

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ

М О Н О Г Р А Ф И Я

Ответственный редактор
доктор юридических наук
С. Л. Нудель



Электронные версии книг на сайте
www.prospekt.org



Москва
2025

Одобрено секцией публичного права ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП).

Рецензенты:

Лесников Г. Ю., доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Научно-исследовательского института ФСИН России;

Гаджиев Х. И., доктор юридических наук, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП).

Ответственный редактор доктор юридических наук С. Л. Нудель.

У26 Уголовно-правовая охрана национальных интересов : монография / отв. ред. С. Л. Нудель. — Москва : Проспект, 2025. — 272 с.

ISBN 978-5-392-39598-9

Монография посвящена комплексному исследованию института уголовно-правовой охраны национальных интересов Российской Федерации с учетом опыта нормативного регулирования и правоприменительной практики по осуществлению уголовного преследования в зарубежных странах.

Впервые в юридической науке проанализированы проблемы и противоречия норм уголовного законодательства, которые обуславливают необходимость введения новых или изменения существующих положений, направленных на защиту национальных интересов, определяемых как уголовно-правовая категория. Подробно рассмотрены отдельные виды национальных интересов в контексте обеспечения их защищенности уголовно-правовыми средствами. Исследованы особенности уголовной политики в данной области, сформулированы прогнозы и научно обоснованные предложения по совершенствованию правовых механизмов охраны национальных интересов Российской Федерации.

Законодательство приведено по состоянию на декабрь 2024 г.

Для научных работников, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов, студентов юридических вузов и факультетов, а также для широкого круга читателей, интересующихся данной проблематикой.

УДК 343
ББК 67.408

Научное издание

Нудель Станислав Львович и др.

**УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА
НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ**

Монография

Подписано в печать 23.12.2024. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Печать цифровая. Печ. л. 17,0. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз.

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

© Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации (ИЗиСП), 2024

© Оформление. ООО «Проспект», 2024

ISBN 978-5-392-39598-9

THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE LAW
UNDER THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

CRIMINAL PROTECTION OF NATIONAL INTERESTS

MONOGRAPH

Executive editor

Doctor of Law

S. L. Nudel



• PROSPEKT •

Moscow
2025

Approved by the Public Law Section of the Academic Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL).

Reviewers:

Lesnikov G. Yu., Doctor of Law, Professor, Chief Researcher, Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia;

Gadzhiev H. I., Doctor of Law, Chief Researcher, Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation (ILCL).

Executive editor Doctor of Law **S. L. Nudel**.

Criminal Protection of National Interests : Monograph / ex. ed. S. L. Nudel. — Moscow : Prospekt, 2025. — 272 p.

ISBN 978-5-392-39598-9

The monograph presents the results of a comprehensive study of the institute of criminal law protection of the national interests of the Russian Federation, including the experience of regulatory regulation and law enforcement practice in the implementation of criminal prosecution in a number of foreign countries.

The work is aimed at solving the problems and contradictions of criminal legislation caused by the need to introduce new or change existing provisions aimed at protecting national interests, defined as a criminal legal category. Individual types of national interests are considered in detail in the context of ensuring their protection by criminal legal means. The features of criminal policy in the area under consideration are analyzed, as well as forecasts and scientifically based proposals for improving the legal mechanisms for protecting the national interests of the Russian Federation are put forward.

The legislation is current as of December 2024.

For researchers, practicing lawyers, teachers, graduate students, students of law schools and faculties studying in legal specialties, as well as for a wide range of readers interested in this issue.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Артемов В. Ю., старший научный сотрудник центра уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — § 2.1—2.7 гл. 2 (Австралия, Пакистан).

Бирюков И. И., старший специалист центра уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЖиСП — § 2.2 гл. 2 в соавторстве с Овчинниковым С. Н.

Голованова Н. А., ведущий научный сотрудник центра уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук, доцент, заслуженный юрист Российской Федерации — § 2.1—2.7 гл. 2 (Великобритания).

Горенская Е. В., старший научный сотрудник центра уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук, доцент — § 2.3 гл. 2 в соавторстве с Нуделем С. Л.; § 2.6 гл. 2; § 2.7 гл. 2 в соавторстве с Молчановой М. А.

Зайцев О. А., главный научный сотрудник центра уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЖиСП, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации — § 2.1 гл. 2.

Кичигин Н. В., ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — § 2.5 гл. 2 в соавторстве с Макаровой О. В.

Макарова О. В., ведущий научный сотрудник центра уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — § 2.5 гл. 2 в соавторстве с Кичигиным Н. В.

Молчанова М. А., научный сотрудник центра судебного права ИЖиСП, кандидат юридических наук — § 2.7 гл. 2 в соавторстве с Горенской Е. В.

Нанба С. Б., ведущий научный сотрудник центра публично-правовых исследований ИЖиСП, кандидат юридических наук — § 1.1 гл. 1 в соавторстве с Никитиной Е. Е.

Никитина Е. Е., ведущий научный сотрудник отдела конституционного права ИЖиСП, кандидат юридических наук — § 1.1 гл. 1 в соавторстве с Нанбой С. Б.

Нудель С. Л., заведующий центром уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЖиСП, доктор юридических наук — предисловие; § 1.2 гл. 1 в соавторстве с Печегиным Д. А.; § 2.3 гл. 2 в соавторстве с Горенской Е. В.

Овчинников С. Н., ведущий научный сотрудник центра уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЖиСП, кандидат социологических наук — § 2.2 гл. 2 в соавторстве с И. И. Бирюковым.

Печегин Д. А., ведущий научный сотрудник центра уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — § 1.2 гл. 1 в соавторстве с Нуделем С. Л.; § 2.1—2.7 гл. 2 (Германия); § 2.4 гл. 2 (Российская Федерация).

Семыкина О. И., ведущий научный сотрудник центра уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЖиСП, кандидат юридических наук — § 2.1—2.5, 2.7 гл. 2 (СНГ).

Ямашева Е. В., научный сотрудник центра уголовного и уголовно-процессуального законодательства ИЖиСП — § 1.3 гл. 1.

AUTHORS

Artemov V. Yu., Senior Researcher, Center for Criminal and Criminal Procedural Legislation of the ILCL, PhD in Law — § 2.1—2.7 ch. 2 (Australia, Pakistan).

Biryukov I. I., Senior Specialist, Center for Criminal and Criminal Procedural Legislation of the ILCL — § 2.2 ch. 2 co-authored with Ovchinnikov S. N.

Golovanova N. A., Leading Researcher, Center for Criminal and Criminal Procedural Legislation of the ILCL, PhD in Law, Associate Professor, Honored Lawyer of the Russian Federation — § 2.1—2.7 ch. 2 (Great Britain).

Gorenskaya E. V., Senior Researcher, Center for Criminal and Criminal Procedure Legislation of the ILCL, PhD in Law, Associate Professor — § 2.3 ch. 2 co-authored with Nudel S. L.; § 2.6 ch. 2; § 2.7 ch. 2 co-authored with Molchanova M. A.

Zaitsev O. A., Chief Researcher, Center for Criminal and Criminal Procedural Legislation of the ILCL, Doctor of Law, Professor, Honored Scientist of the Russian Federation — § 2.1 ch. 2.

Kichigin N. V., Leading Researcher, Department of Environmental and Agrarian Legislation of the ILCL, PhD in Law — § 2.5 ch. 2 co-authored with Makarova O. V.

Makarova O. V., Leading Researcher, Center for Criminal and Criminal Procedure Legislation of the ILCL, PhD in Law — § 2.5 ch. 2 co-authored with Kichigin N. V.

Molchanova M. A., Researcher, Center for Judicial Law of the ILCL, PhD in Law — § 2.7 ch. 2 co-authored with Gorenskaya E. V.

Nanba S. B., Leading Researcher, Center Public Law Research of the ILCL, PhD in Law — § 1.1 ch. 1 co-authored with Nikitina E. E.

Nikitina E. E., Leading Researcher, Department of Constitutional Law of the ILCL, PhD in Law — § 1.1 ch. 1 co-authored with Nanba S. B.

Nudel S.L., Head of the Center for Criminal and Criminal Procedure Legislation of the ILCL, Doctor of Law — foreword; § 1.2 ch. 1 co-authored with Pechegin D.A.; § 2.3 ch. 2 co-authored with Gorenskaya E. V.

Ovchinnikov S.N., Leading Researcher, Center for Criminal and Criminal Procedure Legislation of the ILCL, PhD in Sociology — § 2.2 ch. 2 co-authored with Biryukov I. I.

Pechegin D.A., Leading Researcher, Center for Criminal and Criminal Procedural Legislation of the ILCL, PhD in Law — § 1.2 ch. 1 co-authored with Nudel S. L.; § 2.1—2.7 ch. 2 (Germany); § 2.4 ch. 2 (Russian Federation).

Semykina O.I., Leading Researcher, Center for Criminal and Criminal Procedure Legislation of the ILCL, Candidate of Law — § 2.1—2.5, 2.7 ch. 2 (CIS).

Yamasheva E.V., Researcher, Center for Criminal and Criminal Procedure Legislation of the ILCL — § 1.3 ch. 1.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Современные геополитические, экономические и социальные проблемы в обществе, представляющие угрозу национальным интересам, к которым относятся объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии, обуславливают стремление Российской Федерации к интенсификации уголовно-правовой охраны таких интересов. Последовательное достижение целей и решение задач, предусмотренных Стратегией национальной безопасности Российской Федерации¹ и иными документами стратегического планирования в области обеспечения безопасности, способствуют не только укреплению суверенной государственности нашей страны, но и формированию ее ведущей роли в построении нового многополярного мира с учетом национальных интересов народа России, ее безопасности и обороны, экономики, экологии, культурного и исторического наследия и др.

При этом Россия вынуждена противостоять непрекращающимся вызовам и угрозам ее национальным интересам — как институциональным, так и ситуационным. Одной из самых серьезных угроз является преступность. И в данной ситуации в силу своей правовой природы ключевое значение приобретает уголовный закон, с помощью которого государство формирует и реализовывает уголовную политику и осуществляет реагирование на факты преступных посягательств на материальные и нематериальные ценности, относимые к системе национальных интересов.

Вместе с тем современное состояние правового регулирования противодействия преступным посягательствам не позволяет сделать вывод о несомненной результативности уголовной политики государства, так как последняя зависит от эффективности уголовно-правовых средств борьбы с преступностью. Статистические сведения, отражающие состояние преступности в России в последние годы, свидетельствуют о том, что имеющихся средств противодействия общественно опасному поведению недостаточно. Несмотря на то что за период 2015—2022 гг. существенно снизилось число зарегистрированных преступлений (с 2 388 476 до 1 966 795), уровень преступности в стране

¹ Стратегия утверждена Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400.

по-прежнему остается чрезвычайно высоким, что обуславливает необходимость совершенствования уголовно-правовых средств охраны национальных интересов.

Степень научной разработанности темы, несмотря на наличие ряда исследований, посвященных отдельным ее аспектам, на современном этапе следует охарактеризовать как недостаточную.

В настоящей монографии проведен концептуальный анализ феномена национального интереса Российской Федерации как объекта уголовно-правовой охраны, его сущности, представлена характеристика уголовной политики государства в сфере обеспечения охраны национальных интересов, выявлены проблемы межотраслевых связей норм уголовного законодательства и смежных отраслей. Помимо этого, на основе изучения обширной нормативной и эмпирической базы исследовано состояние механизмов обеспечения личной, государственной, общественной, экономической, информационной, экологической, энергетической, антикоррупционной безопасности как самостоятельных стратегических национальных приоритетов, в процессе реализации которых осуществляется защита национальных интересов Российской Федерации. Кроме того, авторами монографии разработаны научно-практические положения, направленные на совершенствование указанных механизмов.

Проблемы обеспечения уголовно-правовой охраны жизненно важных национальных интересов — безопасности личности и общественного правопорядка, неприкосновенности и целостности государственной территории, устойчивого экономического и экологического развития — актуальны для юрисдикции любого государства. В настоящей работе рассмотрены системные шаги по модернизации стратегических установок уголовной политики стран общего права (Великобритания, Австралия), континентальной правовой системы (Германия) и исламского мира (Пакистан) в сфере противодействия новым вызовам и угрозам национальной безопасности.

С учетом особой значимости процессов унификации и модернизации национального уголовного законодательства в области обеспечения равной и неделимой безопасности государства, уважения суверенитета, национальных ценностей и интересов проведен сравнительно-правовой анализ программных, модельных и рекомендательных документов интеграционного объединения Содружества Независимых Государств (далее — СНГ). Кроме того, раскрыты тенденции систематизации, криминализации и пенализации преступлений, посягающих на приоритетные национальные интересы личности, общества и государства, во внутригосударственном уголовном праве отдельных государств — участников СНГ (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан и др.).

Проведенное исследование позволило разработать основы концепции уголовно-правовой охраны национальных интересов Российской Федерации, научно обоснованные рекомендации по совершенствованию действующего уголовного законодательства, а также практики его применения, направленные на формирование правовой и правоприменительной системы, способной эффективно обеспечивать объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.

Монография имеет четко выраженную прикладную направленность, но вместе с тем очерчивает новые перспективные направления развития доктрины уголовного права и предназначена для научных работников, практикующих юристов, государственных и муниципальных служащих, преподавателей, аспирантов, студентов юридических вузов и факультетов, обучающихся по юридическим специальностям, а также для широкого круга читателей, интересующихся данной проблематикой.

Глава 1

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ

1.1. Национальный интерес в правовом измерении

Категория «интерес» получает различное наполнение в отраслях научного знания. Важно учитывать этот аспект при разработке одноименной категории и в науке права.

Выражение сущности интереса посредством механического соединения определений различных отраслей знаний не представляется корректным. В основу построения философско-социологического понятия «интерес» был положен содержательный подход, позволивший определить его как концентрированное выражение внутренне активного, творческого отношения человека к природной и социальной действительности¹.

В современной правовой доктрине все больше внимания уделяется вопросам, связанным с формированием, выражением и защитой различных видов интересов. В научной литературе и законодательстве все чаще используются такие понятия, как «государственный», «национальный», «публичный», «частный», «личный», «общественный», «корпоративный», «коллективный» интерес. Интересы всегда присутствовали в праве, но в современный период они стали наполняться конкретным правовым содержанием, их формулируют и определяют как цели государственной политики. Необходимость защиты различных интересов обусловила формирование новых законодательных механизмов и появление отдельных правовых институтов, направленных на ее обеспечение. Право призвано выработать синергетический эффект восприятия интересов. Интерес в праве — это проявление отношения к нему как к феномену, это оценка действий и решений в сфере, регулируемой правом.

Интерес в праве не является статической категорией, изменение соотношения ценностей в праве — главная предпосылка правового

¹ Ханипов А. Т. Интересы как форма общественных отношений. Новосибирск, 1987. С. 36.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Авторский коллектив	5
Предисловие	9
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ	12
1.1. Национальный интерес в правовом измерении	12
1.2. Национальные интересы как объекты уголовно-правовой охраны	22
1.3. Межотраслевые связи в охране национальных интересов.....	37
Глава 2. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	52
2.1. Охрана национальных интересов в области государственной и общественной безопасности.....	52
2.2. Безопасность личности в системе национальных интересов и ее уголовно-правовое обеспечение	83
2.3. Уголовно-правовая охрана национальных интересов, связанных с обеспечением экономической безопасности.....	120
2.4. Безопасность информационной среды как национальный интерес и особенности ее обеспечения уголовно-правовыми средствами	152
2.5. Национальные интересы в сфере экологических правоотношений и специфика их уголовно-правовой охраны	185
2.6. Обеспечение энергетической безопасности в контексте охраны национальных интересов.....	217
2.7. Противодействие коррупции как форма охраны национальных интересов.....	235

CONTENT

Authors.....	7
Foreword.....	9
Chapter 1. THEORETICAL FOUNDATIONS OF CRIMINAL LAW PROTECTION OF NATIONAL INTERESTS	12
1.1. National interest in the legal aspect	12
1.2. National interests as an objects of criminal law protection.....	22
1.3. Intersectoral relations in the protection of national interests.....	37
Chapter 2. CRIMINAL LAW PROTECTION OF CERTAIN TYPES OF NATIONAL INTERESTS IN THE RUSSIAN FEDERATION AND FOREIGN COUNTRIES	52
2.1. Protection of national interests in the field of state and public security	52
2.2. Personal security in the system of national interests and its criminal law provision	83
2.3. Criminal law protection of national interests related to economic security	120
2.4. The security of the information environment as a national interest and the specifics of its provision by criminal legal means.....	152
2.5. National interests in the field of environmental legal relations and the specifics of their criminal legal protection	185
2.6. Ensuring energy security in the context of protecting national interests.....	217
2.7. Countering corruption as a form of protecting national interests.....	235