

В диссертационный совет Д 503.001.03
на базе федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской Федерации»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Гайнутдиновой Е.И.
«Организационно-правовые основы деятельности правоохранительных
органов по противодействию коррупции в миграционной сфере»
на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.11 — Судебная деятельность, прокурорская
деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность**

Актуальность избранной Гайнутдиновой Е.И. темы диссертационного исследования не вызывает сомнений.

Результативность мер противодействия коррупции при осуществлении государственного контроля (надзора) и предоставлении государственных услуг в сфере миграции является одним из факторов, обуславливающих эффективность миграционной политики. В свою очередь, дальнейшее развитие механизмов и средств профилактики, предупреждения, выявления и пресечения коррупционных нарушений в сфере миграции входит в число задач миграционной политики (п. 12, 21 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы¹).

Повышенный коррупционный риск миграционной сферы во-многом связан с распространением являющегося ее неотъемлемым элементом разрешительного порядка, в рамках которого ежегодно уполномоченными органами предоставляются сотни тысяч разрешений.

Деформации состояния законности в этой части способствуют возникновению негативных социальных последствий, а допускаемые нарушения законов существенно влияют на реализацию личных, общественных и государственных интересов.

Анализ содержания автореферата позволяет утверждать, что автором разрешен широкий спектр организационно-правовых вопросов, возникающих в области деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции в миграционной сфере.

¹ Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы».

Результаты исследования опираются на значительную эмпирическую базу (чем в том числе подтверждается их достоверность) и имеют достаточную апробацию.

В частности, поддержки заслуживают разработанные автором показатели и критерии оценки эффективности деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции в сфере миграции; новые подходы к оптимизации организации и правового регулирования правоохранительной деятельности по противодействию коррупции в сфере контроля (надзора) за въездом и проживанием в России иностранных граждан и лиц без гражданства, темпорального, организационного, информационно-управленческого и информационно-просветительского характера.

Вместе с тем, изучение автореферата позволяет высказать следующие замечания:

1. В числе разработанных автором основных подходов к совершенствованию правоохранительных мер по противодействию коррупции в сфере миграции названы меры по совершенствованию прокурорского надзора: установление периодичности производства плановых проверок в структуре органов внутренних дел; повышение качества составляемых актов прокурорского реагирования, направленных на установление и устранение причин и условий, которые способствуют совершению коррупционных преступлений в сфере миграции.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения деятельности органов прокуратуры по противодействию коррупционным преступлениям в сфере миграции, автором (судя по автореферату) не приняты во внимание иные, ненадзорные функции и полномочия прокуратуры (координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участие в гражданском, административном и арбитражном судопроизводстве, правовое просвещение, правотворческая деятельность и пр.), взаимосвязанное осуществление которых, наряду с надзором, нацелено на обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства в том числе в миграционной сфере.

Дополнительной аргументации требует и предложение, касающееся установления периодичности производства плановых проверок в структуре органов внутренних дел путем внесения изменений в статью 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с ее широкой дискретностью (стр. 11, 24 автореферата). Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации во взаимоотношениях с другими государственными органами, осуществляющими функции государственного контроля (надзора), прокуратура Российской Федерации занимает координирующее положение, что обусловливается наличием как специального правового регулирования порядка реализации ею надзорных функций (на которые не могут быть автоматически распространены общие

подходы к организации и проведению специального (ведомственного) государственного контроля (надзора), в том числе в части определения плановости, предмета контрольно-надзорной деятельности, полномочий осуществляющих ее субъектов, степени правовой детализации процедурных условий), так и особого организационно-кадрового механизма, призванного обеспечивать реализацию функции надзора за исполнением законов в системе органов прокуратуры лицами, имеющими высокую правовую квалификацию, и не требует детальной регламентации порядка реализации ими надзорных функций, более необходимой в отношении других видов государственного контроля (надзора)². Кроме того, организационно-правовой механизм противодействия прокуратуры коррупционным проявлениям в миграционной сфере детализирован приказами Генерального прокурора Российской Федерации³.

2. Из автореферата не вполне ясна теоретическая значимость и новизна положения (стр. 12 автореферата) о необходимости упрощения разрешительных процедур (включая отказ от явно избыточных процедур) с учетом ранее неоднократно высказанных в научной литературе предложений такого рода⁴.

Тем не менее, перечисленные замечания в целом не снижают общей весьма высокой положительной оценки диссертационного исследования Гайнутдиновой Е.И., представляющего собой самостоятельную, творческую научно-квалификационную работу, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития соответствующей отрасли знаний.

Вывод: содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация Гайнутдиновой Е.И. на тему «Организационно-правовые основы деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции в миграционной сфере» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 (ред. от 01.10.2018), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности

² Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 N 2-П.

³ См.: Приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», Приказ Генерального прокурора РФ от 01.07.2015 № 343 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции» и др.

⁴ См., напр.: Разрешительная система в Российской Федерации: научно-практическое пособие / Л.Ю. Акимов, Л.В. Андриченко, Е.А. Артемьева и др.; отв. ред. А.Ф. Ноздрачев. М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015. 928 с.; Ноздрачев А.Ф. Административная разрешительная система в Российской Федерации: актуальные теоретические и практические вопросы функционирования // Законодательство и экономика. 2014. № 2. С. 5 - 36. Субанова Н.В. Законодательство о разрешительной системе в Российской Федерации: состояние, тенденции развития, перспективы // Административное право и процесс. 2015. № 5. С. 52 – 58; Зырянов С.М. Разрешительные режимы в российском административном праве // Журнал российского права. 2012. № 11. С. 39 – 48 и др.

12.00.11 — Судебная деятельность, прокурорская деятельность, правозащитная и правоохранительная деятельность.

Проректор

Университета прокуратуры
Российской Федерации

доктор юридических наук, доцент

Субанова Наталья Викторовна

Подпись Субановой Н.В. заверяю:

ст. научной сотрудник
отдела государственной службы и кадровой работы
Университета прокуратуры
Российской Федерации

Машин Маслова Ю.А.

« 13 » июня 20 21 г.

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации»; юридический адрес: 117638, г. Москва, ул. Азовская, дом 2, корп. 1; телефон: 8 (499) 256-54-63; адрес электронной почты: agr@agprf.org.