

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Ответственный редактор
кандидат юридических наук
Н. В. Путило



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



Москва
2022

УДК 342:614
ББК 67.400:51.1
П68

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org

Одобрено секцией публичного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП).

Рецензенты:

Петюкова О. Н., доктор юридических наук, профессор департамента международного и публичного права юридического факультета Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;

Калмыкова А. В., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП).

Ответственный редактор кандидат юридических наук **Н. В. Путило.**

П68 Правовая политика государства в сфере общественного здоровья : научно-практическое пособие / отв. ред. Н. В. Путило. — Москва : Проспект, 2022. — 224 с.

ISBN 978-5-392-38170-8

Сфера общественного здоровья рассматривается как традиционная область приложения функций социального государства, в отношении которой в условиях постиндустриального общества, новых медицинских и санитарно-эпидемиологических парадигм применяются специфические комбинации инструментов государственно-правового воздействия.

Научная новизна и актуальность настоящего издания обусловлена проведенным правовым (историко-правовым, международно-правовым, конституционно-правовым и др.) обобщением развития идей о комплексной оценке состояния здоровья населения и системном регулировании его основных параметров. Общественное здоровье рассматривается в качестве феномена, позволяющего охарактеризовать состояние общества, измеряемое медико-демографическими показателями, уровнем заболеваемости, физического развития и инвалидности, иными данными, свидетельствующими о качестве и безопасности жизни.

Для студентов, изучающих теорию государства и права, право социального обеспечения; широкого круга читателей, интересующихся исследованиями в области прав человека; специалистов в сферах медицины, образования, занятости, социального обеспечения.

УДК 342:614
ББК 67.400:51.1

Тексты публикуются в авторской редакции.

Научное издание

**Путило Наталья Васильевна,
Антонова Наталья Владиславовна,
Волкова Наталья Сергеевна и др.**

**ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА
В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ**

Научно-практическое пособие

Подписано в печать 22.11.2022. Формат 60×90^{1/16}.
Печать цифровая. Печ. л. 14,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»
111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации (ИЗиСП), 2022
© Оформление. ООО «Проспект», 2022

ISBN 978-5-392-38170-8

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

LEGAL POLICY OF THE STATE IN THE FIELD OF PUBLIC HEALTH

SCIENTIFIC AND PRACTICAL GUIDE

Executive editor

Candidate of Legal Sciences

N. V. Putilo



Publication approved by the Public Law Section of the Scientific Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL).

Reviewers:

Petyukova O. N., Doctor of Law, Professor of the Department of International and Public Law of the Faculty of Law of the Financial University under the Government of the Russian Federation; Kalmykova A. V., Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher of the Department of Administrative Legislation and Process of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL).

Executive editor Candidate of Legal Sciences N. V. Putilo.

Legal Policy of the State in the Field of Public Health : Scientific and Practical Guide / ex. ed. N. V. Putilo. — Moscow : Prospekt, 2022. — 224 p.

ISBN 978-5-392-38170-8

The sphere of public health is considered as a traditional area of application of the functions of the social state, but in relation to which, in the conditions of a post-industrial society, new medical and sanitary-epidemiological paradigms, non-traditional combinations of instruments of state-legal influence are used. The scientific novelty and relevance of this publication is due to an attempt to produce a legal (historical-legal, international-legal, constitutional-legal, etc.) generalization of the development of the idea of a comprehensive assessment of the health status of the population and systemic regulation of its main parameters. Public health appears to the reader as a phenomenon that makes it possible to characterize the state of society, measured by medical and demographic indicators, the level of morbidity, physical development and disability, and other data indicating the quality and safety of life.

This work is addressed to students studying the theory of state and law, social security law; citizens interested in human rights research; specialists in the fields of medicine, education, employment, social security.

ISBN 978-5-392-38170-8

© Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL), 2022
© Design. Prospekt LLC, 2022

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

Антонова Наталья Владиславовна — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП (п. 3 гл. IV);

Волкова Наталья Сергеевна — кандидат юридических наук, ученый секретарь ИЗиСП (п. 2 гл. I);

Еремина Ольга Юрьевна — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП (п. 1 гл. VI);

Маличенко Владислав Сергеевич — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП (п. 2 гл. VI);

Мельник Тимур Евгеньевич — старший научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП (п. 1 гл. IV);

Путило Наталья Васильевна — кандидат юридических наук, заведующий отделом социального законодательства ИЗиСП (предисловие, п. 1 гл. I, заключение);

Хромова Наталия Михайловна — научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП (гл. V);

Цомартова Фатима Валерьевна — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела социального законодательства ИЗиСП (гл. II и III);

Шуплецова Юлия Игоревна — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела экологического и природоресурсного законодательства ИЗиСП (п. 2 гл. IV).

TEAM OF AUTHORS

Antonova Natalia Vladislavovna — PhD in Law, Senior Researcher of the Department of Social Legislation of ILCL (clause 3 of Chapter IV);

Volkova Natalya Sergeevna — PhD in Law, Scientific Secretary of ILCL (clause 2 of Chapter I);

Eremina Olga Yurievna — PhD in Law, Senior Researcher of the Department of Social Legislation of ILCL (clause 1 of Chapter VI);

Malichenko Vladislav Sergeevich — PhD in Law, Senior Researcher of the Department of Social Legislation of ILCL (clause 2 of Chapter VI);

Melnik Timur Evgenyevich — Senior Researcher of the Department of Social Legislation of ILCL (clause 1 of Chapter IV);

Putilo Natalya Vasilievna — PhD in Law, Head of the Department of Social Legislation of ILCL (foreword, clause 1 of Chapter I, conclusion);

Khromova Natalia Mikhailovna — Researcher of the Department of Social Legislation of ILCL (Chapter V);

Tsomartova Fatima Valerievna — PhD in Law, Leading Researcher of the Department of Social Legislation of ILCL (Chapter II and Chapter III);

Shupletsova Yuliya Igorevna — PhD in Law, Leading Researcher of the Department of Environmental and Natural Resources Legislation of ILCL, (clause 2 of Chapter IV).

ВВЕДЕНИЕ

Социальная ориентированность российского государства, закрепленная в ст. 7 Конституции Российской Федерации, предполагает широкий спектр деятельности публичной власти по предотвращению угроз здоровью общества и обеспечению его безопасности.

Здоровье населения является ресурсным потенциалом развития любого государства. Важность миссии, возложенная на систему здравоохранения (в которой в буквальном смысле решаются вопросы жизни и смерти), выражается во внимании общества к изменениям, приводящим к реальному и устойчивому улучшению состояния здоровья населения. Обеспокоенность государства общественным здоровьем обусловливает выбор правовых, организационных, финансовых, материально-технических, научных и иных мер с целью сбережения людей, умножения человеческого капитала как главного богатства каждой страны.

Вместе с тем тема, посвященная общественному здоровью, рассматриваемому в качестве комплексного явления, включающего в себя медико-демографические и социальные аспекты (в том числе благополучие людей по физическим, психическим, социальным параметрам) и воспринимаемого как единый механизм, связи внутри которого отличаются устойчивостью и масштабностью¹, стала остроактуальной лишь в последнее время. Объясняется это не только набирающими силу трендами здорового образа жизни и заканчивающейся пандемией коронавируса, но и закреплением этого института на высшем законодательном уровне — в ст. 72 Конституции Российской Федерации — с принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

¹ См.: Лисицын Ю. П. Общественное здоровье и здравоохранение. М.: Медицина, 2002. С. 116.

В публикациях¹ и на мероприятиях с участием Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации² всегда отмечалось, что конституционные преобразования 2020 г. задали новый вектор для социального реформирования, основой которого должны стать такие конституционные ценности, как человек труда, непрерывное образование, общественное здоровье и другие, притом, что конституционные ориентиры социального реформирования тесно связаны с потребностями более глобального порядка и проявились в связи с трансформацией общественных отношений вследствие пандемии, цифровизации, изменений демографического и мировоззренческого характера.

В настоящее время предпринимается попытка по-новому определить место в системе отечественного законодательства того правового массива, который касается сферы общественного здоровья, перейти к восприятию его как системы норм, соединенных между собой общими функциональными связями, регулирующими однородную совокупность (группу) общественных отношений.

Общественное здоровье в подобном ракурсе предстает перед юридической наукой в качестве особого объекта — самостоятельного, нового правового института, являющегося неотъемлемой частью законодательства об охране здоровья граждан, в рамках которого активно используется инструментарий административного права, механизмы, обеспечивающие национальную безопасность. Последнее не случайно, поскольку общественное здоровье на современном этапе воспринимается как одна из глобальных проблем, связанных с национальной безопасностью государства и, как правило, признается его высшим приоритетом³.

Важность совершенствования тех или иных направлений правового регулирования, напрямую связанных с общественным здоровьем (например, прав и обязанностей граждан в области вакцинопрофилактики, санитарно-эпидемиологического благополучия, улучшения

¹ См.: Лукьянова В. Ю. Охрана общественного здоровья в условиях распространения коронавирусной инфекции Covid-19 (опыт Российской Федерации) // Журнал Белорусского государственного университета. Право. 2021. № 1. С. 36–48 // URL: <https://journals.bsu.by/index.php/law/article/view/3777>

² 20 мая 2022 г. в рамках XVII Международной школы-практикума молодых ученых юристов состоялось заседание круглого стола «Общественное здоровье и новые возможности генетических, медицинских, цифровых технологий: правовые аспекты» // URL: https://izak.ru/institute/events/obzor-sektsii-6-obshchestvennoe-zdorove-i-novye-vozmozhnosti-geneticheskikh-meditsinskikh-tsifrovyykh/?sphrase_id=24502; 1 декабря 2021 г. в рамках XXI Международного конгресса сравнительного правоведения прошло заседание круглого стола «Социальное развитие и чрезвычайные ситуации: вопросы экономики, политики, права».

³ См.: Фролова Н. А. Правовая политика в сфере социальной безопасности России: исторические и современные очерки: проблемы, тенденции, перспективы: монография. М., 2020.

ситуации с социально значимыми заболеваниями), традиционно отмечалась учеными при разработке концепций развития законодательства об охране здоровья граждан¹.

К сожалению, подход, основанный на комплексном восприятии общественного здоровья и связанных с ним общественных отношений в качестве цельного, самостоятельного предмета правового регулирования, пока не получил в отечественном законотворчестве должного отражения. Было подготовлено несколько законопроектов об общественном здоровье, которыми предлагалось дать определение понятию «общественное здоровье» в Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ввести экспертизу проектов нормативных правовых актов (по аналогии с иными подобными экспертизами) на предмет соответствия целям общественного здоровья, наделить субъекты Российской Федерации и муниципальные органы власти широким кругом конкретных полномочий в сфере общественного здоровья.

Усилившуюся значимость тематики общественного здоровья отражает ряд организационно-институциональных изменений: с 2009 г. проводилась федеральная коммуникационная компания «Здоровая Россия»² (в рамках национального проекта «Здоровье»), в настоящее время под патронажем государственных органов и организаций функционирует сеть специальных интернет-ресурсов, включая портал о здоровом питании³; структурной единицей в Минздраве России был Департамент общественного здоровья, коммуникаций и экспертной деятельности (с 2015 по 2021 г.⁴); был разработан федеральный проект «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»⁵;

¹ См.: Научные концепции развития российского законодательства: монография. 7-е изд. доп. и перераб. / отв. ред. Т. Я. Хабриева, Ю. А. Тихомиров; М., 2015; Петюкова О. Н. Предложения по совершенствованию законодательства об охране здоровья граждан // Совершенствование законодательства об охране здоровья граждан в Российской Федерации: монография / под ред. О. Н. Петюковой. М., 2017. С. 224–245.

² См.: Отказ от вредных привычек // URL: [https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn—plai/opportunities/otkazatsya-ot-vrednykh-privychek](https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--plai/opportunities/otkazatsya-ot-vrednykh-privychek)

³ См.: Здоровое питание // URL: <https://xn---8sbehgcimb3cfabqj3b.xn—plai/>

⁴ Сейчас — Департамент медицинской помощи детям, службы родовспоможения и общественного здоровья с отделом общественного здоровья // URL: <https://minzdrav.gov.ru/ministry/61/5>

⁵ URL: https://static-0.minzdrav.gov.ru/system/attachments/attaches/000/047/184/original/%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%A4%D0%9F%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D0%B7%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%8C%D1%8F.pdf?1567700975

с 21 по 27 декабря 2020 г. во всех регионах страны в режиме онлайн прошел первый всероссийский диктант по общественному здоровью¹ и др.

Однако, несмотря на обозначенные мероприятия и то обстоятельство, что соответствующие правовые решения уже давно используются в законодательстве различных стран мира (включая страны — члены Содружества Независимых Государств), законопроекты, подготовка которых шла в Минздраве России в 2020–2022 гг., так и не были внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации². Одними причинами этого являются отсутствие надлежащей степени проработанности данного вопроса именно в рамках юридических наук, слабость и фрагментарность соответствующей теоретико-правовой теоретической базы.

«Общественное здоровье» как введенный в правовое обращение термин позволит выявить потенциал развития общества, измеряемый медико-демографическими показателями, уровнем заболеваемости, физического развития и инвалидности, результатами, свидетельствующими о качестве и безопасности жизни, а в совокупности — о состоянии здоровья населения в целом. Однако более важными видятся иные последствия концентрации нормативного материала в рамках правового института «общественное здоровье»: 1) обеспечение системности и последовательности государственной политики; 2) упорядочение приемов и способов, используемых при регулировании отношений, охватываемых одной глобальной сферой — общественное здоровье; 3) согласование механизмов реализации прав и обязанностей субъектов системы общественного здоровья, с одной стороны, и субъектов системы медицинской помощи — с другой; 4) четкость в соотношении и соответствующая терминологическая ясность в части таких базовых конструкций, как: а) охрана здоровья граждан; б) здравоохранение; в) общественное здоровье.

Период пандемии наглядно показал, что отечественное законодательство не в полной мере готово к изменениям во взаимоотношениях публичного и частного интереса, в диалектике мер их обеспечения. Именно в это время обострились споры вокруг вакцинации, самоизоляции и иных старых приемов и способов предотвращения эпидемий, которые неожиданно были восприняты обществом и властью как новые средства, изобретенные государствами в эпоху пандемии коронавируса.

Международно-правовой уровень регуляции отношений в сфере общественного здоровья сложился преимущественно на уровне

¹ URL: <https://minzdrav.gov.ru/news/2020/12/30/15792-v-pervom-vserossiyskom-diktante-po-obschestvennomu-zdorovyu-prinyali-uchastie-bolee-400-tysyach-chelovek>

² По состоянию на 1 мая 2022 г.

Всемирной организации здравоохранения, причем в правовых актах довольно сложно увидеть особенности общественного здоровья как объекта правового регулирования, не тождественного системе прав на охрану здоровья. К сожалению, за последние 100 лет так и не удалось окончательно прояснить проблему, обозначенную еще в работах первых лет советской власти, в которых отмечалось, что «общие меры по здравоохранению», относимые Конституцией Союза к компетенции его высших органов, — понятие не вполне ясное: это — в лучшем случае санитарное законодательство, затрагивающее все население Союза, и руководящие акты, могущие иметь значение для всего Союза при борьбе с крупными эпидемиями»¹.

Исходя из того, что общественное здоровье в настоящее время предстает как многокомпонентный объект правового регулирования, предварительно можно выделить несколько направлений такого регулирования: 1) здоровый образ жизни граждан и меры по его стимулированию; 2) профилактическая медицина; 3) санитарно-эпидемиологическое законодательство.

¹ Дурденевский В. Н. Лекции по праву социальной культуры. М.; Л., 1929. С. 277.

Глава I

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ: ОТ ИДЕИ К ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ПРАКТИКЕ

1. Общественное здоровье в парадигме «неюридических» дисциплин и образовательного процесса

В современном мире акцент перемещается с исследования болезней, их причин и лечения на осознание ценности здоровья, необходимости его сбережения, жизни без болезни и медицинского вмешательства. Поэтому «в центре внимания оказывается общественное здравоохранение, затрагивающее весь спектр вопросов не только в части оказания медицинской помощи, но и в части охраны здоровья всеми доступными средствами»¹.

Несмотря на широкое использование терминов «общественное здоровье» и «общественное здравоохранение» и наличие определенного консенсуса на уровне отдельных регионов в их понимании, значение этих терминов, во-первых, остается не вполне ясным, а во-вторых, различается в разных странах.

Даже даты возникновения этого феномена определяются по-разному. Преобладающей в мировых масштабах является точка зрения, согласно которой конец XIX в. можно считать той исторической эпохой, когда началось становление (первоначально на местном и региональных уровнях в развитых странах) системы органов, занимающихся вопросами здравоохранения. Тем самым были заложены основы современных служб общественного здоровья или общественного здравоохранения (англ. public health)².

В отечественной политико-правовой и научной мысли России значительное число ученых связывали возникновение обществен-

¹ Стародубов В.И., Перхов В. И., Сон И. М. Планирование тематики диссертаций по специальности «Общественное здоровье и здравоохранение»: проблемы и решения // Менеджер здравоохранения. 2020. № 1. С. 56–61.

² См.: Общественное здоровье: эволюция понятия в стратегических документах охраны здоровья и развития здравоохранения в странах мира / Е. И. Аксенова, Н. А. Гречушкина, Т. Н. Каменева, Н. Н. Камынина. М., 2021. С. 6.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Коллектив авторов	5
Введение.....	7

Глава I

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ: ОТ ИДЕИ К ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ПРАКТИКЕ

1. Общественное здоровье в парадигме «неюридических» дисциплин и образовательного процесса.....	12
2. История правового регулирования отношений в сфере общественного здоровья в России	30

Глава II

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ, ОПЫТ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

1. Международно-правовая концепция общественного здоровья.....	56
2. Правовое регулирование общественного здоровья в отдельных зарубежных странах.....	63
3. Общественное здоровье в нормативном правовом измерении государств – участников СНГ	76

Глава III

ИНСТИТУТ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ В НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

1. Конституционно-правовые основы становления и развития института общественного здоровья в Российской Федерации	88
--	----

2. Современное состояние правового регулирования общественного здоровья в отраслевом законодательстве Российской Федерации.....	92
3. Дальнейшие направления развития правовой регламентации общественного здоровья в Российской Федерации	100

Глава IV**ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ
И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОТДЕЛЬНЫХ
ОБЛАСТЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

1. Законодательное регулирование физической культуры и спорта в целях укрепления общественного здоровья	107
2. Охрана окружающей среды как фактор сохранения общественного здоровья.....	119
3. Механизмы социальной защиты и их использование в целях сохранения и укрепления общественного здоровья.....	128

Глава V**СИСТЕМА ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ
ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ**

1. Общие положения об ответственности в области общественного здоровья.....	152
2. Меры уголовно-правовой защиты общественного здоровья	155
3. Административная ответственность за правонарушения в сфере общественного здоровья	171

Глава VI**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДОРОВЬЯ**

1. Критерии оценки эффективности государственной политики в сфере общественного здоровья	180
2. Новые технологии здравоохранения и общественное здоровье.....	195

Заключение 207**Список использованной литературы** 210

CONTENT

Team of Authors 6

Introduction 7

Chapter I

PUBLIC HEALTH: FROM IDEA TO LEGAL PRACTICE

1. Public health in the paradigm of “non-legal” disciplines and the educational process..... 12
2. History of legal regulation of relations in the field of public health in the Russian Federation 30

Chapter II

PUBLIC HEALTH: INTERNATIONAL STANDARDS, EXPERIENCE OF INDIVIDUAL FOREIGN COUNTRIES AND CIS MEMBER STATES

1. International legal concept of public health..... 56
2. Legal regulation of public health in certain foreign countries..... 63
3. Public health in the normative legal dimension of the CIS member states..... 76

Chapter III

THE INSTITUTE OF PUBLIC HEALTH IN THE NORMATIVE LEGAL ACTS OF THE RUSSIAN FEDERATION: CURRENT STATUS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

1. Constitutional and legal foundations for the formation and development of the institution of public health in the Russian Federation 88
2. The current state of legal regulation of public health in the sectoral legislation of the Russian Federation 92

3. Further directions of development of the legal regulation of public health in the Russian Federation	100
---	-----

Chapter IV

1. Legislative regulation of physical culture and sports in order to improve public health	107
2. Environmental protection as a factor in maintaining public health.....	119
3. Mechanisms of social protection and their use in order to maintain and promote public health.....	128

Chapter V

SYSTEM OF LEGAL RESPONSIBILITY IN THE FIELD OF PUBLIC HEALTH

1. General Provisions on Responsibility in the Field of Public Health.....	152
2. Measures of criminal legal protection of public health.....	155
3. Administrative liability for offenses in the field of public health.....	171

Chapter VI

STATE POLICY IN THE SPHERE OF PUBLIC HEALTH

1. Criteria for evaluating the effectiveness of state policy in the field of public health.....	180
2. New health technologies and public health	195

Conclusion.....	207
------------------------	-----

List of used literature.....	210
-------------------------------------	-----