





Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации

---

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ  
ОРИЕНТИРЫ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

---

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ  
КАК НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ПРИОРИТЕТ В ПРАКТИКЕ,  
НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИИ**

*Материалы Десятого и Одиннадцатого  
Евразийских антикоррупционных форумов  
(Москва, 20 апреля 2021 г., 20 апреля 2022 г.)*

Ответственный редактор  
академик РАН  
*Т.Я. Хабриева*

Москва  
2023

УДК 342.4  
ББК 67.400.2  
К65

*Рекомендовано Междисциплинарным советом по координации  
научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции  
Одобрено секцией публичного права ученого совета Института законодательства  
и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации*

Редакционная коллегия:  
академик РАН *Т.Я. Хабриева* (ответственный редактор),  
доктор юридических наук *И.И. Кучеров*,  
доктор юридических наук *Ю.В. Трунцевский*,  
кандидат политических наук *С.Н. Матулис*

**К65 Конституционно-правовые ориентиры противодействия коррупции. Противодействие коррупции как национальный приоритет в практике, науке и образовании: материалы Десятого и Одиннадцатого Евразийских антикоррупционных форумов (Москва, 20 апреля 2021 г., 20 апреля 2022 г.) / отв. ред. Т.Я. Хабриева. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; ИД «Юриспруденция», 2023. — 448 с.**

ISBN 978-5-9516-0927-4

В книге представлены материалы Десятого и Одиннадцатого Евразийских антикоррупционных форумов, организованных Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации при поддержке Счетной Палаты Российской Федерации и Международной антикоррупционной академии.

В Сборник материалов включены доклады, выступления, научные сообщения и статьи представителей международных организаций, научных и экспертных организаций, государственных органов из России и зарубежных государств, а также Рекомендации Десятого и Одиннадцатого Евразийских антикоррупционных форумов.

Для работников научно-исследовательских и государственных учреждений, правоохранительных и правотворческих органов, практикующих юристов, преподавателей, аспирантов и студентов вузов, а также для широкого круга читателей, заинтересованных в укреплении законности и правопорядка.

**УДК 342.4  
ББК 67.400.2**

The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

---

# CONSTITUTIONAL WAYMARKS IN COMBATING CORRUPTION

---

## COMBATING CORRUPTION AS A NATIONAL PRIORITY IN PRACTICE, SCIENCE AND EDUCATION

*Materials of the Tenth and Eleventh  
Eurasian Anti-Corruption Forums  
(Moscow, April 20, 2021, 2022)*

Editor in Chief  
Academician of RAS  
*T.Y. Khabrieva*

Moscow  
2023

*Recommended by the Interdisciplinary Council on coordination  
of scientific and educational-methodological support of anticorruption*

*Approved at the Meeting of Scientific Board (“Public Law” Section)  
of the Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation*

Editorial Team:

Academician of RAS *T.Y. Khabrieva* (Editor in Chief),  
Doctor of Law *I.I. Kucherov*, Doctor of Law *Yu.V. Trunzevskiy*,  
Candidate of Political Sciences *S.N. Matulis*

**Constitutional Waymarks in Combating Corruption. Combating  
Corruption as a National Priority in Practice, Science and Education:**  
Materials of the Tenth and Eleventh Eurasian Anti-Corruption  
Forums (Moscow, April 20, 2021, 2022) / ed. by T.Y. Khabrieva. —  
M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the  
Government of the Russian Federation; Publishing House “Juris-  
prudence”, 2023. — 448 p.

ISBN 978-5-9516-0927-4

The book presents the materials of the Tenth and Eleventh Eurasian Anti-Corruption Forums, organized by the Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation with the support of the Accounts Chamber of the Russian Federation and the International Anti-Corruption Academy.

The Collection of materials includes reports, speeches, scientific reports and articles by representatives of international organizations, scientific and expert organizations, government agencies from Russia and foreign countries, as well as Recommendations of the Tenth and Eleventh Eurasian Anti-Corruption Forums.

For employees of scientific legal and state institutions, law enforcement and law enforcement agencies, practicing lawyers, teachers, graduate students and university students, as well as for a wide range of readers interested in strengthening the rule of law.

# СОДЕРЖАНИЕ

<i>Т.Я. Хабриева</i> <b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	19
--	----

## **I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННЫМ УГРОЗАМ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

<i>М.Р. Юсупов</i> Динамика роста коррупции в системе правоохранительных органов. Проблемы и пути решения.....	25
<i>А.Е. Русецкий, Т.А. Тухватуллин</i> К вопросу о совершенствовании правовых механизмов при трудоустройстве бывших служащих в контексте требований антикоррупционного законодательства.....	29
<i>С.Н. Швердяев</i> Влияние антикоррупционной реформы на российское конституционное право: направления и потенциал.....	36
<i>М.М. Степанов</i> Конституционная легитимация норм антикоррупционного законодательства .....	44
<i>В.Г. Коврова</i> Дисциплинарная ответственность сотрудников органов внутренних дел за нарушение предусмотренных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина .....	49

## **II. ПРАВОВЫЕ ТРАДИЦИИ И НОВАЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В УСЛОВИЯХ КОНСТИТУЦИОННЫХ И ЦИФРОВЫХ ТРАНСФОРМАЦИЙ**

<i>Н.С. Бондарь</i> Конституционная система институтов антикоррупционной деятельности: состояние, перспективы совершенствования.....	53
<i>Д.Г. Ткаченко</i> Блокчейн и другие цифровые технологии в качестве орудия противодействия коррупции.....	71

## **III. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ И КОНСТИТУЦИОННЫХ ОРИЕНТИРОВ В СВЕТЕ НОВЫХ ВЫЗОВОВ**

<i>М.А. Павлова</i> Противодействие коррупции в рамках функционирования Евразийского экономического союза.....	75
<i>Я.И. Лебедева</i> Роль Европейской прокуратуры в противодействии коррупции, посягающей на финансовые интересы Европейского союза .....	81

#### **IV. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В КОНТЕКСТЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОРИЕНТИРОВ**

<i>О.А. Зайцев, А.Ю. Епихин</i> Проблемы устранения коррупциогенности применения уголовно-процессуальных норм .....	87
<i>А.В. Аверина</i> Противодействие коррупции как направление деятельности Национального центрального бюро Интерпола МВД России.....	94
<i>О.Н. Рябченко</i> Современное положение концепции правовых последствий коррупции в экологическом секторе экономики .....	98
<i>А.А. Вайтюшкевич</i> Проблемы минимизации коррупционных рисков в процессе приобретения статуса адвоката.....	102
<i>И.И. Кирющенко</i> Противодействие коррупции при формировании судейского корпуса .....	109

#### **V. ГЕОПОЛИТИКА И БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В СВЕТЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ РЕФОРМ**

<i>Caο Renhe</i> China's Anti-Corruption Struggle in the New Era — a Perspective of International Cooperation .....	114
<i>Ю.В. Трунцевский</i> Характеристика конституционно-правовых подходов к противодействию коррупции (сравнительно-правовой аспект) .....	120
<i>О.В. Турбина</i> Практика борьбы с коммерческим подкупом в топливно- энергетическом комплексе .....	128

#### **VI. ИМУЩЕСТВЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ И ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ: ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ И ПРАКТИКА ДЕКЛАРИРОВАНИЯ**

<i>О.В. Гречкина, Н.А. Сафонова</i> Проблемы декларирования имущества совершеннолетними членами семьи государственного служащего.....	136
<i>Т.А. Тухватуллин, С.Н. Манухин</i> К вопросу о недостаточности правового регулирования института принятия организациями мер по предупреждению коррупции .....	141
<i>М.М. Поляков</i> Оценка эффективности противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти .....	150



## **VII. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В СЕГМЕНТЕ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК: МОДЕЛИ, СТЕРЕОТИПЫ, ПРИЕМЫ И ВЕКТОРЫ ОПТИМИЗАЦИИ**

- А.О.Балгынтаев, М.Д. Каражанов*  
Противодействие коррупции в сфере государственных закупок Республики Казахстан ..... 154
- В.В. Габбасова*  
Законодательство Российской Федерации о государственной закупочной деятельности ..... 158
- В.Г. Богдан*  
Гражданско-правовые средства предупреждения коррупции в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд.... 161

## **VIII. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОРИЕНТИРОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ФИНАНСОВОМ ПРАВЕ**

- О.О. Журавлева*  
Выявление коррупционных факторов при проектировании законодательства о налогах и сборах ..... 168
- Е.Г. Быкова*  
Казначейское обеспечение обязательств и проблемы гарантий защиты от хищения бюджетных средств с использованием служебного положения ..... 174

## **РЕКОМЕНДАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА «КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОРИЕНТИРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ» ..... 178**

## **I. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ИСТОРИЧЕСКАЯ РЕТРОСПЕКТИВА И АРХИТЕКТУРА СОВРЕМЕННОГО ДОКТРИНАЛЬНОГО ЗНАНИЯ**

- В.П. Павлов*  
Противодействие коррупции в сфере науки и образования ..... 183
- С.С. Оганесян*  
Влияние религиозных ментальных цивилизаций на коррумпированность наших современников ..... 192
- Е.С. Леханова*  
Значение экономической криминалистики в борьбе с коррупционными преступлениями ..... 199
- К.А. Беляев*  
Внедрение в работу муниципального образования г. Казани инновационных цифровых систем, направленных на борьбу с коррупцией ..... 203
- Г.С. Пытина*  
Современная судебная система как регулятор антикоррупционной политики: актуальные вопросы..... 208

## Содержание

### **Е.В. Черепанова**

- Правовые средства противодействия коррупционным проявлениям: исторический аспект .....213

## **II. КОНСТИТУЦИОННОЕ ВОСХОЖДЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ НОРМ КАК ФЕНОМЕН СОВРЕМЕННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ**

### **Д.С. Насырова**

- Общественно-консультативные органы в системе исполнительной власти Российской Федерации и противодействие коррупции..... 220

## **III. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ЕЕ РЕШЕНИЯ В ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: КОНСТИТУЦИОННАЯ ЗАКОННОСТЬ, ПРЕДЕЛЫ СУДЕБНОЙ ДИСКРЕЦИИ**

### **Н.О. Машинникова**

- О некоторых факторах, способствующих коррупциогенным рискам в уголовном судопроизводстве ..... 226

## **IV. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В КОНТЕКСТЕ ДЕФОРМАЦИИ МИРОВОГО ПРАВОПОРЯДКА**

### **Ю.В. Трунцевский, С.Н. Матулис**

- О проблемах предупреждения трансграничных финансовых преступлений и возвращения коррупционных активов .....232

### **М.М. Поляков**

- Административно-правовые формы противодействия коррупции в государственном управлении зарубежных стран .....239

### **С.Н. Халманов**

- Дефиниция коррупции и ее несовершенство в современных условиях ..... 244

## **V. ДОКТРИНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО УЧЕНИЯ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

### **А.Е. Ильин**

- Международное сотрудничество в сфере противодействия коррупции .....251

### **Н.В. Кийко, Т.Г. Терещенко**

- О некоторых направлениях противодействия коррупции (опыт Республики Беларусь) .....255

### **Е.И. Артюшенко**

- Зарубежный опыт уголовного регулирования в области противодействия преступлениям коррупционной направленности ..... 258

### **С.П. Вайле, Н.Н. Дьяченко**

- К вопросу о роли конфискации имущества в борьбе с коррупцией ..... 268

<b>О.Ю. Сигалова</b>	
О способах совершения преступлений коррупционной направленности в кредитно-финансовой системе .....	277
<b>Ю.Г. Клещенко</b>	
Субъективные признаки злоупотребления должностными полномочиями в финансово-бюджетной сфере .....	284
<b>Ю.Г. Клещенко, М.М. Савченко</b>	
Проблемы реализации полномочий следователя при расследовании злоупотреблений должностными полномочиями и пути их решения в финансово-бюджетной сфере .....	292
<b>Е.В. Горенская</b>	
К вопросу о противодействии коррупции в системе обеспечения энергетической безопасности России .....	301
<b>В.В. Габбасова</b>	
Противодействие преступлениям в государственной закупочной сфере .....	311
<b>Ю.А. Болт</b>	
Противодействие коррупции в сфере оборота медицинской продукции .....	315
<b>Д.И. Коробов</b>	
Исполнение прокуратурой Российской Федерации Национального плана противодействия коррупции .....	325
<b>Н.Ю. Ромашикина</b>	
Проблемы противодействия преступлениям коррупционной направленности в бюджетной сфере Российской Федерации .....	332

## **VI. МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЧАСТНОЙ СФЕРЕ**

<b>К.И. Кузнецов</b>	
Борьба с коррупцией посредством конфискации в гражданском законодательстве .....	339
<b>К.И. Налетов</b>	
Организованные торги как средство противодействия коррупции (на примере недропользования) .....	343
<b>Е.В. Филатова</b>	
Особенности коррупционных проявлений на уровне организации и инструменты их нивелирования .....	351
<b>О.А. Символоков</b>	
Противодействие коррупции в сфере энергетики: перспективы законодательства .....	355
<b>В.Г. Богдан</b>	
Конфискация имущества, приобретенного на доходы и средства, правомерность происхождения которых не подтверждена: действие в пространстве и по кругу лиц .....	361

**VII. НАУЧНЫЕ ПОДХОДЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ  
РЕШЕНИЯ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ  
В ЭКОЛОГО-РЕСУРСНОЙ СФЕРЕ**

**А.Н. Горбачев**

Об антикоррупционном потенциале земельного  
законодательства Российской Федерации .....370

**Р.Т. Мухаев**

Противодействие коррупции в контексте концепции  
устойчивого развития ООН .....375

**VIII. АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ  
И РЕСУРСЫ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ**

**А.М. Муртазалиев**

Проблемы взаимодействия теории, политики,  
законодательства и практики в сфере противодействия  
коррупции в науке и высшем образовании .....383

**А.В. Серебrenникова**

Коррупция в сфере образования и меры по ее предупреждению ..... 390

**А.Т. Батов**

Антикоррупционное правовое просвещение как одно  
из направлений противодействия коррупции в России ..... 396

**А.В. Сумачев**

Организационно-правовые меры противодействия  
коррупции в современной России ..... 405

**О.Ю. Ильина**

Антикоррупционное просвещение как элемент  
профориентационной работы на юридическом факультете  
Тверского государственного университета .....412

**О.О. Журавлева**

Роль принципов налогового права в формировании  
общества без коррупции ..... 417

**Е.В. Ильюк**

Антикоррупционное просвещение и идеология .....426

**А.М. Цирин**

О сотрудничестве с Международной антикоррупционной  
академией (Тезисы выступления) .....434

**Н.А. Сафонова**

Перспективные направления развития образовательных  
антикоррупционных программ .....438

**РЕКОМЕНДАЦИИ ЕВРАЗИЙСКОГО  
АНТИКОРРУПЦИОННОГО ФОРУМА  
«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ  
КАК НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ  
В ПРАКТИКЕ, НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИИ» ..... 443**

# CONTENTS

<i>T.Y. Khabrieva</i> PREFACE .....	19
--	----

## I. LEGISLATIVE MECHANISMS TO COUNTERACT CORRUPTION THREATS TO HUMAN RIGHTS

<i>M.R. Yusupov</i> The dynamics of the growth of corruption in the system of law enforcement agencies. Problems and solutions.....	25
<i>A.E. Rusetsky, T.A. Tukhvatullin</i> On the issue of improving legal mechanisms for the employment of former employees in the context of the requirements of anti-corruption legislation .....	29
<i>S.N. Sheverdyayev</i> The Impact of Anti-Corruption Reform on Russian Constitutional Law: Directions and potential .....	36
<i>M.M. Stepanov</i> Constitutional legitimization of anti-corruption legislation .....	44
<i>V.G. Kovrova</i> Disciplinary responsibility of employees of internal affairs bodies for violation of human and civil rights and freedoms stipulated by the Constitution of the Russian Federation.....	49

## II. LEGAL TRADITIONS AND INNOVATIONS IN COMBATING CORRUPTION IN THE CONTEXT OF CONSTITUTIONAL AND DIGITAL TRANSFORMATIONS

<i>N.S. Bondar,</i> Constitutional system of anti-corruption institutions: state, prospects for improvement.....	53
<i>D.G. Tkachenko</i> Blockchain and other digital technologies as a tool for countering corruption .....	71

## III. COUNTERING CORRUPTION: THE RELATIONSHIP OF INTERNATIONAL LEGAL AND CONSTITUTIONAL GUIDELINES IN THE LIGHT OF NEW CHALLENGES

<i>M.A. Pavlova</i> Countering corruption within the framework of the functioning of the Eurasian Economic Union.....	75
<i>Y.I. Lebedeva</i> The role of the European Prosecutor's Office in countering corruption that encroaches on the financial interests of the European Union .....	81

**IV. IMPROVING THE CRIMINAL POLICY  
OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD  
OF COMBATING CORRUPTION IN THE CONTEXT  
OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL GUIDELINES**

**O.A. Zaitsev, A.Y. Epikhin**  
Problems of eliminating corruption in the application  
of criminal procedural norms ..... 87

**A.V. Averina**  
Anti-corruption as a field of activity of the National Central  
Bureau of Interpol of the Ministry of Internal Affairs of Russia ..... 94

**O.N. Ryabchenko**  
The current position of the concept of the legal consequences  
of corruption in the environmental sector of the economy ..... 98

**A.A. Vaityushkevich**  
Problems of minimizing corruption risks in the process  
of acquiring the status of a lawyer ..... 102

**I.I. Kiryushchenko**  
Countering corruption in the formation of the judiciary ..... 109

**V. GEOPOLITICS AND CORRUPTION  
THROUGH THE PRISM OF CONSTITUTIONAL  
REFORMS**

**Cao Renhe**  
China's Anti-Corruption Struggle in the New Era — a Perspective  
of International Cooperation ..... 114

**Y.V. Truntsevsky**  
Characteristics of constitutional and legal approaches  
to combating corruption (comparative legal aspect) ..... 120

**O.V. Turbina**  
The practice of combating commercial bribery in the fuel  
and energy complex ..... 128

**VI. PROPERTY STATUS OF PERSONS  
HOLDING PUBLIC POSITIONS AND PUBLIC  
SERVICE POSITIONS: LEGAL SIGNIFICANCE  
AND PRACTICE OF DECLARATION**

**O.V. Grechkina, N.A. Safonov**  
Problems of declaring property by adult family members  
of a civil servant ..... 136

**T.A. Tukhvatullin, S.N. Manukhin**  
On the issue of the insufficiency of legal regulation  
of the institution of taking measures by organizations  
to prevent corruption ..... 141

**M.M. Polyakov**  
Evaluation of the effectiveness of anti-corruption in  
federal executive authorities ..... 150

**VII. ANTI-CORRUPTION POLICY IN THE PUBLIC  
PROCUREMENT SEGMENT: MODELS, STEREOTYPES,  
TECHNIQUES AND OPTIMIZATION VECTORS**

*A.O.Balgyntaev, M.D. Karazhanov*  
Combating corruption in the field of public procurement  
of the Republic of Kazakhstan ..... 154

*V.V. Gabbasova*  
Legislation of the Russian Federation on public procurement ..... 158

*V.G. Bogdan*  
Civil law means of preventing corruption in the procurement  
of goods, works and services for public needs ..... 161

**VIII. IMPLEMENTATION OF CONSTITUTIONAL  
AND LEGAL GUIDELINES FOR COMBATING  
CORRUPTION IN FINANCIAL LAW**

*O.O. Zhuravleva*  
Identification of corruption factors in the design  
of legislation on taxes and fees ..... 168

*E.G. Bykova*  
Treasury security of obligations is not a guarantee  
of protection against embezzlement of budget funds  
using one's official position ..... 174

**RECOMMENDATIONS OF THE EURASIAN  
ANTI-CORRUPTION FORUM  
“CONSTITUTIONAL AND LEGAL GUIDELINES  
FOR COMBATING CORRUPTION” ..... 178**

**I. ANTI-CORRUPTION:  
HISTORICAL RETROSPECTIVE AND ARCHITECTURE  
OF MODERN DOCTRINAL KNOWLEDGE**

*V.P. Pavlov*  
Combating corruption in the field of science and education ..... 183

*S.S. Oganesyanyan*  
The influence of religious mental civilizations  
on the corruption of our contemporaries..... 192

*E.S. Lekhanova*  
The importance of economic criminalistics  
in the fight against corruption crimes ..... 199

*K.A. Belyaev*  
Introduction of innovative digital systems  
aimed at combating corruption into the work  
of the Kazan municipality..... 203

*G.S. Pypina*  
The modern judicial system as a regulator of modern  
anti-corruption policy: topical issues ..... 208

*Contents*

***E.V. Cherepanova***

Legal aspects of countering corruption manifestations:  
historical aspect.....213

**II. CONSTITUTIONAL ASCENT  
OF ANTI-CORRUPTION NORMS AS A PHENOMENON  
OF MODERN LEGAL SCIENCE**

***D.S. Nasyrova***

Public advisory bodies in the Executive power system  
of the Russian Federation and anti-corruption..... 220

**III. JUDICIAL POWER AND ITS DECISIONS  
IN THE LEGAL MECHANISM OF ANTI-CORRUPTION:  
CONSTITUTIONAL LEGALITY,  
LIMITS OF JUDICIAL DISCRETION**

***N.O. Mashinnikova***

On some factors contributing to corruption risks  
in criminal proceedings..... 226

**IV. COUNTERING CORRUPTION IN THE CONTEXT  
OF THE DEFORMATION OF THE WORLD LEGAL ORDER**

***Y.V. Truntsevsky, S.N. Matulis***

On the problems of preventing cross-border financial crimes  
and the return of corrupt assets.....232

***M.M. Polyakov***

Administrative and legal forms of combating corruption  
in the public administration of foreign countries.....239

***S.N. Halmanov***

Definition of corruption and its imperfection in modern conditions ..... 244

**V. DOCTRINAL FOUNDATIONS  
OF CRIMINAL LAW DOCTRINE ON COMBATING  
CORRUPTION CRIME**

***A.E. Ilyin***

International cooperation in the field of anti-corruption .....251

***N.V. Kiiko, T.G. Tereshchenko***

On some areas of anti-corruption  
(experience of the Republic of Belarus).....255

***E.I. Artyushenko***

Foreign experience of criminal regulation  
in the field of countering corruption crimes ..... 258

***S.P. Vayle, N.N. Dyachenko***

On the role of property confiscation in the fight  
against corruption ..... 268

***O.Y. Sigalova***

On the methods of committing corruption-related  
crimes in the credit and financial system.....277



<b><i>Yu.G. Kleshchenko</i></b>	
Subjective signs of abuse of official powers in the financial and budgetary sphere.....	284
<b><i>Yu.G. Kleshchenko, M.M. Savchenko</i></b>	
Problems of exercising the powers of an investigator in the investigation of abuse of official powers and ways to solve them in the financial and budgetary sphere.....	292
<b><i>E.V. Gorenskaya</i></b>	
On the issue of combating corruption in the energy security system of Russia .....	301
<b><i>V.V. Gabbasova</i></b>	
Countering crimes in the public procurement sphere .....	311
<b><i>Yu.A. Bolt</i></b>	
Combating corruption in the sphere of turnover of medical products .....	315
<b><i>D.I. Korobov</i></b>	
Execution by the Prosecutor's Office of the Russian Federation of the National Anti-Corruption Plan .....	325
<b><i>N.Y. Romashkina</i></b>	
Problems of countering corruption-related crimes in the budgetary sphere of the Russian Federation .....	332

## VI. MECHANISMS FOR COMBATING CORRUPTION IN THE PRIVATE SPHERE

<b><i>K.I. Kuznetsov</i></b>	
Fighting corruption through “confiscation” in civil legislation.....	339
<b><i>K.I. Naletov</i></b>	
Organized auctions as a means of countering corruption (on the example of subsoil use) .....	343
<b><i>E.V. Filatova</i></b>	
Features of corruption manifestations at the level of the organization and tools for their leveling.....	351
<b><i>O.A. Symbolokov</i></b>	
Countering corruption in the energy sector: prospects of legislation .....	355
<b><i>V.G. Bogdan</i></b>	
Confiscation of property acquired with income and funds, the legality of the origin of which has not been confirmed: action in space and in the circle of persons.....	361

## VII. SCIENTIFIC APPROACHES AND PRACTICAL SOLUTIONS TO COMBAT CORRUPTION IN THE ENVIRONMENTAL RESOURCE SPHERE

<b><i>A.N. Gorbachev</i></b>	
On the anti-corruption potential of the land legislation of the Russian Federation .....	370

*Contents*

**R.T. Mukhaev**

Countering corruption in the context of the UN Sustainable  
Development Concept .....375

**VIII. ANTI-CORRUPTION EDUCATION  
AND RESOURCES OF THE EDUCATION SYSTEM**

**A.M. Murtazaliev**

Problems of interaction of theory, policy, legislation  
and practice in the field of combating corruption  
in science and higher education .....383

**A.V. Serebrennikova**

Corruption in education and measures to prevent it ..... 390

**A.T. Batov**

Anti-corruption legal education as one of the directions  
of combating corruption in Russia ..... 396

**A.V. Sumachev**

Organizational and legal measures to combat corruption  
in modern Russia..... 405

**O.Y. Ilyina**

Anti-corruption education as an element of career  
guidance at the Faculty of Law of Tver State University .....412

**O.O. Zhuravleva**

The role of the principles of tax law in the formation  
of a society without corruption..... 417

**E.V. Ilyyuk**

Anti-corruption education and ideology .....426

**A.M. Tsirin**

On cooperation with the International Anti-Corruption Academy.....434

**N.A. Safonov**

Promising areas of development of educational  
anti-corruption programs .....438

**RECOMMENDATIONS OF THE EURASIAN  
OF THE ANTI-CORRUPTION FORUM  
“ANTI-CORRUPTION AS A NATIONAL PRIORITY  
IN PRACTICE, SCIENCE AND EDUCATION” ..... 443**

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Ежегодный Евразийский антикоррупционный форум, организуемый Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (далее — Институт) с 2012 г. в целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460, давно зарекомендовал себя в качестве общепризнанной международной площадки для обсуждения наиболее актуальных научных и практических вопросов антикоррупционной политики.

В настоящем сборнике представлены материалы Десятого Евразийского антикоррупционного форума «Конституционно-правовые ориентиры противодействия коррупции» (г. Москва, 20 апреля 2021 г.), а также Одиннадцатого Евразийского антикоррупционного форума «Противодействие коррупции как национальный приоритет в практике, науке и образовании» (г. Москва, 20 апреля 2022 г.), проведенного в преддверии празднования 100-летия Института<sup>1</sup>.

В работе **Десятого Евразийского антикоррупционного форума** «Конституционно-правовые ориентиры противодействия коррупции» приняли участие заместитель генерального секретаря Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) Чжан Хайчжоу, ответственный секретарь Парламентской ассамблеи ОДКБ С.В. Поспелов, ответственный секретарь Группы государств против коррупции (GRECO) Ханне Джунчер, заместитель государственного секретаря Союзного государства — член Постоянного комитета Союзного государства А.А. Кубрин, руководитель аппарата и департамента внешних связей и стратегического сотрудничества Международной антикоррупционной академии (ИАСА) Я. Петрушевич, а также представители

---

<sup>1</sup> Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации начал свою деятельность в 1923 г. как Кабинет по изучению личности преступника и преступности, в 1925 г. преобразован в Государственный институт по изучению преступности и преступника. Изменение задач и функций повлекли изменение названий и подведомственности Института: первоначально его деятельность курировали несколько народных комиссариатов РСФСР, в 1934 г. он был передан в ведение Верховного Суда СССР и Прокуратуры СССР, затем — Наркомата юстиции РСФСР, в 1963 г. — в ведение Юридической комиссии при Совете Министров СССР, в 1988 г. — Верховного Совета СССР, в 1991 г. — Верховного Совета РФ, в 1993 г. — Правительства Российской Федерации.

46 научных учреждений: Китайской академии общественных наук, Университета Терамо (Италия), Восточного института при университете г. Висмара (Германия), Федерального университета Мараньян (Бразилия), Университета прокуратуры РФ, Белорусского государственного университета, МГУ, МГЮА, Санкт-Петербургского государственного университета, МГИМО, НИУ ВШЭ, Финансового университета и др.

В ходе торжественного открытия Десятого Евразийского антикоррупционного форума прозвучали приветственные слова гостям и участникам форума от лиц, замещающих высокие государственные должности Российской Федерации: Президента РФ В.В. Путина; Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ В.И. Матвиенко; Председателя Счетной палаты РФ А.Л. Кудрина; Генерального прокурора РФ И.В. Краснова; Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой; Министра юстиции РФ К.А. Чуйченко. В начале пленарного заседания было также оглашено приветственное слово декана Международной антикоррупционной академии (МАА) Томаса Штельцера.

В числе участников форума были представители Китая — господин Мо Цзихун (директор Института международного права Академии общественных наук, доктор юридических наук) и господин Цао Жэньхэ (вице-профессор Пудунской академии (CELAP)), а также Игнацио Кастеллуччи (доктор наук, профессор факультета права Университета Терамо), Г.А. Василевич (заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета, доктор юридических наук, профессор) и другие спикеры пленарного заседания.

Несколько лет назад Институт предложил идею рассмотрения законодательства о противодействии коррупции в качестве нетипичного циклического правового массива, который не имеет тенденции к обособлению. Оно не интровертно, а экстравертно, проникает в другие элементы системы права, отрасли и институты и подчиняет своим целям и задачам их развитие<sup>1</sup>.

Более того, необходимо отметить такое явление, как восхождение норм антикоррупционного законодательства на конституционный уровень в результате конституционной реформы 2020 г.

Конституционные новеллы демонстрируют, что расширяется предмет конституционного регулирования, и это тоже новое направление конституционного развития. Проблематика противодей-

---

<sup>1</sup> См.: Право против коррупции: миссия и новые тренды: материалы Восьмого Евразийского антикоррупционного форума (Москва, 20 марта 2019 г.) / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. М., 2020. С. 18.

ствия коррупции пронизывает общественные отношения, которые образуют предмет конституционного права. Это взаимоотношения человека и государства, сфера реализации прав человека, организация публичной власти, обеспечение суверенитета и безопасности страны. Конституционные ориентиры требуют постоянного развития государственной политики и публичной общественной деятельности по противодействию коррупции.

Нормы антикоррупционной направленности теперь все больше проникают в ДНК правовой системы. Это уже неотъемлемый элемент генома национального права, конституционного правопорядка и правовой культуры. В связи с этим представляет интерес высказанная на пленарном заседании форума научная гипотеза о том, что противодействие коррупции в перспективе приобретет черты одной из основ конституционного строя или элемента современного конституционализма и будет таким образом категорироваться в доктрине.

20 апреля 2022 г. в рамках реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 гг. в Институте прошел **Одиннадцатый Евразийский антикоррупционный форум** «Противодействие коррупции как национальный приоритет в практике, науке и образовании». Этот форум по традиции собрал ведущих ученых и практиков, профессионально занимающихся проблемой противодействия коррупции<sup>1</sup>.

С приветственными словами к участникам форума обратились: председатель Следственного комитета РФ, генерал юстиции Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор А.И. Бастрыкин, заместитель Министра науки и высшего образования РФ, доктор юридических наук, профессор П.А. Кучеренко, председатель Ассоциации юристов стран Черноморско-Каспийского региона, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Азербайджанской Республики И.М. Рагимов, заместитель Генерального прокурора РФ Ю.А. Пономарев, полномочный представитель Правительства РФ в Конституционном Суде РФ и Верховном Суде РФ, действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса, доктор юридических наук, заслуженный юрист РФ М.Ю. Барщевский и др.

Отличительной особенностью Одиннадцатого Евразийского антикоррупционного форума стало широкое научное обсуждение роли и места противодействия коррупции в обеспечении национальной

---

<sup>1</sup> В форуме приняли участие более 300 ученых, экспертов и специалистов-практиков из Азербайджана, Абхазии, Белоруссии, Бразилии, Китая, Казахстана, Узбекистана, Таджикистана и других государств.

безопасности государства, приоритетности противодействия коррупции как направления реализации конституционных прав и свобод граждан и ключевого фактора устойчивого развития. Усилия участников были направлены на осмысление фундаментальных научных и актуальных прикладных проблем правового закрепления национальных интересов в области противодействия коррупции, способов расширения социокультурного воздействия на причины и условия коррупции, а также перспектив формирования единой евразийской антикоррупционной стратегии<sup>1</sup>.

Проблема противодействия коррупции переводится некоторыми учеными в плоскость конституционной аксиологии, что в принципе не вызывает возражений. При этом освоение ценностной проблематики антикоррупционной деятельности необходимо в более широком контексте — не только в конституционном праве, но и в праве в целом.

Необходима теория, которая могла бы фиксировать и обосновывать в научной картине противодействия коррупции систему ценностей антикоррупционной деятельности, составляющих ее миро-

<sup>1</sup> Хроники евразийских антикоррупционных форумов регулярно публикуются в ведущих рецензируемых научных изданиях. Материалы Первого — Девятого Евразийских антикоррупционных форумов см.: Правовые инновации в сфере противодействия коррупции: материалы Первого Евразийского антикоррупционного форума и VII Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 30–31 мая 2012 г.) / отв. ред. Л.В. Андриченко, А.М. Цирин. М., 2012; Цирин А.М., Дымберова Э.Д., Шиндяпина Е.Д. Финансовые механизмы против коррупции: международные стандарты и национальные решения // Журнал российского права. 2013. № 9. С. 100–113; Современные стандарты и технологии противодействия коррупции: материалы Третьего Евразийского антикоррупционного форума (Москва, 24–25 апреля 2014 г.) / отв. ред. Т.Я. Хабриева. М., 2015; Цирин А.М., Черепанова Е.В., Тулинова О.А. Современные стандарты и технологии противодействия коррупции // Журнал российского права. 2014. № 7. С. 143–171; Трунцевский Ю.В., Гехова Д.Х., Муратова О.В. Правопорядок и коррупция: современные вызовы // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2016. № 4. С. 51–68; Цирин А.М., Матулис С.Н., Молчанова М.А. Социальный контроль как ключевой фактор противодействия коррупции // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2017. № 4. С. 24–42; Цирин А.М., Севальнев В.В., Черепанова Е.В. Конфликт интересов: право и этика // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2018. № 3. С. 49–65; Цирин А.М., Севальнев В.В., Черепанова Е.В., Матулис С.Н., Матвеев В.В. Право против коррупции: миссия и новые тренды // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2019. № 3. С. 124–139; Противодействие коррупции в организациях: международные и национальные стандарты: материалы Девятого Евразийского антикоррупционного форума (Москва, 15 апреля 2020 г.) / редкол. Т.Я. Хабриева, И.И. Кучеров, А.М. Цирин, С.Н. Матулис. М., 2021.

воззренческий (идеологический) каркас. В связи с этим перспективно развитие аксиологии антикоррупционной деятельности в качестве самостоятельного научного направления, а следовательно, укрепление научного сотрудничества юристов и философов.

Научное знание о коррупции и противодействии ей носит выраженный междисциплинарный характер, включает в себя достижения различных наук и тяготеет к общественным (социальным) наукам. Кроме того, научные идеи в этой области оказались стимулом для развития смежного научно-правового знания, что послужило импульсом для новых разработок в ряде отраслевых юридических наук и в общей теории государства и права.

Данное издание содержит доклады и научные сообщения, подготовленные участниками Десятого и Одиннадцатого Евразийских антикоррупционных форумов, специалистами различных отраслей юридической науки. Соответствующая проблематика форумов нашла отражение в структуре настоящего сборника, раскрывающего следующие актуальные проблемы противодействия коррупции:

– коррупционные угрозы правам человека; исторические и современные традиции противодействия коррупции в условиях конституционных и цифровых трансформаций; международно-правовые и конституционно-правовые ориентиры противодействия коррупции; уголовная политика Российской Федерации в области противодействия коррупции; геополитика и коррупция и др.;

– современные доктринальные знания о противодействии коррупции; конституционное восхождение антикоррупционных норм как феномен современной юридической науки; роль судебной власти в правовом механизме противодействия коррупции; противодействие коррупции в контексте деформации мирового правопорядка; уголовно-правовое учение о противодействии коррупционной преступности; механизмы противодействия коррупции в экологической сфере; антикоррупционное просвещение и система образования и др.

В сборнике представлены рекомендации форумов, в которых сформулированы современные тенденции развития антикоррупционного законодательства. В частности, отмечаются целостность такого регулирования и создание конституционно-правового фундамента для формирования в российском законодательстве единого стандарта ограничений, запретов и обязанностей в целях противодействия коррупции в отношении широкого круга должностных лиц, направление последующей систематизации законодательства о противодействии коррупции. Подчеркивается, что наметившаяся конституционализация антикоррупционных стандартов в системе

*Т.Я. Хабриева*

правовых координат противодействия коррупции выступает не только фактором обеспечения национального суверенитета государства, но и гарантией обеспечения прав и свобод его граждан.

Участниками форума поставлены актуальные задачи юридической науки — утверждение в доктрине единых понятийно-категориального аппарата и принципов противодействия коррупции в разных сферах общественной жизни; выявление общего, особенного и единичного в сложившихся в мире системах противодействия коррупции; разработка единой автоматизированной системы, позволяющей осуществлять первичную сверку соответствующих сведений с государственными информационными системами.

Предлагаемое вниманию читателя издание имеет не только теоретическое, но и практическое значение, восполняя некоторые пробелы в юридической доктрине и способствуя совершенствованию механизма антикоррупционного правоприменения.

***Т.Я. Хабриева,***  
*академик РАН,*  
*действительный член Международной*  
*академии сравнительного права,*  
*доктор юридических наук, профессор,*  
*директор Института законодательства*  
*и сравнительного правоведения*  
*при Правительстве Российской Федерации,*  
*член Совета при Президенте Российской Федерации*  
*по противодействию коррупции,*  
*академик-секретарь*  
*Отделения общественных наук РАН,*  
*заслуженный деятель науки Российской Федерации,*  
*заслуженный юрист Российской Федерации,*  
*заслуженный юрист Республики Татарстан*



# І. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИОННЫМ УГРОЗАМ В СФЕРЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

*М.Р. Юсупов,  
председатель правления  
Межрегиональной общественной организации  
содействия реализации программ  
в области противодействия и борьбы с коррупцией  
Национального комитета общественного контроля,  
кандидат юридических наук, профессор*

## ДИНАМИКА РОСТА КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

В настоящее время все большее внимание уделяется процессам, связанным с ростом коррупции в системе правоохранительных органов. Именно поэтому в представленной статье проведен анализ актуального вопроса противодействия коррупции в данной системе.

Методология исследования — анализ статистики количества привлеченных к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности сотрудников правоохранительных органов.

**Ключевые слова:** коррупция, правоохранительные органы, государственная служба, противодействие.

В настоящее время государство и все гражданское общество отчетливо осознают пагубное воздействие коррупционных факторов на российскую экономику, производство и предпринимательскую деятельность. Совершенно очевидно, что коррупция в масштабах всей страны трансформировалась в системную проблему, которой необходимо противопоставить системный ответ. Более того, из совокупности задач и проблем, существующих на данный момент в социально-экономической и политической сфере, ни одна не приносит столько материального ущерба и колоссального морального вреда, сколько коррупция, которая представляет собой реальную и

*Научное издание*

**КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ  
ОРИЕНТИРЫ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**  

---

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ  
КАК НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРИОРИТЕТ  
В ПРАКТИКЕ, НАУКЕ  
И ОБРАЗОВАНИИ**

Материалы Десятого и Одиннадцатого  
Евразийских антикоррупционных форумов  
(Москва, 20 апреля 2021 г., 20 апреля 2022 г.)

Ответственный редактор  
академик РАН  
*Т.Я. Хабриева*

Подписано в печать 27.03.2023.  
Формат 60×90/16. Бумага офсетная. Гарнитура Newton.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 28,0.  
Тираж 500 экз.

Издательский Дом «Юриспруденция»  
115419, Москва, ул. Орджоникидзе, 11  
www.jurisizdat.ru, e-mail: y-book@mail.ru  
Тел. (495) 979-70-28

Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации