

Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРАВОТВОРЧЕСТВА ПОИСК НОВЫХ РЕШЕНИЙ

МОНОГРАФИЯ

Под общей редакцией
доктора юридических наук, профессора
Д.А. Пашенцева

Москва
ИНФРА-М
2019

УДК 340.13(075.4)
ББК 67.0
Ц75

*Издание подготовлено и опубликовано
при финансовой поддержке РФФИ — научный проект 18-29-16219
«Новаиии механизмов правотворчества
и правореализации в условиях развития цифровых технологий»*

Рецензенты:

Черногор Н.Н., доктор юридических наук, профессор, профессор Российской академии наук, и.о. заведующего Центром фундаментальных правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;
Рыбаков О.Ю., доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой философии и социологии Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Ц75 **Цифровизация правотворчества: поиск новых решений** : монография / Д.А. Пашенцев, М.В. Залоило, О.А. Иванюк, А.А. Головина ; под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. Д.А. Пашенцева. — Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации : ИНФРА-М, 2019. — 234 с. — (Научная мысль).

ISBN 978-5-16-015749-8

Монография посвящена исследованию влияния современных цифровых технологий на правотворчество. Выявлены основные направления влияния цифровизации на правовую сферу общества, раскрыты особенности воздействия цифровых технологий на нормотворческую деятельность. Сделаны выводы о перспективах развития правотворчества в условиях цифровизации.

Рекомендована ученым, практическим работникам органов государственной власти, аспирантам, студентам юридических факультетов.

УДК 340.13(075.4)
ББК 67.0

ISBN 978-5-16-015749-8

© Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации, 2019
© Коллектив авторов, 2019

The Institute of Legislation and Comparative Law
under the Government of the Russian Federation

THE DIGITALIZATION OF LAW-MAKING

THE SEARCH FOR NEW SOLUTIONS

Monograph

Edited by
doctor of law, professor
D.A. Pashentsev

Moscow
INFRA-M
2019

The study was prepared and published with the financial support of the RFBR, scientific project 18-29-16219 “Novation of the law-making and law enforcement mechanisms in the conditions of the digital technologies’ development”

Reviewers:

Chernogor N.N., doctor of law, professor, professor of Russian Academy of Sciences, acting head of the Center of fundamental legal research of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation;

Rybakov O.Yu., doctor of law, doctor of philosophy, professor, head of the Department of philosophy and sociology of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)

The digitalization of law-making: the search for new solutions : monograph / D.A. Pashentsev, M.V. Zaloilo, O.A. Ivanyuk, A.A. Golovina ; ed. by doctor of law, professor D.A. Pashentsev. — Moscow : The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation : INFRA-M, 2019. — 234 p.

ISBN 978-5-16-015749-8

The monograph is devoted to the study of the influence of modern digital technologies on law-making. The main directions of influence of digitalization on the legal sphere of society are revealed, features of influence of digital technologies on law-making activity are revealed. Conclusions are made about the prospects of law-making in the conditions of digitalization.

Recommended to scientists, practitioners of public authorities, graduate students, law students.

Оглавление

Введение	9
Глава 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ВЛИЯНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА ПРАВОВУЮ СФЕРУ ОБЩЕСТВА	11
1.1. Методология исследования влияния цифровых технологий на право и правотворчество	11
1.2. Основные направления влияния цифровизации на правовую сферу общества	20
1.3. Вопросы цифровизации права в зарубежной юридической доктрине	36
Глава 2. ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА И СОВРЕМЕННЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ТЕХНОЛОГИИ В ПРАВОТВОРЧЕСТВЕ ПЕРЕД ВЫЗОВАМИ ЦИФРОВИЗАЦИИ.....	43
2.1. Правовая регламентация юридической техники и юридических технологий в условиях цифровизации	43
2.2. Влияние цифровых технологий на развитие юридической техники.....	59
2.3. Современные юридические технологии в условиях цифровизации	72
Глава 3. ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ТРАНСФОРМАЦИЮ ФОРМЫ ПРАВА И ЕЕ ДИНАМИКУ	115
3.1. Цифровизация и информатизация общественных отношений как факторы динамики источников права.....	115
3.2. Форма права в цифровом измерении	126
3.3. Электронный нормативный правовой акт: тенденции и перспективы в правовой системе России.....	137
Глава 4. ПРИМЕНЕНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.....	166
4.1. Цифровые технологии в законотворчестве: от традиций к новациям	166
4.2. Использование цифровых технологий в нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и государственных корпораций	185
4.3. Особенности применения цифровых технологий в локальном нормотворчестве организаций.....	212
Заключение.....	231

Table of contents

Introduction	9
Chapter 1. THEORETICAL AND METHODOLOGICAL BASES OF RESEARCH OF INFLUENCE OF DIGITALIZATION ON THE LEGAL SPHERE OF SOCIETY	11
1.1. Methodology of research of influence of digital technologies on law and law-making	11
1.2. The main directions of influence of digitalization on the legal sphere of society	20
1.3. The issues of digitalization of law in the foreign legal doctrine.....	36
Chapter 2. LEGAL TECHNIQUE AND MODERN LEGAL TECHNOLOGIES IN LAW FACING THE CHALLENGES OF DIGITALIZATION	43
2.1. Legal regulation of legal technique and legal technologies in the context of digitalization.....	43
2.2. The impact of digital technologies on the development of legal technique	59
2.3. Modern legal technologies in the context of digitalization	72
Chapter 3. THE IMPACT OF DIGITAL TECHNOLOGIES ON THE TRANSFORMATION OF THE FORM OF LAW AND ITS DYNAMICS	115
3.1. Digitalization and Informatization of public relations as factors of dynamics of sources of law	115
3.2. Form of law in the digital dimension	126
3.3. Electronic normative legal act: trends and prospects in the legal system of Russia.....	137
Chapter 4. APPLICATION OF DIGITAL TECHNOLOGIES IN LAW-MAKING ACTIVITY: PROBLEMS AND PROSPECTS	166
4.1. Digital technologies in law-making: from tradition to innovations	166
4.2. Use of digital technologies in law-making activity of federal executive bodies, other state bodies and state corporations	185
4.3. Features of application of digital technologies in local law-making of organizations.....	212
Conclusion	231

Коллектив авторов

Пашенцев Дмитрий Алексеевич — доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, заведующий отделом теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — введение (в соавторстве с М.В. Залоило), глава 1, заключение (в соавторстве с М.В. Залоило);

Залоило Максим Викторович — кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — введение (в соавторстве с Д.А. Пашенцевым), глава 2, заключение (в соавторстве с Д.А. Пашенцевым);

Иванок Оксана Александровна — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — параграфы 1 и 2 главы 3, глава 4;

Головина Анна Александровна — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник отдела теории права и междисциплинарных исследований законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации — параграф 3 главы 3.

Collective of Authors

Pashentsev Dmitriy Alekseevich — doctor of law, professor, honorary worker of higher professional education of the Russian Federation, head of the Department of theory of law and interdisciplinary studies of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — introduction (co-authored with M.V. Zaloilo), chapter 1, conclusion (co-authored with M.V. Zaloilo);

Zaloilo Maksim Viktorovich — candidate of law, leading researcher of the Department of theory of law and interdisciplinary studies of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — introduction (co-authored with D.A. Pashentsev), chapter 2, conclusion (co-authored with D.A. Pashentsev);

Ivanyuk Oksana Aleksandrovna — candidate of law, senior researcher of the Department of theory of law and interdisciplinary studies of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — paragraphs 1 and 2 of chapter 3, chapter 4;

Golovina Anna Aleksandrovna — candidate of law, senior researcher of the Department of theory of law and interdisciplinary studies of legislation of the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation — paragraph 3 of chapter 3.

Введение

В современных условиях одним из наиболее значимых факторов, влияющих на развитие права, выступает цифровизация, которая связана с активным использованием цифровых технологий во всех сферах жизни общества. Эти технологии воздействуют на общественные отношения, что неминуемо влечет за собой и изменения в праве.

Цифровизация по масштабам своего воздействия на общество сопоставима с промышленной революцией. Стремительное изменение общественных отношений, проникновение их в виртуальную среду неизбежно оказывают влияние на сферу правового регулирования, что заставляет право приспосабливаться к новым условиям и новой модели социального развития. Масштаб этих изменений еще только предстоит оценить, но основные направления, по которым они происходят, представляются очевидными уже сегодня.

Прежде всего, внедрение в жизнь цифровых технологий существенно влияет на изменение структуры экономической деятельности. Выступая на Петербургском международном экономическом форуме в 2017 г., Президент Российской Федерации В.В. Путин большое внимание уделил вопросам цифровой экономики. Он отметил, что цифровая экономика — это не отдельная отрасль, это основа, которая позволяет создавать качественно новые модели как в бизнесе, так и в государственном управлении и в социальной сфере. Цифровая экономика, подчеркнул Президент, задает новую парадигму развития государства и всего общества¹.

Развитие цифровой экономики требует соответствующего правового обеспечения. Новые экономические и иные отношения, которые возникают в виртуальной среде, а также связаны с робототехникой, искусственным интеллектом, электронными справочными правовыми системами и т.д., требуют нового, эффективного правового регулирования в том числе на законодательном уровне.

Изменения, которые происходят в праве под влиянием процессов цифровизации, не остались незамеченными российскими учеными. Исследователи, которые изучают эти процессы, полагают, что в результате их воздействия может поменяться сам образ права, его регулятивная роль, границы и пределы действия права².

¹ URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54667>

² Хабриева Т.Я. Право перед вызовами цифровой реальности // Журнал российского права. 2018. № 9. С. 15.

На современном этапе, по нашему мнению, речь идет преимущественно об изменении ряда формальных аспектов, в том числе, о расширении направлений регулирующего воздействия права и появлении новых форм такого воздействия. Право, как представляется, в ближайшее время не изменит своей сущности, оно сохранит за собой роль ведущего регулятора общественных отношений, но оно уже меняет свое содержание и частично форму.

Воздействие цифровых технологий на право непосредственным образом проявляется в правотворчестве, которое под воздействием новой реальности вполне может поменять ряд своих ключевых параметров. Исследование этого воздействия и его основных направлений сегодня в значительной степени имеет прогностический характер. Тем не менее представляется возможным обозначить главные векторы такого воздействия, предложить возможные варианты решения возникающих проблем. Этому и посвящена предлагаемая читателю монография.

Глава 1

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ВЛИЯНИЯ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА ПРАВОВУЮ СФЕРУ ОБЩЕСТВА

1.1. МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ВЛИЯНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ПРАВО И ПРАВОВОТВОРЧЕСТВО

Исходным началом любого научного исследования выступает определение тех методологических подходов, которые в наибольшей степени отвечают поставленным задачам и могут способствовать достижению заявленных целей.

Методология сегодня рассматривается не просто как система методов, с помощью которых ученый познает окружающую действительность, но как способ конструирования предмета научного исследования. Методология, полагает И.Л. Честнов, «задает онтологию как картину бытия объекта»¹.

Современная юридическая наука предлагает исследователю весьма широкий набор методов, как традиционных и устоявшихся, так и новых. Их выбор должен соотноситься как с существующей социальной реальностью, так и с характером исследуемых процессов.

Цифровизация общественных отношений представляет собой новый фактор развития человеческого общества, не встречавшийся в предшествующие эпохи. Она стремительно меняет все сферы общественной жизни, порождая новые, ранее не известные феномены и процессы. Это позволяет предположить, что классических научных методов в новых условиях может оказаться недостаточно.

Следует учитывать, что современная наука в методологическом отношении сделала немало шагов вперед. Фактически речь идет о новом этапе в развитии научного знания. Академик В.С. Степин писал: «В современную эпоху... мы являемся свидетелями новых радикальных изменений в основаниях науки. Эти изменения можно охарактеризовать как четвертую глобальную научную революцию, в ходе которой рождается новая постнеклассическая наука»².

¹ Честнов И.Л. Диалогическая методология юридической науки // Методологические проблемы современной юридической науки. М., 2015. С. 117.

² Степин В.С. Теоретическое знание. М.: Прогресс-Традиция, 2003. С. 626.

ФЗ № 436-ФЗ	Издание не подлежит маркировке в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1
----------------	--

Научное издание

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРАВОТВОРЧЕСТВА: ПОИСК НОВЫХ РЕШЕНИЙ

МОНОГРАФИЯ

Под общей редакцией *Д.А. Пашенцева*

Оригинал-макет подготовлен в НИЦ ИНФРА-М

ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»

127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1

Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29

E-mail: books@infra-m.ru <http://www.infra-m.ru>

Подписано в печать 27.09.2019.

Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.

Печать цифровая. Усл. печ. л. 14,63.

Тираж 500 экз. Заказ № 00000

ТК 721180-1053832-270919

Отпечатано в типографии ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М»

127214, Москва, ул. Полярная, д. 31В, стр. 1

Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86. Факс: (495) 280-36-29

**Институт законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации**