

В диссертационный совет Д503.001.03,  
созданный на базе  
Федерального государственного  
научно-исследовательского учреждения  
«Институт законодательства и  
сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации»,  
117418, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д. 34

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента на диссертацию Агакишиева Эльдара Гейдаровича по теме «Конституционно-правовое обеспечение местного референдума в Германии, Швейцарии и России», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук, по специальности 12.00.02 — Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право**

Диссертационная работа Агакишиева Эльдара Гейдаровича является комплексным сравнительно-правовым исследованием правового регулирования вопросов инициирования и проведения местного референдума в Германии, Швейцарии и России.

Актуальность, важное теоретическое и практическое значение избранной диссертантом темы исследования не вызывает сомнений. Местное самоуправление всегда было и остаётся тем звеном государственного управления, которое наиболее тесно связано с повседневной жизнью граждан. Как следствие, отмечается широкий запрос на непосредственное решение жителями муниципальных образований наиболее важных вопросов местного значения. В то же время, инициативные группы по проведению референдума нередко сталкиваются с законодательными ограничениями и иными барьерами, которые препятствуют проведению референдума по целому ряду вопросов. Диссертант справедливо отмечает, что не все такого рода ограничения можно считать в достаточной мере обоснованными и целесообразными. В своей работе Агакишиев Э.Г. предлагает использовать

лучшие практики законодательного регулирования института местного референдума в государствах с развитыми традициями прямой демократии на местном уровне – Германии и Швейцарии – для поиска решений, которые позволят повысить роль местного референдума в решении вопросов местного значения муниципальных образований России.

В качестве положительной отличительной особенности работы необходимо отметить широкое освещение современной литературы, включая зарубежную, и современных теоретических подходов к конституционно-правовому регулированию местного референдума в Германии, Швейцарии и России.

В диссертации использованы такие методы исследования, как диалектический, исторический, логический, статистический, системный, типологический, сравнительно-правовой, формально-юридический, сравнительно-исторический и некоторые другие.

Структура работы обусловлена выбором темы исследования.

В первой главе *«Конституционно-правовые основы местного референдума в Германии, Швейцарии и России»* Агакишиев Э.Г. приводит теоретические основы институтов местного самоуправления, прямой демократии и собственно местного референдума в обозначенных странах. Сравнительно-правовой анализ базируется на глубокой проработке доктринальной базы: в основу исследования взяты работы наиболее видных отечественных и зарубежных специалистов в сфере муниципальных правоотношений.

Во второй главе *«Вопросы местного референдума в Германии, Швейцарии и России»* диссертант проводит сравнение законодательных требований к содержанию и форме вопросов местного референдума в указанных странах. Исследование основано на основе многочисленных федеральных, региональных и местных нормативных актов, судебных актов и научной доктрины. Особый интерес представляют предложения автора, направленные на совершенствование законодательства Российской

Федерации с целью усиления роли механизма местного референдума в решении вопросов местного значения.

В третьей главе *«Процедура проведения местного референдума в Германии, Швейцарии и России»* рассмотрены процедурные особенности инициирования и проведения местного референдума в трёх странах. Агакишиеву Э.Г. удалось точно выявить основные достоинства и недостатки различных законодательных подходов и сформулировать предложения, реализация которых может способствовать повышению эффективности местного референдума в решении вопросов местного значения (электронный сбор подписей, изменение процедуры проверки подписных листов, снижения порога явки на голосовании и другие).

Вышесказанное позволяет утверждать, что цель исследования Агакишиевым Э.Г. достигнута, а задачи, поставленные диссертантом, выполнены.

В то же время, диссертационное исследование не лишено недостатков. Хотелось бы пожелать автору учесть замечания в будущих исследованиях. В качестве общего пожелания отметим, что автору рекомендуется обратиться к богатому историческому опыту проведения местных референдумов в Российской Федерации. За прошедшие 30 лет законодательное регулирование местного самоуправления подвергалось постоянной трансформации, поэтому изучение местных референдумов, проводимых в России с 1991 г., позволит значительно обогатить исследование диссертанта. представляется, автору диссертационной работы не стоит особо абсолютизировать зарубежный правовой и практический муниципальный опыт, т.к. история отечественного государственного и местного самоуправления всегда отличалась особым своеобразием «народной демократии».

Кроме того, некоторые выводы автора представляются недостаточно проработанными.

4.

1. В §2 первой главы автором подробно проанализированы историко-правовые концепции прямой демократии. По каждому из исторических этапов развития непосредственной демократии сделаны обобщающие выводы. Однако, на наш взгляд, требуется дополнение авторской позиции относительно важнейших вех развития прямого народовластия в истории России, в том числе и советского периода. Необходимо более четко показать положительное и отрицательное в каждой концепции непосредственной демократии и возможности использования данного опыта в современном реформировании местного самоуправления в России.

2. На с. 71 автор диссертации со ссылкой на опыт Швейцарии предлагает расширить в России перечень вопросов, решения по которым могут быть приняты только на местном референдуме, но при этом не перечисляет конкретные вопросы, которые по его мнению должны быть добавлены в «обязательный» перечень.

3. В §2 второй главы диссертант справедливо ставит вопрос о допустимости проведения местного референдума по вопросу о реализации муниципального имущества. Диссертант в своей работе аргументировано отстаивает позицию о юридической допустимости такого местного референдума, но при этом не принимает во внимание, что реализация имущества может быть необходима для восполнения дефицита местного бюджета.

Названные замечания не снижают общего положительного впечатления от работы, носят уточняющий характер и могут служить ориентиром для будущих исследований автора по избранной тематике.

Диссертационное исследование Агакишиева Э.Г. является самостоятельным, творческим научным исследованием и в полной мере отвечает требованиям, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, закрепленных в п.9, п.10, п.11 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Агакишиев Эльдар Гейдарович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 — Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

**Официальный оппонент**

Кандидат юридических наук,  
доцент, заслуженный юрист  
Российской Федерации, профессор  
кафедры конституционного и  
муниципального права  
Федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Московский государственный  
юридический университет  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Кабышев Сергей Владимирович

« 15 » апреля 2021 г.

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9  
Тел.: +7 499 244-88-88  
E-mail: [svkabyshev@gmail.com](mailto:svkabyshev@gmail.com)

ПОДПИСЬ  
ЗАВЕРЯЮ

Начальник отдела  
Управления кадров Л.Б. Красильникова  
" 15 " 04 20 21 г.

