

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации АГАКИШИЕВА Эльдара Гейдаровича
«Конституционно-правовое обеспечение местного референдума в
Германии, Швейцарии и России», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 –
«Конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право»**

Автореферат Агакишиева Эльдара Гейдаровича открывается общей характеристикой проведенного им сравнительного правового исследования, посвященного организации и проведению местного референдума в Германии, Швейцарии и Российской Федерации. Отмечается актуальность выбранной темы. Учитывая тот факт, что местный референдум в Германии и Швейцарии уже давно стал неотъемлемым элементом муниципальной политики, важнейшим институтом прямой демократии на местном уровне, а в Российской Федерации – это, скорее, экзотика и случаи проведения местных референдумов в нашей стране носят единичный характер, проведение исследования на выбранную тему несомненно призвано помочь распространению института местного референдума и заимствованию положительного опыта тех стран, где он стал повседневной реальностью.

Автор определяет степень разработанности избранной темы, цели и задачи исследования.

Отдельно следует, на наш взгляд, остановиться на положениях, выносимых на защиту. Представляется, что здесь следовало указать, какие новые научные положения сформулировал, обосновал и доказал автор

диссертации. К сожалению, из представленного автореферата этого не следует.

Основное содержание работы включает в себя введение, три главы и заключение.

Первая глава посвящена исследованию конституционно-правовых основ местного референдума в Германии, Швейцарии и России. На наш взгляд, прежде чем проводить сравнительно-правовое исследование в указанных странах, следовало бы сказать, что общие для всех европейских стран стандарты организации местного самоуправления и его институтов установлены в Европейской хартии местного самоуправления, которые реализуются исходя из особенностей и специфики той или иной страны. Вряд ли можно согласиться с тем, что местный референдум является императивной формой прямой демократии на низовом уровне. На практике известны факультативные и консультативные референдумы. Вместе с тем следует согласиться с автором и признать, что в России нормативно-правовая база проведения местного референдума разработана недостаточно полно.

Во второй главе диссертант анализирует вопросы, которые могут выноситься на местный референдум в трёх выбранных для анализа странах. В сравнении с Германией и Швейцарией перечень вопросов, которые могут стать предметом местного референдума в Российской Федерации, неоправданно ограничен, что по существу означает несправедливое сужение ряда конституционных прав граждан. Кроме того, в Российской Федерации могут вводиться временные ограничения на проведение референдума.

Что касается обязательности проведения референдума, то представляется не вполне понятным мнение автора о том, что в Германии только земля Бремен и только по одному вопросу предусматривает обязательное проведение референдума. В других землях также существует подобное регулирование. Конечно, можно согласиться с диссертантом в

том, что наиболее обширный перечень вопросов, разрешение которых требует проведения обязательного референдума, содержится в законодательстве швейцарских кантонов. В отношении Российской Федерации диссертант на стр. 20 автореферата утверждает, что обязательный референдум предусмотрен только по вопросам «введения и использования средств самообложения граждан». Однако, это не совсем так. Обязательный референдум может проводиться, например, по вопросу о возможности строительства на территории муниципального образования объектов, наносящих вред жизни и здоровью населения или окружающей среде, об отчуждении и приобретении объектов муниципальной собственности, имеющих жизненно важное значение для всего населения муниципального образования.

Третья глава автореферата даёт сравнительный анализ процедуры проведения местного референдума в Германии, Швейцарии и России. Автор отмечает определенную схожесть механизма реализации права граждан на референдум как важнейшей формы осуществления публичной власти в рассматриваемых странах. Вместе с тем отмечает неполноту российского законодательства в части информационного обеспечения проведения местного референдума, в то же самое время в отношении агитации до голосования российское законодательство обеспечивает более полное вовлечение жителей в обсуждение вопросов, выносимых на референдум.

В заключении подводятся итоги проведенного исследования.

В целом, высказанные замечания не снижают общего положительного впечатления от работы. Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Агакишиева Эльдара Гейдаровича «Конституционно-правовое обеспечение местного референдума в Германии, Швейцарии и России» является самостоятельным, логическим, обоснованным и завершенным исследованием. Работа отличается научной новизной и представляется важным исследовательским вкладом в области сравнительного конституционного права, а автор диссертации заслуживает

присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

**Профессор кафедры
конституционного права
Федерального государственного автономного образовательного
учреждения высшего образования
«Московский государственный институт международных
отношений (университет)
Министерства иностранных дел Российской Федерации»,
доктор юридических наук**

Ю.И. Лейбо

«06» апреля 2021 г.

Адрес: 119454, г. Москва, проспект Вернадского, д. 76
Тел.: +7 495 229-38-27
Электронная почта: decanatmp@inno.mgimo.ru

