

**Отзыв на диссертацию Савченко Елены Алексеевны,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук на тему: «Правовое регулирование разрешительной деятельности в
сфере связи»
по научной специальности 12.00.14 - Административное право;
административный процесс**

Москва, 2021 г.

Представленная диссертация состоит из двух глав, введения, заключения и библиографического списка.

Первая глава диссертации представлена тремя параграфами, в которой отражаются теоретические основы разрешительной системы в сфере связи (стр. 16 – 82).

Анализ обязательных требований в сфере связи, исследованных в первом параграфе, с очевидностью доказывает необходимость института разрешительной системы в сфере связи (стр. 16-34). На сегодняшний день «понятие «обязательные требования» не является устоявшимся в науке административного права, несмотря на то, что 1 ноября 2020 г., вступил в силу Федеральный закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Понятие обязательные требования не является новацией, однако возведение данного понятия в правовую категорию и установление единого правового режима - это новый вектор развития законодательства.

Законодательство, устанавливающее обязательные требования в сфере связи в Российской Федерации по своей природе имеет в большей степени публично-правовое регулирование и содержит ряд правовых предписаний, и запретов, учитывающих стратегическую важность оказываемых услуг, конституционное значение тайны связи, поскольку доступ к услугам связи и интернету - жизненная необходимость для любого гражданина. Избыточное регулирование может повлечь снижение динамики развития сферы связи и негативно сказаться на темпах проникновения сетей в отдалённые регионы.

В связи с этим так важна инвентаризация всех действующих и обязательных требований в сфере связи с целью определения, соответствуют ли они современным реалиям.

Установление обязательных требований в сфере связи обусловлено необходимостью:

- регламентации использования ограниченных публичных ресурсов, каковыми в сфере электросвязи выступают радиочастотный ресурс, номерной ресурс и др.;
- обеспечения прав и законных интересов абонентов и иных потребителей услуг связи;
- определения специальных условий и порядка функционирования участников общественных отношений в сфере связи в целях установления и реализации гарантий безопасности личности, общества и государства.

Риски, связанные с названными обстоятельствами, не могут быть устранены при применении альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Поскольку сфера связи относится к тем сферам деятельности, где непрофессиональное и неквалифицированное ведение работ и оказание услуг может повлечь негативные последствия, то в связи с этим разрешительная деятельность имеет важнейшее значение в обеспечении реализации обязательных требований в сфере связи.

Результат исследования обязательных требований рассматривается во втором параграфе первой главы и завершается формулированием ряда теоретических положений, характеризующих роль и место разрешительной системы в сфере связи (стр. 35-62).

Реализация обязательных требований в сфере связи, прежде всего, направлена на создание стабильного правопорядка в сфере связи, который и обеспечивается в значительной степени путем получения разрешения в указанной сфере.

Следует согласиться с автором, что формально-юридическими критериями установления разрешительных режимов в сфере связи выступают:

- необходимость регламентации использования ограниченных публичных ресурсов, каковыми в сфере связи выступают радиочастотный ресурс, номерной ресурс и др.;

- необходимость в установлении специальных условий функционирования участников общественных отношений в сфере связи в целях установления и реализации гарантий безопасности личности, общества и государства.

Разрешительная система в сфере связи является подсистемой разрешительной системы Российской Федерации и включает в себя три подсистемы, обеспечивающие:

- оказание услуг электросвязи;
- рациональное использование радиочастотного спектра;
- создание и функционирование сетей и сооружений связи.

Третий параграф посвящен характеристике разрешительных полномочий в сфере связи. Выявлено, что разрешительная система в сфере связи предполагает осуществление полномочий органов публичной власти (разрешительная компетенция) через реализацию специальных (разрешительных) процедур (с. 63-82).

Особенностью разрешительной процедуры в сфере электросвязи является то, что в современных условиях требуется обработка, хранение и предоставление по запросу информации с использованием цифровых технологий. В связи с этим особую актуальность приобретает цифровизация такой деятельности, предполагающая внедрение цифровых технологий на основе административных регламентов, что позволяет всю алгоритмизируемую составляющую разрешительной деятельности передать государственным информационным системам, функционирующим на основе искусственного интеллекта.

Вторая глава посвящена осуществлению разрешительной деятельности в сфере связи (83-128). В данной главе сосредоточен анализ разрешительной деятельности в сфере оказания услуг связи, разрешительных процедур в области создания, модернизации и эксплуатации сетей и сооружений связи, обеспечению рационального использования радиочастотного ресурса через разрешительную деятельность.

Основной формой разрешительной деятельности в сфере оказания услуг связи является лицензирование, применяемое в отношении операторов связи и обеспечивающее комплексное решение указанных выше задач. В целях обеспечения рационального использования ресурса нумерации применяется разрешение на использование ресурсов нумерации.

Дополнительными формами разрешительной деятельности в сфере оказания услуг связи, применяемыми не только в отношении операторов связи, но и собственников или иных владельцев технологических сетей связи, точек обмена трафиком, линий связи, пересекающих Государственную границу Российской Федерации, а также других лиц, которые имеют уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (номер автономной системы), являются регистрация сертификата соответствия средств связи и регистрация деклараций о соответствии средств связи.

Результаты, изложенные в диссертационном исследовании, достигнуты автором – Савченко Е.А.

При подготовке работы автором использовался широкий круг источников. Положения, выносимые на защиту, свидетельствуют об использовании системного теоретического подхода к определению правовой природы разрешительной деятельности в сфере связи, отличаются новизной.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в развитии теории правового регулирования разрешительной деятельности, систематизации научных знаний о разрешительной деятельности в сфере связи, а также в расширении правовых взглядов на правовое регулирование

разрешительной деятельности. Полученные результаты и выводы могут быть использованы при совершенствовании законодательства о разрешительной деятельности. Сделанные в ходе работы выводы позволяют раскрыть сущность, содержание, основные формы разрешений в сфере связи и могут быть применены в нормотворческой деятельности.

Основные положения диссертации отражены в следующих статьях соискателя:

1. Савченко Е.А. Реализация разрешительных процедур в сфере связи // Журнал российского права. -2015.-№ 6.-С.130-135.

2. Савченко Е.А. Правовые проблемы регулирования административной ответственности в сфере связи //Административное и муниципальное право. -2015. -№ 6.-С.617-620.

3. Савченко Е.А. Правовые аспекты использования радиочастотного спектра // Актуальные проблемы российского права. -2016. -№6. –С.124-132.

4. Савченко Е.А. Разрешение как способ правового регулирования и классификация видов разрешений в сфере связи // Актуальные проблемы российского права. -2016. -№ 11. –С. 63-71.

5. Савченко Е.А. Некоторые аспекты соблюдения законности субъектами разрешительной и контрольно-надзорной деятельности в условиях модернизации социально-экономического развития // Журнал российского права. -2019.-№ 7.

Ценность научных работ, опубликованных соискателем научной степени, подтверждается фактом их опубликования в издании, входящем в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук.

Проведенное Савченко Е.А. исследование свидетельствует о том, что автор в достаточной мере владеет методами научного анализа, обладает достаточно высоким уровнем подготовленности к проведению глубоких научных изысканий, имеет широкую эрудицию, как в области

административного права, так и отдельных отраслей российского законодательства.

Уровень научной подготовки, о котором свидетельствует представленная к защите диссертационная работа, позволяет считать, что Савченко Е.А. заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 12.00.14 - Административное право; административный процесс.

Научный руководитель:
Зав. кафедрой информационного права,
информатики и математики
РПА Минюста России
доктор юридических наук, профессор



А.В. Морозов

Подпись 
заверяю
Главный специалист по управлению
кадрами и трудовыми отношениями
Калишевская М.Г.

12.04.2021

