

**В Диссертационный совет 02.1.002.02,
созданный на базе ФГНИУ «Институт
законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Рос-
сийской Федерации»**

**117218, г. Москва, ул. Большая Черемуш-
кинская, д. 34**

Отзыв

**на автореферат диссертации Долматовой Надежды Геннадиевны на тему
«Финансово-правовое регулирование бюджетной безопасности», пред-
ставленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)
науки**

Бюджет занимает важнейшее место в обеспечении функционирования государства и муниципальных образований. За счет бюджетных средств финансируется реализация стоящих перед ними задач и функций. Как результат, бюджетное право представляет собой одну из главных подотраслей финансового права, на которую завязаны многие другие институты как финансового права, так и других отраслей права. Указанные обстоятельства вызывают повышенные требования к обеспечению состояния безопасности в бюджетной сфере. Особую актуальность тема бюджетной безопасности приобретает в настоящее время, в условиях нестабильности и турбулентности финансово-правовых отношений.

В то же время наука финансового права не уделяет достаточного внимания вопросам бюджетной безопасности, финансово-правовым средствам ее обеспечения. Научные исследования по этой теме носят фрагментарный характер и не рассматривают ее комплексно как систему.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что исследование, предпринятое Н.Г. Долматовой, является полезным и своевременным.

План работы логичен. Вначале автор рассматривает понятие, структуру и виды безопасности в целом и финансовой безопасности, в частности. Затем исследуются правовая природа, особенности и элементы бюджетной безопасности как вида финансовой безопасности государства, анализируются исторические этапы развития категории бюджетной безопасности и ее правового регулирования. В дальнейшем на основе сделанных общих выводов диссертант выявляет особенности объекта бюджетной безопасности, рассматривает систему субъектов обеспечения бюджетной безопасности, а также проводит классификацию угроз (рисков) бюджетной безопасности и в заключении обращается к специфике финансово-правовых средств обеспечения бюджетной безопасности, их понятию, направлениям и способам совершенствования.

Такой подход позволил диссертанту системно и последовательно раскрыть все вопросы, составляющие тему исследования, решить поставленные задачи и достигнуть цель работы.

Большинство выводов и предложений, сделанных в работе, являются обоснованными и заслуживают поддержки.

Обоснованным является отраженное в автореферате понятие бюджетной безопасности, его сущностные признаки.

Интересным и полезным является исследование истории и выделение периодов развития финансово-правового регулирования бюджетной безопасности в России. Проведенная автором периодизация позволяет лучше понять причины истоки существующего состояния и правового регулирования бюджетной безопасности.

Заслуживает поддержки проведенная в работе классификация по различным основаниям угроз и рисков бюджетной безопасности. Выделенные виды способны помочь в разработке средств и способов борьбы с такими рисками.

Ценным представляется указанное в диссертации определение финансово-правовых средств обеспечения бюджетной безопасности. Обращает на

себя внимание примененный здесь системных подход, который позволил рассмотреть это явление в узком и широком смысле.

Следует согласиться со многими предлагаемыми в работе изменениями бюджетного законодательства, в том числе с корректировками ст. ст. 267.1 и 160.2–1 БК РФ.

Обоснованными и достоверными являются также другие выводы и предложения, сделанные в работе.

В то же время в автореферате могут быть выявлены некоторые дискуссионные моменты.

1. В положении 4, выносимом на защиту, предлагается в целях повышения эффективности деятельности уполномоченных субъектов в сфере обеспечения бюджетной безопасности создать специальный орган финансовой безопасности, обладающий статусом постоянно действующего, подотчетного Федеральному Собранию Российской Федерации.

На наш взгляд, такое предложение требует дополнительного обоснования с учетом существующих тенденций к сокращению государственного аппарата, а также с учетом того, что уже существует Счетная палата РФ, образованная Федеральным Собранием РФ, и имеются иные отдельные органы, ответственные за обеспечение безопасности государства, например Совет Безопасности РФ.

2. В автореферате в положении 7, выносимом на защиту, предлагается закрепить в Бюджетном кодексе РФ в качестве бюджетных нарушений следующие: превышение ограничений дефицита бюджета, превышение предельного объема государственного долга субъекта РФ, превышение предельного объема муниципального долга, а также иные нарушения в бюджетной сфере, урегулированные в настоящее время Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Как представляется, указанные нарушения были выведены из регулирования бюджетного законодательства в целях персонификации ответственно-

сти за эти нарушения, которую лучше обеспечивает административное законодательство. В связи с этим включение соответствующих нарушений в Бюджетный кодекс РФ требует пояснений, какие за эти нарушения предполагается предусмотреть меры принуждения и в отношении кого эти меры будут применяться.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Диссертационное исследование Надежды Геннадиевны Долматовой на тему «Финансово-правовое регулирование бюджетной безопасности» соответствует требованиям, предъявляемым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

28 ноября 2024 г.

Профессор кафедры финансового права
юридического факультета

ФГБОУ ВО "Воронежский государственный
университет", докт. юрид. наук, доцент

Пауль А.Г.

Адрес: 394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 10а, каб. 701

тел.: +7 (473) 255-84-79

e-mail: pag@law.vsu.ru



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ВГУ»)	
подпись	Гаврилов А.Г.
должность	начальник отдела кадров
подпись	О.И. Зверева
дата	28.11.24
расшифровка подписи	