

Отзыв

научного руководителя
на диссертацию Якушева Романа Вячеславовича
на тему:

«Примирительная функция налоговых органов», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Диссертационное исследование посвящено актуальной проблеме трансформации функциональной характеристики налоговых органов в условиях современной парадигмы государственного управления, ориентированной на обеспечение правовой определенности и развитие эффективных коммуникаций между публичными институтами и обществом. Автор обоснованно избирается в качестве объекта исследования деятельность налоговых органов, которые, обладая обширной компетенцией в сферах, имеющих ключевое значение для финансовой безопасности и правового положения частных лиц, демонстрируют наиболее активное внедрение досудебных процедур и коммуникационных инструментов, что закреплено как в концептуальных документах Федеральной налоговой службы, так и в новеллах отраслевого законодательства.

В работе выявляется существенный теоретико-правовой пробел, заключающийся в том, что фактически осуществляемая налоговыми органами деятельность по разрешению и предотвращению конфликтов, несмотря на ее практическую значимость, не имеет нормативного закрепления в качестве их самостоятельной функции. Данное обстоятельство порождает коллизии, обусловленные раздробленностью правового регулирования, и затрудняет идентификацию и типологизацию споров,

разрешаемых в административном порядке, что негативно отражается на правовой определенности и уровне доверия к публичной власти.

Автором диссертационного исследования Якушевым Романом Вячеславовичем показана актуальность, новизна темы исследования, разработаны теоретические положения, позволяющие развить научную основу проблемы и сформулировать целостную концепцию примирительной функции в деятельности налоговых органов.

Диссертационное исследование состоит из двух глав, включающих восемь параграфов, что позволяет последовательно и всесторонне раскрыть заявленную автором тему примирительной функции налоговых органов. В первой главе, носящей теоретико-правовой характер, автором разработаны концептуальные основы исследуемой проблематики: определен функциональный профиль налогового органа в системе исполнительной власти, выявлена природа конфликтности как имманентного свойства исполнения публичных полномочий, сконструировано понятие примирительной функции и обоснована система принципов ее реализации. Во второй главе исследования раскрыто содержание правового механизма реализации примирительной функции, в рамках чего проведен дифференцированный анализ общих и специальных юридизированных процедур разрешения конфликтов, исследованы правовые средства их предупреждения, а также оценено влияние цифровизации на осуществление налоговыми органами деятельности по управлению конфликтами.

В выносимых на защиту положениях отражены результаты исследований автора по наиболее значимым и важным проблемам реализации примирительной функции налоговыми органами. Положения строго аргументированы, обладают внутренним единством и отвечают требованию научной новизны, что подтверждается авторским определением

примирительной функции налоговых органов, обоснованием системы общих и специальных принципов ее реализации, а также выявлением существенных различий между общими и специальными процедурами разрешения споров, приводящих к коллизиям в правоприменении и требующих законодательного совершенствования.

Отдельного внимания заслуживает эмпирическая база исследования. В диссертации широко использованы нормативные правовые акты, судебная практика, специальная научная литература, как российская, так и зарубежная.

Диссертация Якушева Романа Вячеславовича является оригинальным и самостоятельным исследованием, обладающим достаточно высокой теоретической и практической значимостью. Результаты диссертационной работы могут стать основой для дальнейших исследований в сфере правового регулирования публичных финансов, а также могут быть применены как в нормотворческой деятельности, так и в преподавании курса финансового права.

Автореферат диссертации Якушева Романа Вячеславовича раскрывает основное содержание диссертационного исследования. Работа обладает убедительной и достаточной апробацией, которая нашла свое отражение в публикациях и докладах автора, в том числе в рамках международных конференций.

Диссертация Якушева Романа Вячеславовича на тему: «Примирительная функция налоговых органов» может быть рекомендована к защите. Она отвечает требованиям действующей редакции Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 года, и соответствует профилю специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Автор данной диссертации, Якушев Роман Вячеславович, достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Научный руководитель _____ И.И. Кучеров
 доктор юридических наук, профессор,
 Заслуженный юрист Российской Федерации
 первый заместитель директора Института
 законодательства и сравнительного правоведения
 при Правительстве Российской Федерации

«18» _____ 2026 г.

117218, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34

e-mail: kucherov@izak.ru

тел.: 8 (499) 124-22-54

Подпись сотрудника Федерального государственного
 научно-исследовательского учреждения «Институт
 законодательства и сравнительного правоведения
 при Правительстве Российской Федерации»

И.И. Кучерова

Заведующий отделом
 управления персоналом



(И.И. Кучерова)