В Диссертационный совет 02.1.002.02 на базе
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская, д. 34

ОТЗЫВ

**официального оппонента на диссертацию
Иваняна Христофора Викторовича на тему «Валютно-денежные правоотношения в условиях недружественных действий иностранных государств», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Актуальность темы диссертационного исследования, представленного на защиту, не вызывает сомнений. Сегодня происходит активный процесс корректировки правовых контуров механизма эмиссии и денежного обращения в целях его адаптации к новым экономическим вызовам, связанным с необходимостью противодействия экономической агрессии стран коллективного Запада.

Обострение геополитических противоречий изменило условия функционирования российской денежно-кредитной системы и как следствие, – привело к активному процессу формирования в государстве правового режима валютно-денежных отношений, направленного на укрепление финансового суверенитета, и основанного преимущественно на массиве подзаконных нормативных правовых актов, к числу которых относятся Указы Президента Российской Федерации о порядке применения мер, направленных на обеспечение финансовой стабильности, создание правового режима интеграции российской валюты в международную финансовую систему и т.д.

Оперативно сформированный в условиях беспрецедентного санкционного давления правовой режим валютно-денежных отношений требует изучения, анализа соответствующих нормативных правовых актов, а также

складывающейся на их основе правоприменительной практики в целях выявления проблем и определения направлений совершенствования финансового законодательства в нужном для укрепления финансового суверенитета государства ключе.

Представленная на защиту диссертация ориентирована на разработку правовых инструментов регулирования валютно-денежных отношений, складывающихся в условиях недружественных действий иностранных государств.

На страницах диссертации автор анализирует валютно-денежные правоотношения, возникающие в условиях недружественных действий иностранных государств, справедливо включая их в финансово-правовой контур регулирования денежного обращения (п. 1 положений, выносимых на защиту, стр. 37, 48 и далее). Изучает санкционное законодательство США и стран ЕС, определяющее систему ограничений, направленных на изменение условий функционирования российской денежной системы и финансовой инфраструктуры (стр. 79,80, 91 и далее). Исследует внутрироссийское антисанкционное правовое регулирование отношений, связанных с осуществлением международных расчетов (с.101 и далее). Переходит к описанию нормативной, инструментальной и компетенционной моделям специального валютно-денежного режима (гл. 2 диссертации).

Заслуживает поддержки предложенная автором классификация валютно-денежных правоотношений. В диссертации раскрывается правовая конструкция специального валютно-денежного режима в условиях недружественных действий иностранных государств. Автор последовательно характеризует нормативную модель режима, его инструментальную систему, компетенционную архитектуру и гарантии участников валютно-денежных правоотношений.

Интересным представляется анализ инструментальной модели специального режима, в рамках которого валютные ограничения, разрешительные процедуры и счета особого типа рассматриваются не изолированно, а как функционально связанная система публично-правовых средств. Особого внимания заслуживает вывод о том, что счета особого типа

представляют собой самостоятельную публично-правовую конструкцию, выполняющую одновременно платежную, блокирующую и обеспечительную функции.

Существенное значение имеет предложенная диссертантом характеристика компетенционной архитектуры специального валютно-денежного режима, в рамках которой определены публично-правовые направления деятельности уполномоченных органов власти, а также коммерческих банков.

Использование диссертантом трудов отечественных и зарубежных ученых-правоведов по проблемам публично-правового регулирования валютно-денежных отношений, достаточная аргументация формулировок обусловливают полноту диссертационного исследования и обеспечивают обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Ознакомление с текстом диссертации позволяет констатировать, что выполненная работа последовательна и логически структурирована; она включает: введение, две главы, заключение и список литературы. Методология исследования весьма перспективна; в совокупности с другими факторами она позволила диссертанту достичь цели своего исследования, заключающейся в разработке теоретико-правовой модели валютно-денежных правоотношений, возникающих в условиях недружественных действий иностранных государств, а также в обосновании специального валютно-денежного режима как публично-правовой конструкции, обеспечивающей защиту финансового суверенитета, устойчивости национальной валюты, управляемости денежных потоков и гарантий участников валютно-денежных правоотношений.

Положения, выносимые на защиту, представляются достоверными и в целом обоснованными. Несмотря на значительное число научных работ и продолжающуюся полемику по затронутым автором дискуссионным вопросам, диссертационное исследование обладает научной новизной.

В ходе исследования сформулировано семь положений, выносимых на защиту, соответствующих структуре и задачам научной работы.

Диссертация оставляет впечатление целостного комплексного анализа, текст характеризуется внутренней целостностью и логической завершенностью.

Степень апробации результатов исследования является достаточной. Основные результаты диссертационного исследования опубликованы в научных изданиях, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а также излагались на научных и научно-практических конференциях, перечень которых приводится в автореферате.

Автореферат диссертации полностью отражает основные положения исследования, которые свидетельствуют об актуальности выбранной темы, новизне, обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, практической и теоретической значимости.

Положительно оценивая диссертационное исследование, считаю необходимым обратить внимание на некоторые его аспекты, требующие уточнения, заслуживающие критических замечаний, а также побуждающие к дискуссии.

1.В целях противодействия экономической агрессии стран коллективного Запада на основе актов Президента Российской Федерации сформирован правовой режим интеграции российской валюты в глобальную финансовую систему, что привело к появлению необычного для российской экономики феномена – офшорного рынка рубля.

В рамках публичной защиты диссертанту предлагается уточнить, каким образом происходит развитие правового режима интеграции рубля в международную финансовую систему и какие возникающие связи с этим проблемы требуют разрешения.

2. В период плановой экономики немаловажное значение в обеспечении финансового суверенитета государства сыграла межправительственная экономическая организация – Совет экономической взаимопомощи (СЭВ), способствовавшая развитию двухуровневой денежной системы, основанной на использовании национальной денежной единицы и коллективной валюты – переводного рубля, применяемого в международных расчетах с участием стран социалистического лагеря (членов СЭВ).

Начавшийся в связи с обострением геополитических противоречий процесс интеграции национальной валюты в международную финансовую систему требует качественно нового уровня правового обеспечения денежного обращения, включая совершенствование механизма контроля за внутренним и внешним рынком рублей. В этой связи не представляется ли диссертанту целесообразным и разумным обсуждаемое на площадке Московского финансового форума в 2023 году предложение Министра экономического развития Российской Федерации о создании мембраны между внутренним и внешним рынком рублей?

3. Страны коллективного Запада, прибегая к произвольной интерпретации норм международного права, разрабатывают механизмы конфискации суверенных активов Российской Федерации. В свою очередь в рамках применения антисанкционных мер в России сформирован правовой инструментарий, обеспечивающий ограничение юрисдикционных иммунитетов иностранных государств, а также операций с их имуществом[1]. Охватывает ли описываемый в работе правовой режим валютно-денежных отношений управление суверенными активами государства? Достаточно ли разработанных в российском законодательстве правовых инструментов, ограничивающих юрисдикционные иммунитеты иностранных государств?

4. Обозначенные в работе проблемы, возникающие в сфере валютно-денежного регулирования в условиях недружественных действий иностранных государств, требуют разработки правового инструментария, направленного на совершенствование правовой модели валютно-денежных отношений. В этой связи во время публичной защиты автору диссертации следует уточнить

---

[1] Согласно Федеральному закону от 3 ноября 2015 г. № 297-ФЗ «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации» юрисдикционные иммунитеты иностранного государства и его имущества могут быть ограничены на основе принципа взаимности. Указом президента от 25 апреля 2023 г. № 302 закреплен механизм временного управления активами иностранных компаний из недружественных стран, исключающего для зарубежного собственника возможность принимать управленческие решения. А Указ Президента РФ от 30 сентября 2025 г. № 693 «О некоторых особенностях реализации имущества, находящегося в федеральной собственности», закрепляющий новый механизм приватизации, выступающий в качестве контрмеры на действия Европы и США по изъятию российские активов за рубежом, позволяет России национализировать и быстро распродавать принадлежащие иностранным компаниям активы.

предлагаемые им направления совершенствования финансового законодательства.

Диссертационное исследование Иваняна Христофора Викторовича, выполненное на тему «Валютно-денежные правоотношения в условиях недружественных действий иностранных государств» соответствует предъявляемым требованиям к работам подобного рода, содержащимся в Положении о порядке присуждения ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 18.03.2023), в силу чего его автор, Иванян Христофор Викторович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:
доктор юридических наук, доцент,
ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт государства и права Российской академии наук»

Васянина Елена Леонидовна _____
«2» октября 2026 г.

Контактные данные:
Тел.: +7 (495) 691-33-81; e-mail: adminlaw@igpran.ru
Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация: 12.00.04 «Финансовое право, налоговое право, бюджетное право»

Адрес места работы:
119019, г. Москва, ул. Знаменка, д. 10
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт государства и права Российской академии наук», сектор административного права и административного процесса
Тел.: +7 (495) 691-33-81; e-mail: adminlaw@igpran.ru

Подпись Васянина Е.Л.
удостоверяю
Ученый секретарь Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института государства и права Российской академии наук