

В Диссертационный совет 02.1.002.02 при
ФГНИУ «Институт законодательства и
сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации»
117218, г. Москва, ул. Большая
Черемушкинская, д. 34

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Назарова Никиты Алексеевича на тему
«Автоматизированное принятие юридически значимых решений в сфере
государственного управления: правовые аспекты», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-
правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы исследования обусловлена устойчивой тенденцией к использованию автоматизированных систем принятия решений при осуществлении публичных функций, что трансформирует административные процедуры, ставит вопросы обеспечения законности, прозрачности и обоснованности принимаемых решений, а также сохранения объема публично-правовых гарантий для адресатов решений. В условиях преимущественно фрагментарного регулирования, основанного на подзаконных актах и отраслевых регламентах, теоретическая проработка основы правового регулирования автоматизированного принятия юридически значимых решений в сфере государственного управления, а также выработка рекомендаций по развитию законодательства и правоприменительной практики в указанной сфере представляются своевременными и практически значимыми для административного права.

Введение автореферата демонстрирует корректную постановку проблемы, ясное определение объекта и предмета исследования, а также адекватный выбор методологической базы. Позитивно оценивается постановка задач диссертационного исследования. Практическая значимость исследования выражается в применимости выводов для совершенствования нормативного массива и административных регламентов, а также для проектирования и эксплуатации автоматизированной системы принятия решений в органах исполнительной власти.

Структура работы выстроена логично и соответствует цели и задачам исследования. Содержание глав демонстрирует системное движение от понятийно-категориального аппарата и видов автоматизированного принятия решений к процедурным вопросам, рискам и пределам применения автоматизированных систем принятия решений, а затем — к подходам регулирования и механизмам обеспечения законности (качество данных, прозрачность, обжалование, ответственность). Путем

этого достигается внутреннее единство и комплексность проведенного исследования, прослеживается личный вклад автора.

Кроме того, существенным вкладом автора является определение сущности, содержания и видов автоматизированного принятия решений в сфере государственного управления с разграничением между полной и частичной автоматизацией и обозначением порогов участия человека. Убедительно показана трансформация отдельных элементов административной процедуры: от расширения оснований ее возбуждения и автоматизированного формирования доказательной базы до изменения состава участников и перераспределения их прав и обязанностей.

Важным результатом выступает разработка риск-ориентированной методики пределов допустимости автоматизированного принятия решений, связывающей воедино оценку необходимости, допустимости и управление рисками на протяжении всего жизненного цикла автоматизированных систем принятия решений.

Особого внимания заслуживает предложенный диссертантом комплекс юридических требований к автоматизированному принятию решений (среди которых законность, прозрачность, недискриминационность, наличие надлежащего правового основания, право на отказ от полностью автоматизированного решения, принцип неухудшения положения заявителя при исправлении технической ошибки, критерии качества данных, документирование, независимый аудит, технологическая независимость), которые формирует практико-ориентированный нормативный каркас для разработки и эксплуатации автоматизированной системы принятия решений в публичном секторе.

Вместе с этим к работе имеются следующие замечания и предложения, которые носят уточняющий и развивающий характер и не умаляют научной ценности работы:

1) на публичной защите целесообразно более подробно разграничить автоматизированное принятие решений (как процедуру принятия решения) и автоматизированную систему принятия решений (как инструмент), а также провести различие между частичным и полным автоматизированным принятием решений;

2) в качестве одной из ключевых гарантий в работе предлагается и рассматривается «осмысленный контроль» со стороны человека. При этом в условиях массового применения автоматизированной системы принятия решений (например, в налоговой или социальной сферах) возникает риск «автоматизационной предвзятости» (*automation bias*), когда должностное лицо начинает некритически доверять системе и утверждать ее решения формально, превращая «осмысленный контроль» в фикцию. Какие правовые и организационные барьеры, по мнению автора, необходимо выстроить, чтобы обеспечить реальность, а не формальность человеческого контроля в условиях массового и потокового принятия решений?

Указанные замечания имеют дискуссионный характер. В целом автореферат отражает значительный теоретический и практический вклад в развитие российского

права, а сформулированные выводы и предложения отличаются обоснованностью, новизной и актуальностью.

Таким образом, ознакомление с авторефератом позволяет констатировать, что диссертация Назарова Никиты Алексеевича на тему: «Автоматизированное принятие юридически значимых решений в сфере государственного управления: правовые аспекты» является самостоятельным, завершенным научным трудом, в котором решена актуальная научная задача, имеющая большое значение для развития теории публичного права. Работа соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор, Назаров Никита Алексеевич, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор Департамента публичного
права факультета права
Нижегородского филиала
федерального государственного
автономного образовательного
учреждения высшего
профессионального образования
«Национальный исследовательский
университет «Высшая школа
экономики», доктор юридических наук,
доцент

10 октября 2025 года

Адрес: г. Нижний Новгород, ул. Костина, д. 2Б
Тел.: +7 (831) 224-14-27 доб. 6347
E-mail: imikheeva@hse.ru



И.В. Михеева

Михеева Ирина Вячеславовна

И.В. Михеева