

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 503.001.03 НА
БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «ИНСТИТУТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» ПО
ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА
ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК**

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 25 октября 2021 года, протокол № 15

**о присуждении Мехтиеву Мехти Галиб оглы, гражданину
Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук**

Диссертация «Международно-правовое регулирование механизмов преодоления дефицита платежного баланса» по специальности 12.00.10 – Международное право; Европейское право принята к защите 26 июля 2021 года (протокол № 12) диссертационным советом Д 503.001.03 на базе Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (117218, г. Москва, Б. Черемушкинская ул., д. 34, приказ о создании диссертационного совета № 75/нк от 15 февраля 2013 года).

Соискатель Мехтиев Мехти Галиб оглы, 1988 года рождения, в 2012 году окончил очное отделение федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов» по специальности «Юриспруденция». С 22 апреля 2013 года по 21 апреля 2016 года проходил обучение в очной аспирантуре федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

В настоящее время Мехтиев М.Г. работает в отделе научного обеспечения деятельности секретариата делегации Российской Федерации в Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии)

федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» в должности научного сотрудника (107078, г. Москва, Б. Харитоньевский пер., д. 22-24, стр. 1А, 1БВ).

Диссертация выполнена в отделе международного права федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации».

Научный руководитель:

Капустин Анатолий Яковлевич, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий отделом международного права федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» (117218, г. Москва, Б. Черемушкинская ул., д. 34).

Официальные оппоненты:

Шумилов Владимир Михайлович, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой международного права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» (119285, Россия, г. Москва, Воробьевское шоссе, дом 6А);

Брюков Павел Николаевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного и евразийского права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный университет» (394018 г. Воронеж, пл. Ленина, 10а, корпус 9, к. 717),

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация - федеральное государственное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой интеграционного и европейского права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» доктором юридических наук, профессором С.Ю. Кашкином и утвержденном проректором по научной работе ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» доктором юридических наук, профессором, заслуженным деятелем науки Российской Федерации В.Н. Синюковым, указала, что диссертационное исследование на тему «Международно-правовое регулирование механизмов преодоления дефицита платежного баланса» соответствует критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а его автор – Мехтиев Мехти Галиб оглы – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.10 – Международное право; Европейское право.

В критической части отзыва указаны замечания, касающиеся структуры диссертационного исследования, в котором третья глава явно превосходит первую и вторую главы. Так, глава 2, посвященная международно-правовому регулированию Глобальной сети финансовой безопасности (ГСФБ), состоит из трех параграфов. Представляется более логичным разделить третий параграф на два отдельных параграфа, и ту часть, которая посвящена концепции регулирования международных своп-соглашений центральными банками, перенести в главу 1 как отдельный параграф (четвертый). Далее отмечается, что поскольку третья глава о системе международных договоров, учредивших международные финансовые механизмы, которые определены как элементы

ГСФБ, состоит из шести параграфов, где первый посвящен взаимодействию между отдельными элементами ГСФБ, то логичнее было бы этот параграф перенести в предыдущую главу 2. Указывается, что параграфы 2-6 третьей главы анализируют международно-правовые акты региональных интеграционных объединений за исключением параграфа шестого, в котором речь идет о сотрудничестве в Южной Америке. В этих параграфах выявлены те особенности международно-правового регулирования механизмов преодоления дефицита платежного баланса, которые позволяют утверждать, что эти элементы ГСФБ взаимодействуют между собой в рамках не только Статей соглашения МВФ, но и Договора о создании Пула условных валютных резервов БРИКС. При этом выводы, сделанные в каждом из параграфов 2-6, говорят о разных механизмах взаимодействия, что не совсем согласуется с заключением. Более того, эти механизмы не отражены в положениях, выносимых на защиту.

Вторая группа замечаний, содержащихся в отзыве ведущей организации, касается самих положений, выносимых на защиту. Так, выводы, сделанные в каждом из параграфов 2-6 третьей главы, касающиеся разных механизмов взаимодействия стран в рамках региональных организаций, не согласуются с заключением и не отражены в положениях, выносимых на защиту. В отзыве содержится замечание о том, что автор фактически вплотную подходит к интересным обобщающим выводам относительно своеобразной интеграционализации в валютно-финансовой сфере, но этого вывода, к сожалению, не формулирует, при том, что более полная разработка этого направления стала бы хорошим вкладом в развитие интеграционного права. В этом ключе ведущая организация указывает также и на то, что в научном аппарате диссертации и списке литературы не оказалось трудов и упоминаний об ученых из МГЮА имени О.Е. Кутафина и МГИМО(У), специально занимающихся интеграционным и европейским правом. Наконец, отзыв

содержит положение о том, что параграф 1 «Концептуально-правовые основы механизмов предоставления иностранной ликвидности» следовало бы дополнить концепцией международно-правового регулирования платежного баланса в целом, а не только в вопросах преодоления его дефицита, учитывая, что автор охватывает вопросы международного денежно-кредитного регулирования в главе 3.

Соискатель имеет 16 опубликованных работ, в том числе 5 опубликованных работы по теме диссертации в научных журналах и изданиях, которые включены в перечень российских рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций.

Научные работы по теме диссертации:

1 Мехтиев М.Г. Регулирование своп-соглашений Федеральной резервной системы США с другими центральными банками в рамках международных финансовых механизмов // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 5. С. 37 – 43.

2 Мехтиев М.Г., Ибрагимова Ю.Э. Роль международной судебной практики в правовом регулировании применения криптовалют // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 4. С. 242 – 247.

3 Мехтиев М.Г., Ибрагимова Ю.Э. Эволютивное толкование норм, регулирующих международные финансовые механизмы в практике международных судебных органов // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. № 2. С. 127 – 133.

4 Мехтиев М.Г. О решении Федерального конституционного суда Германии по программе выкупа государственных облигаций Европейским центральным банком // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2020. № 4. С. 134 – 138.

На диссертацию поступили положительные отзывы:

1) официального оппонента, доктора юридических наук, профессора, Заслуженного юриста Российской Федерации, заведующего кафедрой международного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации» В.М. Шумилова, в критической части которого ставится вопрос: в каком соотношении находятся международное право (нормы межгосударственных договоров), с одной стороны, и нормы международных публично-правовых соглашений между центральными банками, с другой стороны, имея в виду «двойственный» статус центральных банков, совмещающих властные/управленческие и одновременно хозяйственные и близкие к предпринимательским функции; нельзя ли в этом случае говорить о «международном праве особого рода». Далее, в отзыве отмечается, что важно было бы обратить внимание на деятельность Банка международных расчетов (БМР), координирующего деятельность центральных банков, в том числе, и в части финансовой стабильности, предотвращения банковских/межбанковских кризисов. По мнению оппонента, во втором параграфе главы 1, раскрывающем понятие платежного баланса, автор упустил статьи XII и XVIII текста ГАТТ – Генерального соглашения по тарифам и торговле, посвященные платежным балансам государств. В отзыве указывается, что в параграфе 3 главы 2 прослеживается несколько излишний уклон в национальное финансовое право и практику финансовых отношений США, хотя это и касается анализа природы валютных своп-соглашений. Официальный оппонент также замечает, что в содержании параграфов 2-6 третьей главы не учтено, что в приведенных договорах установлены разные подходы к регулированию региональных валютных отношений в части обеспечения региональной стабильности, а в некоторых

интеграционных объединениях, например в ЕАЭС, своп-соглашения вообще не применяются. Кроме того, в отзыве отмечаются некоторые противоречия в положениях 2 и 4, выносимые на защиту: с одной стороны, автор видит пробел в международно-правовом регулировании, а, с другой стороны, утверждает, что система ГСФБ успешно формируется, исходя из текста диссертации, создается впечатление, что она уже сформирована. Наконец, в отзыве отмечается, что в диссертации речь идет о почти сложившемся международно-правовом институте. В некоторых трудах данный институт предлагается называть «международно-правовым институтом антикризисного регулирования». С учетом этого важно было бы получить мнение автора по данному терминологическому предложению и соотношению этого института с тематикой финансовой безопасности, раскрытой в представленной диссертации;

2) официального оппонента, доктора юридических наук, профессора кафедры международного и евразийского права юридического факультета ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет» П.Н. Бирюкова, в критической части которого отмечается, что в работе имеются противоречия. Так, на с. 66 указано: «отрасли международного публичного права, в том числе международное финансовое право и международное валютное право». Между тем, сам автор неоднократно называл указанные формирования как подотраслями, так и институтами международного экономического права (с. 17, 30, 33 и др.). Оппонент замечает, что параграф 3 главы II «Своп-соглашения как инструмент регулирования преодоления дефицита платежного баланса, их правовая природа» по смыслу и содержанию больше подошел бы к главе I, где раскрывается теоретическая часть диссертационного исследования и где речь как раз и идет о данных инструментах. Официальный оппонент указывает также, что автор, говоря о Евразийском фонде стабилизации и развития, перечислил его полномочия (с. 109-115), однако не привел ни одного примера

деятельности фонда, несмотря на его десятилетнее существование. В отзыве указывается, что в работе не исследован вопрос о роли цифровых валют в системе. Между тем их капитализация превысила 1 трлн. долларов, расчеты в криптовалюте уже существенно влияют на макроэкономику. При этом цифровые финансовые активы используют не только физические и юридические лица, но и некоторые государства. Во многих странах криптовалюту уже признали платежным средством. Многие государства уже заявляют о планах выпускать свою цифровую валюту. Официальный оппонент считает, что в работе этот вопрос мог быть затронут, объем позволял. Наконец, официальный оппонент замечает, что в параграфах 2 и 6 главы третьей говорится о правовом регулировании деятельности международных банков развития. Однако в положениях, выносимых на защиту, значение данных институтов не отражено.

На автореферат диссертации поступили положительные отзывы:

1) доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой международного права и международных отношений Башкирского государственного университета Ришата Вахидовича Нигматуллина. В критической части отзыва указывается на важность более глубокого анализа роли Центрального банка Российской Федерации в преодолении дефицита платежного баланса на евразийском пространстве. Кроме того, в ходе публичной защиты диссертации требует детализации вопрос о том, как отразился экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19, на развитие международно-правового регулирования механизмов преодоления дефицита платежного баланса, учитывая, что ограничительные меры, принятые большинством стран мира, привели к снижению деловой активности во всем мире, увеличению государственного долга и наступлению дефицита платежного баланса;

2) кандидата юридических наук, доцента департамента международного

права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» Марии Анатольевны Филатовой. В критической части отзыва отмечается, какие автор диссертации видит основные проблемы в сфере соотношения международного и национального валютного права: насколько эти проблемы значимы для заявленного в рамках диссертационной работы предмета исследования; существуют ли в международном финансовом праве достаточные механизмы преодоления неблагоприятных экономических последствий пандемии COVID-19, или же существующие международно-правовые режимы финансово-экономических отношений нуждаются в совершенствовании;

3) кандидата юридических наук, доцента кафедры конституционного и международного права РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина, Михаила Гурамовича Смирнова. В критической части отзыва указано, что в положении, выносимом на защиту под номером 4, Мехтиев М.Г. определяет, «что ГСФБ как совокупность взаимосвязанных национальных, региональных и универсальных международных финансовых механизмов предоставления иностранной ликвидности» регулируется не только МВФ, но и договором, принятым в рамках БРИКС. При этом глава третья «Система международных договоров, регулирующих деятельность региональных субъектов Глобальной сети финансовой безопасности» охватывает только те региональные интеграционные организации, в которых участвуют страны БРИКС, а второй параграф «Международно-правовой статус центральных банков Глобальной сети финансовой безопасности» (в главе 2) упоминает Еврозону, учрежденную Договором о функционировании Европейского союза. Исходя из этого, представляется, что речь идет только о конкретных региональных финансовых механизмах, но не всех, так или иначе связанных с договором БРИКС или с участием стран Запада. В этой связи возникает ряд вопросов: по какому критерию были выбраны региональные интеграционные объединения;

распространяются ли выводы, сделанные в диссертационном исследовании Мехтиева М.Г., на все интеграционные объединения или только на конкретные организации.

Все поступившие отзывы, содержащие критические замечания, имеют оговорку о том, что такие замечания не умаляют ценность и значимость проведенного соискателем исследования, не влияют на общее положительное впечатление от диссертации и не снижают высокой теоретической и практической ценности диссертационного исследования.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их признанными достижениями в области права, высоким уровнем профессионализма, специализацией и большим научно-практическим опытом, в том числе по тематике исследования соискателя.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

- сформулирована концепция международно-правового регулирования механизмов преодоления дефицита платежного баланса, Глобальной сети финансовой безопасности, региональных финансовых механизмов по предоставлению иностранной ликвидности, принципов денежно-кредитного регулирования, статуса и роли центральных банков в международном валютном праве и природы валютных своп-соглашений центральных банков;

- обосновывается необходимость корректировки международно-правовой базы международных валютных отношений, исходя из того, что в глобальной экономике в целом и в институтах преодоления дефицита платёжного баланса, в частности, существуют разнонаправленные тенденции;

- выявлены принципы международно-правового регулирования взаимодействия субъектов Глобальной сети финансовой безопасности;

- разработаны предложения по совершенствованию концепции валютного сотрудничества России со странами БРИКС и валютно-финансовой интеграции на евразийском пространстве;

- сформулированы рекомендации по упорядочиванию правил ведения международной денежно-кредитной политики для эффективного функционирования ГСФБ не только для стабилизации международной финансовой системы, но и преодоления проблем фрагментации при формировании международно-правовой основы устойчивой региональной интеграции как в отношении ЕАЭС, так и в отношении долгосрочного планирования валютного сотрудничества России с другими государствами и международными организациями;

- обоснованы предложения, направленные на совершенствование международно-правового регулирования валютной интеграции на евразийском пространстве для закрепления на межгосударственном уровне не только порядка преодоления дефицита платежного баланса отдельных государств-членов ЕАЭС, но и регулирования платежного баланса самой региональной организации.

Теоретическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что в ходе исследования актуальных проблем регулирования международных валютных отношений получены выводы и сформулированы предложения, которые вносят вклад в науку международного валютного права, способствуют созданию обоснованного представления о понятии и правовой природе международных финансовых механизмов предоставления иностранной ликвидности. Материалы диссертации могут быть использованы в дальнейших научных исследованиях.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в теоретическом обосновании новой модели международно-правового обеспечения регулирования преодоления валютного дефицита, которая

заключается в определении понятия системы международно-правовых мер обеспечения финансовой безопасности на глобальном уровне – Глобальной сети финансовой безопасности (ГСФБ), а также понятия и видов международных финансовых механизмов по предоставлению иностранной ликвидности.

Обладающие научной новизной результаты исследования получены путем использования нескольких методов, прежде всего дедуктивного метода, сравнительного метода, метода многоуровневого анализа, структурного метода исследования, функционального метода, а также контент-анализа содержания правовых источников.

Значение полученных соискателем результатов для практики подтверждается тем, что:

- в диссертации разработаны концепции международно-правового регулирования Глобальной сети финансовой безопасности, которые могут быть использованы в деятельности МИД РФ и органов ЕАЭС в сфере международного денежно-кредитного регулирования;

- разработана концепция преодоления фрагментации международного валютного права путем заполнения пробелов в международном валютном праве посредством упорядочивания правил ведения денежно-кредитной политики центральных банков государств.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

- теоретические положения исследования основываются на анализе фундаментальных научных трудов, монографий и научных публикаций в области международного валютного права, права международных договоров и права международных организаций;

- идеи диссертанта основываются на нормативной базе исследования (международные правовые акты);

- в работе использованы официальные данные из отчетов и докладов

МВФ, ЕАЭС, ЕЦБ, Всемирного банка, Федеральной резервной системы США, Центрального банка Российской Федерации, Научно-исследовательского отдела макроэкономики АСЕАН + 3(АМРО).

Личный вклад соискателя состоит в:

- непосредственном участии на всех этапах исследования в сборе, обобщении, анализе теоретического и эмпирического материала, формировании содержательной части работы;
- апробации результатов исследования;
- подготовке научных публикаций по теме исследования.

Диссертация охватывает основные вопросы поставленной научной задачи и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана работы, ее непротиворечивой методологической основой, логикой и взаимосвязью результатов исследования.

Диссертационный совет оценил подготовленную диссертацию как самостоятельную, обладающую внутренним единством, завершенную творческую научно-квалификационную работу, содержащую новые научные результаты и положения, совокупность которых можно квалифицировать как решение научной задачи, имеющей значение для развития знаний в области международного права. Диссертационное исследование соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842.

Соискатель Мехтиев Мехти Галиб оглы аргументированно ответил на высказанные в ходе защиты диссертации вопросы.

На заседании 25 октября 2021 года диссертационный совет принял решение присудить Мехтиеву Мехти Галиб оглы ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении заседания в удаленном интерактивном режиме при тайном голосовании диссертационный совет в количестве 19 человек (12 человек присутствовало в месте его проведения, 7 человек – в удаленном интерактивном режиме), из них 7 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации 12.00.10 – Международное право; Европейское право, участвовавших в заседании, из 24 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту – 0 человек, проголосовали: «за» – 19, «против» – 0.

Председатель
диссертационного совета,
доктор юридических наук, профессор

Л.В. Андриченко

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат юридических наук

С.Б. Нанба

25 октября 2021 г.

