

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

# **ЦИФРОВЫЕ ПЛАТФОРМЫ – ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ОБЩЕСТВЕ**

Монография

Ответственный редактор  
доктор юридических наук,  
Заслуженный юрист  
Российской Федерации  
Л.К. Терещенко



Москва  
Инфотропик Медиа, 2025

УДК 347.19, 004.5:004.9

ББК 33.012

Ц75

*Одобрено на заседании секции «Публичное право»  
Ученого совета Института законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации.*

Рецензенты:

**Минбалеев Алексей Владимирович** – заведующий кафедрой информационного права и цифровых технологий Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор, эксперт РАН

**Лукьянова Влада Юрьевна** – кандидат философских наук, заведующий лабораторией правового мониторинга и социологии права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации

**Ц75 Цифровые платформы – организационно-правовая форма взаимодействия в обществе: монография** / Н.С. Волкова, А.С. Емельянов, А.А. Ефремов и др.; отв. ред. Л.К. Терещенко. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — М.: Инфотропик Медиа, 2025. — 244 с.

Агентство СІР РГБ

ISBN 978-5-9998-0480-8

Настоящая монография представляет собой одно из первых в Российской Федерации комплексное исследование, посвященное анализу сущности и функционирования цифровых платформ в условиях перехода к цифровой экономике. В работе рассматриваются правовая природа цифровых платформ, особенности их создания и функционирования как в предпринимательской сфере, так и в сфере государственного управления. Исследуется спорный и актуальный вопрос – возможность трансформации права в платформенное право. Особое внимание уделено российской и зарубежной практике правового регулирования и правоприменения. Оцениваются проблемы и перспективы дальнейшего развития правового регулирования создания и функционирования цифровых платформ в различных сферах.

Для научных работников, преподавателей, практикующих юристов и всех, кто интересуется теорией и практикой цифровизации, формированием платформенного права.

© Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации, 2024

© ООО «Инфотропик Медиа», 2025

FEDERAL GOVERNMENTAL RESEARCH INSTITUTION  
“THE INSTITUTE OF LEGISLATION AND COMPARATIVE  
LAW UNDER THE GOVERNMENT OF RUSSIAN FEDERATION”

# **DIGITAL PLATFORMS – AN ORGANIZATIONAL AND LEGAL FORM OF INTERACTION IN SOCIETY**

Monograph

Chief editor:  
Doctor of Legal Sciences,  
Honored Lawyer of the Russian Federation  
L.K. Tereshchenko



Moscow  
Infotropik Media, 2025

*Approved at the section «Public law» of  
the Scientific Council of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government  
of Russian Federation.*

Reviewers:

**Minbaleev Alexey Vladimirovich** – Doctor of Legal Sciences, Professor, Head of the Department of Information Law and Digital Technologies of the Kutafin Moscow State Law University, expert of the Russian Academy of Sciences

**Lukyanova Vlada Yurievna** – Candidate of Philosophical Sciences, Head of the laboratory of legal monitoring and sociology of law at the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation

**Digital platforms – an organizational and legal form of interaction in society:** Monograph / Volkova N.S., Emelyanov A.S., Efremov A.A. and others; chef editor L.K. Tereshchenko. – M.: the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of Russian Federation. – M.: Infotropik Media, 2025. – 244 p.

ISBN 978-5-9998-0480-8

This monograph is one of the first comprehensive studies in the Russian Federation to analyze the essence and functioning of digital platforms in the transition to a digital economy. The work considers the legal nature of digital platforms, the peculiarities of their creation and functioning both in the business sphere and in the sphere of public administration. A controversial and topical issue – the possibility of transformation of law into platform law – is investigated. Special attention is paid to Russian and foreign practice of legal regulation and law enforcement. Problems and prospects of further development of legal regulation of creation and functioning of digital platforms in various spheres are assessed.

The monograph is intended for researchers, teachers, practicing lawyers and all those who are interested in the theory and practice of digitalization and the formation of platform law.

## КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

**Терещенко Л.К. (ответственный редактор)** – доктор юридических наук, доцент, Заслуженный юрист Российской Федерации, главный научный сотрудник лаборатории правового регулирования информационных технологий и защиты информации Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – введение, § 2, § 3 гл. 3, § 4 гл. 4;

**Волкова Н.С.** – кандидат юридических наук, заместитель заведующего отделом социального законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 3 гл. 4;

**Емельянов А.С.** – доктор юридических наук, доцент, заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 1 гл. 1;

**Ефремов А.А.** – доктор юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник лаборатории правового регулирования информационных технологий и защиты информации Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 2, § 3 гл. 1, § 1 гл. 3;

**Зырянов С.М.** – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 1, § 2 гл. 2;

**Кабытов П.П.** – кандидат юридических наук, и.о. заведующего лабораторией правового регулирования информационных технологий и защиты информации Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 4 гл. 2;

**Кальмыкова А.В.** – кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 5 гл. 3;

**Лещенков Ф.А.** – научный сотрудник отдела конституционного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 1 гл. 5;

**Назаров Н.А.** – младший научный сотрудник лаборатории правового регулирования информационных технологий и защиты информации Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 2, § 3 гл. 5, приложение № 1;

**Трунцевский Ю.В.** – доктор юридических наук, профессор, заведующий отделом методологии противодействия коррупции Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 4 гл. 3;

**Цомартова Ф.В.** – кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела социального законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 2 гл. 4;

**Чеховская С.А.** – кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела центра частного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации – § 3 гл. 2, § 1 гл. 4.

## COLLECTIVE OF AUTHORS

**Tereshchenko L.K. (editor)** – Doctor of Legal Sciences, associate professor, honored lawyer of the Russian Federation, Chief Researcher of the Laboratory of Legal Regulation of Information Technologies and Protection of Information of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – introduction, § 2, § 3 of chapter 3, § 4 of chapter 4;

**Volkova N.S.** – Candidate of Legal Sciences, Deputy Head of the Social Legislation Department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – § 3 of chapter 4;

**Emelyanov A.S.** – Doctor of Legal Sciences, Associate Professor, Deputy Director of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – § 1 of chapter 1;

**Efremov A.A.** – Doctor of Legal Sciences, Associate Professor, Leading Researcher of the Laboratory of Legal Regulation of Information Technologies and Information Protection of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – § 2, § 3 of chapter 1, § 1 of chapter 3;

**Zyryanov S.M.** – Doctor of Legal Sciences, Professor, Chief Researcher of the Department of Administrative Legislation and Process of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – § 1, § 2 of chapter 2;

**Kabytov P.P.** – Candidate of Legal Sciences, Acting Head of the Laboratory of Legal Regulation of Information Technologies and Information Protection of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – § 4 of chapter 2;

**Kalmykova A.V.** – Candidate of Legal Sciences, Leading researcher of the Department of Administrative Legislation and Process of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – § 5 of chapter 3;

**Leshchenkov F.A.** – Researcher of the Department of Constitutional Law of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – § 1 of chapter 5;

**Nazarov N.A.** – Junior Researcher at the Laboratory of Legal Regulation of Information Technologies and Information Protection of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – § 2, § 3 of chapter 5, annex N° 1;

**Truntsevsky Yu.V.** – Doctor of Legal Sciences, Professor, Head of the Department of Anti-Corruption Methodology of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – § 4 of chapter 3;

**Tsomartova F.V.** – Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher of the Social Legislation Department of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – § 2 of chapter 4;

**Chekhovskaya S.A.** – Candidate of Legal Sciences, Leading Researcher of the Private Law Center of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation – § 3 of chapter 2, § 1 of chapter 4.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

<b>Введение</b> .....	<b>ix</b>
<b>Глава 1. Общие представления о цифровых платформах в праве</b>	
§ 1. Понятие и правовая природа цифровых платформ. Классификация.....	1
§ 2. Платформенное право – одно из направлений трансформации права .....	19
§ 3. Экспериментальное правовое регулирование в сфере цифровых платформ.....	27
<b>Глава 2. Правовой статус участников цифровых платформ</b>	
§ 1. Оператор цифровой платформы.....	39
§ 2. Права и обязанности участников цифровой платформы.....	51
§ 3. Платформа как способ организации связей между субъектами.....	60
§ 4. Платформа как арбитр в спорах участников платформенных отношений.....	75
<b>Глава 3. Цифровые платформы в государственном управлении</b>	
§ 1. Правовой режим государственной единой облачной платформы и платформы «ГосТех» .....	87
§ 2. Цифровые платформы в публичной сфере.....	98
§ 3. Антимонопольное регулирование и цифровые платформы .....	108
§ 4. Антикоррупционное законодательство и цифровые платформы.....	121
§ 5. Платформенные решения в сфере государственного контроля (надзора). .....	136
<b>Глава 4. Особенности и проблемы функционирования цифровых платформ в отдельных сферах</b>	
§ 1. Цифровые платформы в частноправовой сфере. Маркетплейсы.....	153
§ 2. Цифровые платформы в сфере здравоохранения .....	170
§ 3. Цифровые платформы в образовании .....	178
§ 4. Риски платформенной экономики .....	184
<b>Глава 5. Зарубежный опыт правового регулирования цифровых платформ</b>	
§ 1. Правовое регулирование деятельности цифровых платформ в Европейском союзе.....	197
§ 2. Правовое регулирование деятельности цифровых платформ в Соединенных Штатах Америки .....	207
§ 3. Правовое регулирование деятельности цифровых платформ в Китайской Народной Республике .....	219
<b>Приложение № 1</b> .....	<b>229</b>

# CONTENTS

---

<b>Introduction</b> .....	ix
<b>Chapter 1. General perceptions of digital platforms in law</b>	
§ 1. Concept and legal nature of digital platforms. Classification .....	1
§ 2. Platform Law – One of the Directions of Legal Transformation.....	18
§ 3. Experimental legal regulation in the field of digital platforms .....	27
<b>Chapter 2. Legal Status of Participants in Digital Platforms</b>	
§ 1. Digital platform operator .....	39
§ 2. Rights and Obligations of Participants of the Digital Platform .....	51
§ 3. Platform as a way to organize communication between subjects .....	60
§ 4. Platform as an arbitrator in disputes between participants of platform relations .	75
<b>Chapter 3. Digital platforms in public administration</b>	
§ 1. Legal Regime of the State Unified Cloud Platform and Platform «GosTech» .....	87
§ 2. Digital platforms in the public sphere .....	98
§ 3. Antimonopoly regulation and digital platforms.....	109
§ 4. Anti-corruption legislation and digital platforms .....	121
§ 5. Platform solutions in the sphere of state control (supervision).....	136
<b>Chapter 4. Features and Problems of Functioning of Digital Platforms in Selected Areas</b>	
§ 1. Digital platforms in the private sector. Marketplaces .....	153
§ 2. Digital platforms in the field of health care .....	170
§ 3. Digital platforms in education .....	178
§ 4. Risks of a platform economy .....	184
<b>Chapter 5. Foreign Experience in Regulating Digital Platforms</b>	
§ 1. Legal regulation of digital platforms in the European Union .....	197
§ 2. Legal Regulation of digital platforms in the United States of America.....	207
§ 3. Legal regulation of digital platforms in the People’s Republic of China.....	219
<b>Annex № 1</b> .....	229

# ВВЕДЕНИЕ

---

Настоящая монография посвящена такому новому явлению в нашей жизни, как цифровые платформы. Несмотря на то что отдельные аспекты их создания и функционирования уже нашли закрепление в законодательстве, четкого понимания их сущности, необходимости правового регулирования общественных отношений с их участием и границ этого правового регулирования нет.

Для современного периода развития российского общества характерной чертой является переход к цифровой экономике, цифровизация управления и экономических отношений, что требует адаптации и реформирования российского законодательства.

Российское право нуждается в формировании научно обоснованных теоретических положений, определяющих модели оптимального правового регулирования отношений в условиях цифровизации, связанных в том числе с созданием и функционированием цифровых платформ как в публичной, так и в частной сферах. Также пока нет ответов на вопросы об условиях, рисках и социально-экономических последствиях перехода к платформенной экономике для личности, общества, государства.

Происходит процесс взаимовлияния права и цифровизации: право неизбежно меняется в условиях цифровизации, а процессы цифровизации встраиваются в правовое поле. По мнению Т.Я. Хабриевой и Н.Н. Черногора, «в условиях новой реальности право становится не только средством, инструментом, обеспечивающим цифровизацию экономики, управления и других сегментов социального бытия, но и объектом воздействия «цифровизации», в результате которого оно претерпевает изменения своей формы, содержания, системы, структуры, механизма действия и демонстрирует тенденцию к усилению наметившихся трансформаций»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Хабриева Т.Я., Черногор Н.Н. Право в условиях цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 85.

Вероятность трансформации права в условиях цифровизации не отрицается и другими учеными. Так, Р.В. Амелин и С.Е. Чаннов отмечают, что цифровые технологии «серьезно меняют и обогащают право, но не носят подлинно революционного характера. Вместе с тем трансформация права именно под воздействием цифровых технологий, безусловно, возможна»<sup>2</sup>.

Данная монография не претендует на рассмотрение всего круга правовых проблем, связанных с цифровизацией. Основным предметом изучения являются цифровые платформы, занимающие одно из центральных мест в процессе цифровизации, их влияние на формирование платформенной экономики. Так, по данным ЮНЕСКО, в 2023 г. 4,75 млрд человек, то есть 60% населения планеты, пользовались цифровыми платформами<sup>3</sup>.

Цифровые платформы становятся инструментом геополитической и геоэкономической борьбы между ведущими государствами, в том числе в их попытках ограничить деятельность иностранных цифровых платформ на уровне национального законодательства и, по сути, установить экстерриториальные по своему характеру санкции.

Монография подготовлена с учетом задач, поставленных в программных документах, в том числе в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»<sup>4</sup>.

В настоящей монографии исследуются принципиальные для правового регулирования вопросы, такие как понятие и правовая природа цифровых платформ, их классификация, что способствует более качественному уяснению правовой природы и модели отношений, связанных с функционированием цифровых платформ.

---

<sup>2</sup> Амелин Р.В., Чаннов С.Е. Эволюция права под воздействием цифровых технологий // М.: НОРМА, 2023.

<sup>3</sup> ЮНЕСКО. Руководящие принципы регулирования цифровых платформ 2023. Опубликовано в 2023 г. Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, 7, Place de Fontenoy, 75352 Paris 07 SP, France © UNESCO, 2023 ISBN 978-92-3-400071-0.

<sup>4</sup> СПС КонсультантПлюс.

Не остался без внимания такой принципиальный вопрос, как процесс формирования платформенного права в качестве одного из направлений трансформации права. Анализ современных тенденций развития правового регулирования и научной литературы позволяет авторам сделать вывод о том, что платформенное право с точки зрения его правовой природы можно рассматривать в двух ключевых определениях:

- как комплексное межсистемное образование с пока незначительной, но имеющей тенденции к развитию международно-правовой составляющей;
- как специфический (локальный) регулятор в рамках функционирования конкретной платформы (экосистемы).

В работе показаны также возможность и целесообразность экспериментального правового регулирования в сфере цифровых платформ, которое позволит определить оптимальные пути правового регулирования и избежать возможных ошибок.

Новизна и слабо исследованная правовая сущность объекта исследования – цифровых платформ – обуславливают широкий круг вопросов, анализируемых авторами настоящей монографии. Это правовой статус участников цифровых платформ, таких как оператор цифровой платформы и пользователи, их права и обязанности. Показаны особенности, задачи и специфика создания и функционирования цифровых платформ в государственном управлении (включая государственный контроль) и в бизнес-среде, выявлены общие черты и различия.

Цифровые платформы рассматриваются с разных позиций: платформа как способ организации связей между субъектами, платформа как бизнес-модель, платформа как арбитр в спорах участников платформенных отношений, платформа как посредник, показаны особенности функционирования платформ в отдельных сферах. Серьезное внимание уделено выявлению и анализу рисков, связанных с функционированием цифровых платформ (прежде всего, риски нарушения прав человека, замещения государственного правового регулирования собственным).

Интерес для читателей будет представлять опыт правового регулирования деятельности цифровых платформ в зарубежных странах, таких как США и Китай, а также в государственных объединениях (Евросоюз, ЕАЭС). Показаны тенденции унификации требований к цифровым платформам на законодательном уровне в отдельных государствах и гармонизации подходов к регулированию в рамках международных организаций (цифровые платформы в цифровой повестке ЕАЭС).

Проведенное исследование показало усиление государственного регулирования, особенно в рамках антимонопольного законодательства, законодательства о защите прав потребителей, законодательства о персональных данных и трудового законодательства.

Монография подготовлена ведущими научными сотрудниками Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, являющимися специалистами в разных отраслях законодательства, что позволяет сформировать комплексное представление о сущности цифровых платформ, особенностях их функционирования в государственной и частной сферах, а также о рисках, связанных с их функционированием, и возможностью правового регулирования складывающихся общественных отношений с учетом зарубежного опыта.

Настоящая монография предназначена для широкого круга читателей: научных работников, преподавателей и студентов как юридических, так и неюридических высших учебных заведений, государственных служащих, а также для всех, кого интересуют процессы цифровизации и перехода на платформенную экономику.

# ГЛАВА 1.

---

## ОБЩИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О ЦИФРОВЫХ ПЛАТФОРМАХ В ПРАВЕ

### § 1. Понятие и правовая природа цифровых платформ. Классификация

В настоящее время цифровизация<sup>5</sup> оказывает все возрастающее влияние на различные сферы общественной жизни как на международном, так и национальном уровнях. Подавляющее большинство развитых стран реализуют различные стратегии масштабного стимулирования технологического развития и обеспечения безопасности в данной сфере. Первым законодательным актом такого рода является Закон об электронном правительстве (*E-Government Act (public law § 107 – 347)*), принятый в 2002 г. Его принятие стало реализацией концепции «*E-Government*» («Электронное правительство/ государство»). Она сформировалась в истеблишменте Демократической партии США. Произошло это в середине 1990-х гг. в Администрации Билла Клинтона<sup>6</sup>. В названном Законе впервые на законодательном уровне была поставлена задача построения единой цифровой платформы реализации государственной власти (применительно к ее федеральному уровню). Решение этой задачи потребовало трансформа-

---

<sup>5</sup> Термин «цифровизация» был предложен в 1995 г. американским специалистом в области электронно-вычислительной техники Николасом Негропонте (см.: Negroponte N. (1995): *Being Digital*. New York: Alfred A. Knopf. 243 p.).

<sup>6</sup> См., например: Holden S.J., Norris D.D., Fletcher P.E. (2003): *Electronic government at the local level: Progress to date and future issues // Public Performance & Management Review*. 2003. № 26 (36). P 325 – 344.

Научное издание

Н.С. Волкова, А.С. Емельянов, А.А. Ефремов, С.М. Зырянов,  
П.П. Кабытов, А.В. Калмыкова, Ф.А. Лещенков, Н.А. Назаров,  
Л.К. Терещенко, Ю.В. Трунцевский, Ф.В. Цомартова, С.А. Чеховская

## **Цифровые платформы – организационно-правовая форма взаимодействия в обществе: монография**

Издательский номер 480

Год издания 2025

ISBN 978-5-9998-0480-8

Подписано в печать 25.03.2025

Формат 60×90/16

Печать цифровая

Бумага офсетная

Усл. печ. л. 15,25

Авт. л. 11,18

ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ

**ParaType**  
In Legal Use



ООО «Инфотропик Медиа»

129337, г. Москва, ул. Вешних вод, д. 14

Заказ книг: 8 (800) 301-17-92 (многоканальный)

sales@infotropic.ru

www.infotropic.ru, интернет-магазин издательства: shop.infotropic.ru

Все права защищены. Любое копирование, воспроизведение, хранение в информационных системах или передача в любой форме и любыми средствами — электронными, механическими, посредством фотокопирования, записями или иными — любой части этой книги запрещено без письменного разрешения ООО «Инфотропик Медиа».

Издание не содержит информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей, и информацию, запрещенную для распространения среди детей.