В диссертационный совет 02.1.002.02
при ФГНИУ «Институт законодательства
и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва,
ул. Большая Черемушкинская, д. 34

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
Замаратского Льва Александровича
на тему: «Принцип участия граждан в бюджетном процессе: правовые основы реализации», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Клиентоцентричность государства – несомненный тренд социально-экономического развития Российской Федерации в текущем десятилетии. Качество принимаемых на государственном уровне решений, в первую очередь, соотносится с понятием «Государство для людей», когда соответствующие решения сводятся не к формальному достижению различных контрольных точек, а предопределяют удовлетворенность граждан, в том числе путем проактивного привлечения граждан к решению значимых для государства вопросов.

Бюджетная политика в конечном итоге обуславливает возможность принятия решений относительно развития любых сфер социально-экономического развития страны, предопределяя также и качество принимаемых решений. В условиях ориентации на клиентоцентричность привлечение граждан к участию в бюджетном процессе видится соответствующим общей логике развития институтов государственного управления.

Таким образом, тема диссертационного исследования, связанная с анализом правовых основ реализации принципа участия граждан в бюджетном процессе, несомненно имеет высокую актуальность, в особенности – в настоящее время.

Диссертация Л.А. Замаратского характеризуется высокой степенью проработки исследуемого материала, детально обоснованными выводами и рекомендациями.

Интересен подход автора к определению граждан в качестве субъектов бюджетного права в рамках реализации гражданами своих прав на участие

в бюджетных правоотношениях при наличии корреспондирующих им обязанностей органов управления соответствующих публично-правовых образований (страница 15 автореферата).

Также находят поддержку положения работы, касающиеся участия не только единолично граждан, а гражданского общества в бюджетном процессе и бюджетных правоотношениях с опорой на действующие правовые механизмы, направленные на обеспечение возможности такого участия (положение № 4, выносимое на защиту).

В полном смысле соответствующим понятию научной новизны следует признать подход соискателя, выражающийся в выходе за пределы в действительности ставшей традиционной концепции вовлечения граждан в участие в бюджетном процессе, рассматриваемый на конкретном примере, связанном с участием граждан в конституционном судебном процессе по фактам проверки конституционности актов бюджетного законодательства Российской Федерации (в рамках параграфа 2.1 диссертации (стр. 18 автореферата) и положения № 6, выносимого на защиту).

Положения диссертации являются достоверными и в достаточной степени апробированными, что подтверждается участием соискателя в международных и всероссийских научно-практических конференциях с высоким уровнем научного представительства.

В то же время в порядке научной дискуссии необходимо обратить отдельное внимание на следующие вопросы.

1. В параграфе 2.3 диссертации соискатель рассматривает вопросы взаимодействия принципа участия граждан в бюджетном процессе с иными принципами бюджетной системы Российской Федерации на примере действия правового механизма инициативного бюджетирования, указывая, что именно инициативное бюджетирование является «ключевым правовым механизмом, посредством которого предусматривается реализация исследуемого принципа» (страница 20 автореферата).

В ходе защиты диссертации автору рекомендуется пояснить предложенный выбор именно данного механизма как основы для проведенного анализа, а также в тезисной форме представить позицию о возможности проведения исследования такого взаимодействия безотносительно конкретного механизма, на примере которого оно может быть рассмотрено.

2. На странице 14 автореферата (в рамках параграфа 1.1 диссертации) автором обосновывается, что «реализация возможности вовлечения граждан в бюджетный процесс обеспечивается посредством правовых механизмов в рамках исполнения бюджетных полномочий участников бюджетного процесса».

В то же время следует отметить, что граждане согласно ст. 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации не являются участниками бюджетного процесса, однако декларируемый принцип все же относит их к этой категории. В связи с этим требуется дополнительное пояснение позиции соискателя по вопросу о наличии у граждан бюджетных полномочий в случае их идентификации в качестве участников бюджетного процесса.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общую ценность работы.

Следует также отметить, что автореферат отражает основное содержание работы и позволяет выразить общее положительное впечатление относительно полученных исследовательских результатов.

Таким образом, изучение автореферата позволяет сделать вывод, что диссертация Замаратского Льва Александровича на тему: «Принцип участия граждан в бюджетном процессе: правовые основы реализации» является завершенной научно-квалификационной работой и соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертация соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2024 г. № 1382), а ее автор Замаратский Лев Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент
департамента публичного права факультета права
федерального государственного
автономного образовательного учреждения
высшего образования
«Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»,
кандидат юридических наук

Гончарова Елена Александровна

«16» июня 2026 г.

БУКИНА В.К.
РЕФЕРЕНТ
ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20
(495) 771-32-32, (495) 531-00-31
eagoncharova@hse.ru