikonov R.V.

Development of the legislation of the Russian Federation
in the field of climate change prevention in the context
of conservation and sustainable development of the Arctic 105–109

Ponomarev M.V.

Ecological and legal problems of elimination of accumulated
damage caused to the environment by subsurface use waste
in the Arctic zone of the Russian Federation 110–114

Puzankov A.V.

Public–private partnership in the Arctic zone
of the Russian Federation 115–121

Revyakin A.P.

Features of land development in the Arctic 122–126

Sivakov D.O.

Arctic waters as a conceptual legal term 127–134

Simvolokov O.A.

Main trends and factors of strengthening Russia’s competitive
advantages in the global energy market and meeting the growing
needs of the national economy, exports in hydrocarbon raw
materials through the use of the resource base of the Arctic zone
of the Russian Federation 135–144

Khłudeneva N.I.

Legal support for the elimination of damage caused by past
economic activities to the environment of the Arctic zone
of the Russian Federation 145–154

Sivakov D.O.

The Arctic legal policy of Russia enters a new stage (instead
of the conclusion) 155–159

ВВЕДЕНИЕ

АРКТИЧЕСКАЯ ПРАВОВАЯ ТЕМАТИКА В ФОКУСЕ ВНИМАНИЯ УЧЕНЫХ

Боголюбов С.А.,
*научный руководитель отдела экологического
и аграрного законодательства ИЗиСП,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки Российской Федерации*

Задачи освоения природных ресурсов Арктики и защиты арктических интересов России в условиях постоянно возрастающей геополитической конкуренции в полярных и приполярных регионах земного шара требуют мобилизации политических, социально-экономических, духовных, правовых ресурсов.

Одним из основных инструментов такого правового подхода становится научное обеспечение правового регулирования развития Арктического региона, отражающего разные уровни освоения и грани развития многомерного российского арктического пространства.

Экспертное сопровождение законопроектной деятельности высших законодательных, исполнительных и распорядительных органов Российской Федерации является одной из уставных задач Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — ИЗиСП). Ученые Института занимались изучением наиболее актуальных проблем краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного характера — состоянием федеративных отношений, инновациями в экономике, социальной сфере, экологии, предупреждением и пресечением коррупции, трудовых, административных, уголовных правонарушений.

Законодательное и иное правовое регулирование дальнейшего освоения и развития Арктической зоны РФ стало в XXI в. одной из приоритетных тем научных исследований ИЗиСП, реализуемых непосредственно на практике.

Начиная с 1926 г. в России принимаются правовые акты по легитимации арктического пространства, по определению, закреплению и освоению его части, принадлежащей нашей стране, обеспечению международной безопасности Арктического региона, упорядочению добычи трансконтинентальных минеральных, водных, биологических и иных ресурсов.

Законами и подзаконными актами Союза ССР, РСФСР, России осуществляется налоговое стимулирование предпринимательской деятельности, государственно-частного партнерства (далее — ГЧП), недропользования, лесовосстановления, лесоразведения, водопользования, порядка обращения с отходами и возмещения экологического вреда с учетом традиционного природопользования, активизации экологического туризма.

В 2012 году Правительством РФ было принято решение о подготовке в Министерстве регионального развития РФ федерального законопроекта об Арктической зоне РФ с возложением на ИЗИСП функций ответственного координатора и созданием межведомственной рабочей группы по подготовке проекта. В эту группу были включены представители приарктических субъектов Российской Федерации, министерств экономического развития, обороны, внутренних дел, юстиции, транспорта, финансов, промышленности и торговли, иностранных дел, сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии и др. Активное участие в работе принимали ответственные сотрудники ведомств — Росгидромета, Росприроднадзора, Роснедр, Росводресурсов, Рослесхоза, погранслужбы ФСБ России, Северного морского пути (далее — СМП), пароходств и т.д.

На заседаниях коллегии и межведомственной рабочей группы научные сотрудники ИЗИСП выступали с докладами о задачах, этапах, стадиях, ходе, итогах проводимой работы, в том числе об особенностях подготовки и приемах законодательной техники при разработке законопроекта, о концепции и основных его положениях.

Основные дискуссии разворачивались вокруг определения признаков, пределов и последствий установления южной границы Арктической зоны РФ, в частности между представителями Архангельской, Магаданской, Мурманской, Свердловской областей, Камчатского, Красноярского и Хабаровского краев, Чукотского, Ямало-Ненецкого и других автономных округов, Республики Карелия, Республики Коми, Республики Саха (Якутия).

На заседании у вице-премьера Российской Федерации с участием представителей Минфина России, Минюста России, Минрегиона России, Минэкономразвития России, ИЗИСП было принято мотивированное предложение об определении границ Арктической зоны РФ посредством принятия указа Президента РФ с учетом рекомендаций межведомственной рабочей группы, научного сообщества, коллегии Минрегиона России.

Ежегодно проводится Международный арктический правовой форум, организуемый ИЗИСП в Москве, Салехарде, Санкт-Петербурге («Сохранение и устойчивое развитие Арктики: правовые аспекты», «Закон — актуальный ресурс развития национальных территорий Арктики» и др.), где обсуждается история развития управления северными территориями, правовое обеспечение развития особо охраняемых природных территорий в Арктической зоне, проблемы разработки формирования специального закона об Арктике.

Регулярно по итогам арктических форумов издается альманах¹.

Сборник научных статей, посвященный 100-летию ИЗИСП, — пятый альманах, где анализируются и обобщаются экономические и правовые задачи освоения и развития российской зоны Арктики.

Ученые ИЗИСП принимают активное участие в научно-практических мероприятиях по обсуждению правовых арктических проблем, проводимых в Совете Федерации РФ, комитетах Государственной Думы РФ, Совете Безопасности РФ, МГУ им. М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургском государственном университете, Университете им. О.Е. Кутафина (МГЮА), Саратовской государственной юридической академии и др.

В 2018 году в ИГиП РАН состоялись научно-практическая конференция «Арктика — территория устойчивого развития и сотрудничества» и круглый стол «Правовые проблемы социально-экономического и инновационного развития Арктического региона России»².

¹ См.: Российская Арктика — территория права (Москва — Салехард). М.: Юриспруденция, 2014; Сохранение и устойчивое развитие Арктики: правовые аспекты (Москва — Салехард) М.: ИЗИСП; Салехард: Правительство ЯНАО; ИД «Юриспруденция», 2015; Правовое регулирование пространственного развития арктических территорий Российской Федерации (на примере Ямало-Ненецкого автономного округа) / отв. ред. В.П. Емельянцева, С.А. Боголюбов. М.: ИЗИСП; Правительство ЯНАО, 2017.

² См.: «Арктика — территория устойчивого развития и сотрудничества», научно-практическая конференция и круглый стол (2017; Москва). Материалы научно-практической конференции и круглого стола «Арктика — территория устойчивого развития и сотрудничества» (20 октября 2017 г.) и круглого стола «Правовые проблемы социально-

Правовые способы решения задач на российском Севере предлагаются на научно-практических конференциях в Московском институте нефти и газа им. И.М. Губкина, Московском университете геодезии и картографии, Государственном университете по землеустройству, посвященных комплексному территориальному, пространственному развитию, межеванию и регистрации земельных, лесных участков, водоемов, пастбищ, а также государственному учету имущественных комплексов, разведке и добыче полезных ископаемых.

Правовые вопросы развития Арктического региона, суверенитета России на его ресурсы, защиты национальных интересов в современной геополитике регулярно рассматриваются на ежегодных сессиях Международного Европейско-Азиатского правового конгресса в г. Екатеринбурге на базе Уральского государственного юридического университета.

Поднимались эти вопросы и на Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы охраны права собственности на природные ресурсы и объекты: междисциплинарный подход» в Казанском (Приволжском) федеральном университете в 2018 г.

Научное обеспечение правотворческой деятельности осуществлялось с анализом юридических научных исследований, проведенных в Китае, Японии, Норвегии, США, Дании, Финляндии, Канаде, с учетом материалов Арктического совета.

В коллективной многоплановой монографии «Арктическое право: концепция развития» под редакцией Т.Я. Хабриевой показаны полисистемный, национально-международный характер этого образования, история, современное состояние, проблемы правового регулирования освоения Арктического региона. В этой получившей признание специалистов работе освещаются интересы Российской Федерации и ее субъектов в связи с наличием на ее территории крупных запасов углеводородного сырья, возрастанием роли СМП в условиях потепления климата, предлагаются правовые пути решения задач дальнейшего развития российской Арктики, повышения благосостояния проживающих и работающих там граждан¹.

экономического и инновационного развития Арктического региона России» (15 ноября 2016 г.) [Текст] / Институт государства и права Российской Федерации; главный редактор член-корреспондент РАН А.Н. Савенков. — Москва: НОРМА, 2018. — 255 с.; 20 см.: ISBN 978-5-91768-948-7: 1000 экз.

¹ См.: Арктическое право: концепция развития. М.: Юриспруденция, 2014. Научные конференции развития российского законодательства. Монография. 7 издание. Отв. ред. Хабриева Т.Я. М., ИЗиСП. 2015. стр. 316–342.

Доктринальные подходы, раскрывающие генезис, основные черты, особенности формирования законодательства, направленного на развитие российской части Арктики, разрабатываются в ИЗИСП в контексте издаваемых и внедряемых в течение нескольких десятилетий научных концепций развития законодательства.

Таким образом, вклад ученых ИЗИСП, других научных учреждений и высших учебных заведений, эффективное внедрение их теоретических идей, экспертных заключений в практику для наведения правопорядка в Арктической зоне РФ, научное обеспечение ее освоения и развития имеют большую научную и общественную значимость.

ДЕЛИМИТАЦИЯ АРКТИЧЕСКИХ МОРСКИХ ПРОСТРАНСТВ: СОВРЕМЕННЫЕ МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Авхадеев В.Р.,

*ведущий научный сотрудник отдела зарубежного
конституционного, административного,
уголовного законодательства
и международного права ИЗИСП,
кандидат юридических наук, доцент*

Проблема правовой принадлежности морских пространств каждому конкретному государству существует примерно столько же времени, сколько и сами государства, то есть как минимум уже несколько тысяч лет. Изначально данные проблемы были связаны с тем, что сопредельные страны, имеющие выход к морю, не могли определить с учетом интересов обоих государств пределы морских пространств каждого из них, право на перемещение морских судов через данные акватории, а также право на рыболовство. До сравнительно недавнего времени взаимоотношения государств по поводу их юрисдикции в отношении тех или иных морских пространств регулировались по большей части только на основании их внутреннего законодательства, а в лучшем случае — только двусторонними международными договорами, однако к середине XX в. ситуация кардинально изменилась.

Международно-правовые основы делимитации арктических морских пространств, равно как и «теория секторального раздела», были заложены еще в начале XX в., когда в 1909 г. Канада объявила морские пространства, находящиеся между Северным полюсом и ее побережьем, своими полярными владениями. Процесс оформления завершился принятием соответствующего законодательного акта в Канаде в 1925 г.

20 сентября 1916 г. была принята Циркулярная нота МИД России, в которой отмечалось, что значительное число открытий и географических исследований в полярных районах, расположенных к северу от азиатского побережья Российской империи, произведенное в течение столетий усилиями русских мореплава-

Научно-популярное издание

РОССИЙСКАЯ АРКТИКА – ТЕРРИТОРИЯ ПРАВА
А Л Ь М А Н А Х

Выпуск V
НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОВОТВОРЧЕСТВА
В ЦЕЛЯХ ОСВОЕНИЯ АРКТИКИ

Руководитель авторского коллектива
Т.Я. Хабриева

Ответственные редакторы
С.А. Боголюбов, В.П. Емельянцев

Редактор *Л.С. Колобова*
Отв. за выпуск *М.Е. Черемисинова*

Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа
Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

Подписано в печать 21.05.2021 г.
Формат 70 × 100/16. Бумага офсетная. Гарнитура *JournalC*.
Печать офсетная. Печ. л. 10.
Тираж 500 экз.

ИД «Юриспруденция»
105066, Москва, ул. Спартаковская, 16-50
www.jurisizdat.ru, e-mail: y-book@mail.ru
Тел. (999) 907-02-00