

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по научной работе  
федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Саратовская государственная  
юридическая академия»,

доктор юридических наук, доцент  
С.А. Белоусов

2023г.



## ОТЗЫВ

ведущей организации - федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» на диссертацию Галагузы Руслана Владимировича на тему «Финансово-правовое регулирование обязательного государственного страхования военнослужащих», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки в диссертационный совет 02.1.002.02 при ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

(Москва, 2023. 171с.)

Тема диссертационного исследования Руслана Владимировича Галагузы представляет значительный научный и практический интерес для современной науки финансового права. Автор убедительно аргументировал значение необходимости развития социальных гарантий для военнослужащих, включая непрерывное функционирование системы обязательного государственного страхования военнослужащих, основанное на эффективном расходовании средств федерального бюджета. Поэтому поднимаемая Р.В. Галагузой в диссертации проблематика востребована с позиции исследования как в научно-теоретическом, так и практическом аспектах.

Необходимость научного осмысления адекватности финансово-правового механизма, а также выработки направлений совершенствования соответствующего правового регулирования и оптимизации правоприменительной практики в сфере обязательного государственного

страхования военнослужащих определяют актуальность и востребованность заявленной Р.В. Галагузой темы исследования.

Предпринятую автором попытку теоретического осмысления финансово-правового регулирования обязательного государственного страхования военнослужащих следует признать достаточно успешной. Содержание представленного научного труда свидетельствует о решении автором крупной задачи, имеющей существенное значение для развития науки финансового права, что выражается, в частности, в разработанных положениях теоретического и практического характера, направленных на совершенствование финансово-правового регулирования обязательного государственного страхования военнослужащих, в том числе институциональной принадлежности указанного вида страхования, обосновании взаимосвязи обязательного государственного страхования военнослужащих с бюджетно-правовым механизмом, выявлении специфики финансово-правового статуса субъектов страхования и финансово-правового порядка страхования, уточнении понятийно-категориального аппарата и выдвижении иных научных положений применительно к теме исследования.

Обоснованность положений диссертации и достоверность выводов подтверждается всесторонним и глубоким анализом положений нормативных правовых актов, актов судебной практики, в том числе Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации, аналитических данных официальных органов и организаций. Научному осмыслению со стороны автора подверглись труды представителей различных юридических наук, прежде всего, финансового, гражданского права, права социального обеспечения, а также ученых-экономистов.

Оценивая диссертацию в целом, следует прежде всего отметить наличие в ней компонентов, которые являются обязательными для любого диссертационного исследования – актуальность и значимость затронутых проблем для правовой науки и юридической практики; системный и междисциплинарный характер анализа этих проблем; аргументированность и

достоверность сформулированных выводов и предложений; предложенные автором решения даны в сравнении с известными в науке решениями.

Формулировка объекта и предмета исследования (с. 6) отвечает избранной теме диссертации, соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Новизну исследования характеризует разработка и решение задачи, имеющей значение не только для науки, но и практики применения финансового права, и заключается в выработке предложений, направленных на совершенствование финансово-правового регулирования обязательного государственного страхования военнослужащих, а также положений, выносимых на защиту (с. 8-11). Они отражают результат проведенной работы и отвечают цели и задачам, которые автор поставил перед собой в начале исследования (с. 6). В частности, среди успешно решенных в диссертации задач необходимо отметить следующие: уточнена финансово-правовая природа государственного страхования военнослужащих; проведен анализ особенностей финансово-правового регулирования обязательного страхования военнослужащих в зарубежных странах; определен финансово-правовой механизм страхования; выявлены особенности финансово-правового статуса субъектов отношений по обязательному государственному страхованию военнослужащих; показана специфика порядка обязательного государственного страхования военнослужащих; выявлены и исследованы проблемы государственного финансового (бюджетного) и проблемы эффективности расходования бюджетных средств в указанной сфере.

Структурное единство диссертации (введение, две главы, включающие восемь параграфов, заключение, библиографический список, приложение) обусловлено целью и задачами, достижение которых позволило автору осуществить комплексное исследование теоретико-прикладных проблем, связанных с финансово-правовым регулированием обязательного государственного страхования военнослужащих. В каждом параграфе диссертационного исследования содержатся сформулированные выводы, предложения по исследуемым вопросам. Материал распределен равномерно,

отдельные структурные элементы расположены последовательно и логически взаимосвязаны друг с другом.

Диссертация написана хорошим литературным языком, теоретическая, нормативная и эмпирическая базы исследования весьма обширны, использовано в общей сложности 238 источников.

Для решения поставленных задач Р.В. Галагузой успешно использованы различные методы научного познания (с. 6-7).

Следует поддержать и положительно охарактеризовать авторские определения понятий «обязательное государственное страхование военнослужащих (финансово-правовой аспект)» (с. 8 – первое положение, выносимое на защиту, с. 51), «финансово-правовой механизм обязательного государственного страхования военнослужащих» (с. 10– пятое положение, выносимое на защиту, 77-78).

Вызывает интерес проведенная автором периодизация развития системы обязательного государственного страхования, которая увязана с развитием финансового (бюджетного) права (с. 15-32).

Отдельного внимания заслуживает тот факт, что автор поднимает проблематику, связанную с повышением эффективности расходования средств федерального бюджета на обязательное государственное страхование военнослужащих, и предлагает варианты их решения (с. 123- 134).

Заслуживает поддержки вывод диссертанта о том, что механизм обязательного государственного страхования военнослужащих имеет финансово-правовой характер, а задействованные при этом нормы гражданского права приобретают субсидиарный характер (с. 77). Кроме этого, следует поддержать выявленную Р.В. Галагузой систему элементов финансово-правового механизма обязательного государственного страхования военнослужащих (субъекты правоотношений, принципы регулирования, содержание правоотношений и методы (средства) воздействия) (с. 73-77).

Как позитивный факт следует отметить подробное исследование диссертантом финансово-правовой природы обязательного государственного страхования военнослужащих (32-52). Особенно интересны и теоретически

ценны положения о финансово-правовой природе договора страхования военнослужащих (43-51).

Оригинальным и весьма аргументированным является вывод диссертанта о нацеленности финансово-правового порядка на распределение и перераспределение средств федерального бюджета посредством переложения функции непосредственной процедуры доведения денежных средств до выгодоприобретателя на страховые организации, которые фактически являются посредниками между страхователями и выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию военнослужащих. Также заслуживают одобрения выделенные автором два вида финансово-правового порядка обязательного государственного страхования: завершённый, когда при условии наступления страховых случаев средства федерального бюджета трансформируются в страховые выплаты; незавершённый (усечённый) порядок, при котором страховой случай не наступает, а, следовательно, средства федерального бюджета, переданные страховщикам, не расходуются (с.10-11 – седьмое положение, выносимое на защиту, с. 95-108).

Заслуживает поддержки предложенный автором альтернативный механизм страхования в качестве инструмента повышения эффективности использования средств федерального бюджета.

Представляется интересным и научно-информативным проведенный соискателем ученой степени анализ зарубежного законодательства в исследуемой сфере, а выявленные автором модели страхования могут служить научно-практической основой для развития законодательства Российской Федерации в указанной области (с. 9-10 – четвертое положение, выносимое на защиту, с. 52-68).

Научная ценность проведенного Р.В. Галагузой исследования состоит в разработке и решении научной задачи, имеющей значение для теории финансового права и смежных отраслей (в частности, сформулирован новый подход к определению понятия «обязательное государственное страхование военнослужащих»), представлены выводы о финансово-правовой природе и финансово-правовом механизме обязательного государственного

страхования военнослужащих, в том числе, по вопросам определения и классификации финансово-правового статуса субъектов таких правоотношений и осуществления государственного финансового контроля в системе обязательного государственного страхования военнослужащих), формулировании автором иных самостоятельных теоретических выводов и практических предложений, которые могут служить основой для дальнейших научных изысканий, и тем самым обогащающих доктрину финансового права, а также использоваться в учебно-методических целях, и в целях разработки проектов нормативных правовых актов.

Практическая значимость рецензируемого исследования обуславливается главным образом прикладными аспектами диссертации. Автором разработаны рекомендации по совершенствованию правового регулирования обязательного государственного страхования в целом и страхования военнослужащих, в частности, которые могут быть использованы в правоприменительной и судебной практике.

Выводы настоящей диссертационной работы могут быть применимы в деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти федерального уровня, органов государственного финансового (бюджетного) контроля, использованы преподавателями, соискателями и аспирантами, занимающимися изучением финансового права.

Результаты и выводы диссертации ведущая организация рекомендует использовать в последующих научных исследованиях, связанных с поиском наиболее эффективных бюджетно-правовых инструментов в механизме управления публичными финансами и обеспечения социальными гарантиями военнослужащих; в рамках преподавания финансово-правовых дисциплин обучающимся высших учебных заведений юридического профиля.

Вместе с тем, по диссертационной работе Р.В. Галагузы представляется возможным обозначить ряд дискуссионных вопросов и положений, нуждающихся в уточнении и дополнительном обосновании.

Во-первых, в связи с предложенной автором моделью компенсационных выплат без участия страховых организаций (с. 132 диссертации) необходимо дополнительное пояснение, каким образом возложение на министерства функции обеспечения публично-правовой услуги (обязательное государственное страхование военнослужащих) соотносится собственно с правовым статусом министерств как федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в той или иной сфере, но не оказывающих услуг. И насколько предложенный альтернативный механизм может быть именно страховым?

Во-вторых, следует дополнительно уточнить, являются ли общие принципы страхования и специальные принципы обязательного государственного страхования военнослужащих единственными принципами, которыми руководствуются непосредственные и опосредованные субъекты при реализации финансово-правового механизма обязательного государственного страхования военнослужащих (положение 5). Входят ли принципы финансового и бюджетного права, принципы бюджетного процесса в перечень элементов, характеризующих состав финансово-правового механизма обязательного государственного страхования военнослужащих?

В-третьих, при анализе государственного финансового контроля в сфере обязательного государственного страхования военнослужащих (с. 122 диссертации) представляется целесообразным, помимо полномочий Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства, исследовать полномочия самих федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих также функции внутриведомственного финансового контроля.

В-четвертых, в рамках диссертационного исследования представлено приложение, в котором соискатель раскрывает «Взаимосвязь особенностей финансово-правового статуса субъектов обязательного государственного страхования военнослужащих с конкретными стадиями бюджетного процесса».

Хотелось бы на защите услышать пояснения автора диссертации относительно теоретической и прикладной значимости выявления данной взаимосвязи.

В- пятых, на странице 77 особо отмечается, что «механизм обязательного государственного страхования военнослужащих имеет финансово-правовой характер, а задействованные при этом нормы гражданского права приобретают субсидиарный характер, поскольку страховой фонд не формируется, а страховая организация просто осуществляет выплату страхового возмещения». Однако в диссертационном исследовании отсутствует обоснование того, что полученные денежные средства в виде страховой премии по данному виду обязательного страхования не поступают в общий страховой фонд страховой организации. Действительно, в законодательстве установлено, и автор на это указывает, что страховщики ведут обособленный учет расходов по видам обязательного страхования в порядке, установленном органом страхового надзора (с. 87), но подробно это в работе не раскрывается, хотя имеет достаточно весомый как научный, так и практический интерес. В связи с этим хотелось бы услышать от автора на защите пояснения по вопросу: как это осуществляется на практике и какими актами регламентируются. Можно ли утверждать, что по данному виду обязательного страхования страховые организации не осуществляют формирование, распределение и использование фонда денежных средств, так как выступают исключительно посредниками между страхователями и застрахованными лицами (выгодоприобретателями).

Высказанные замечания являются основой для научной полемики и не влияют на высокую оценку проведенного Р.В. Галагузой научного исследования.

Диссертация Р.В. Галагузы является научным исследованием актуальной проблемы, отличается новизной и обоснованностью содержащихся в ней теоретических и практических выводов и предложений, имеет научно-теоретическое и практическое значение, характеризуется внутренним единством, логичностью изложения.



Выводы диссертационного исследования широко апробированы. Автор принимал активное участие в конференциях (круглых столах) (с. 12 диссертации). Им опубликовано 16 публикаций, в том числе 4 - в журналах, входящих в перечень ведущих научных изданий, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по праву и 11- в ведущих научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по иным наукам (с. 26-28 автореферата), а также 1 статья- в сборнике материалов конференции.

Автореферат и публикации отражают основные положения диссертации и по своему содержанию ей соответствуют. Диссертация и автореферат диссертации оформлены в соответствии с требованиями, предъявляемыми Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

В диссертации Р.В. Галагузы отсутствуют недобросовестные заимствования из текстов научных работ других авторов. Во всех случаях совпадающие отрывки (отрывки, в которых соискателем использован чужой материал) имеют ссылки на автора и (или) источник заимствования.

Таким образом, диссертация Руслана Владимировича Галагузы по теме «Финансово-правовое регулирование обязательного государственного страхования военнослужащих» является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, которая содержит решение научной задачи, имеющей значение для теории и отрасли финансового права, и соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а соискатель Руслан Владимирович Галагуза заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Настоящий отзыв подготовлен доктором юридических наук, профессором, заведующим кафедрой финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» Покачаловой Еленой Вячеславовной, обсужден и утвержден на заседании кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» 27 ноября 2023 г. (протокол № 6).

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, зд. 104, стр.3.

Телефон: (845-2) 29-92-02, факс (845-2) 20-56-58

E-mail: [post@ssla.ru](mailto:post@ssla.ru) Официальный сайт: <http://сгюа.рф>

Заведующий кафедрой финансового,  
банковского и таможенного права имени  
профессора Нины Ивановны Химичевой  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»,  
доктор юридических наук,  
профессор

Елена Вячеславовна Покачалова

« 27 » ноября 2023 г.

