

**Отзыв на автореферат диссертации
Савина Дмитрия Александровича
«Институты развития как субъекты бюджетного права»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-
правовые) науки**

В настоящее время на территории России функционирует большое количество институтов развития, регулирование которых осуществляется различными нормативными правовыми актами. В связи с тем, что указанные институты развития получают финансирование из бюджета на выполнения своих задач, возникает необходимость в исследовании их бюджетно-правового статуса, проведения их классификации, изучения принципов их функционирования в бюджетных правоотношениях, раскрытия особенностей взаимодействия институтов развития и иных субъектов бюджетного права в рамках бюджетных правоотношений. Таким образом тематика бюджетно-правового регулирования деятельности институтов развития в Российской Федерации является актуальной для финансово-правовой науки.

Структура работы диссертанта выстроена логично и служит решению поставленных задач и достижению цели исследования (с. 4-5). Д.А. Савин в процессе анализа нормативной базы, правоприменительной практики и финансово-правовой доктрины исследует частные вопросы после выявления общих моментов, что позволяет всесторонне, полно и рационально проводить исследование.

Необходимо признать, что основная цель диссертационного исследования, заключающаяся в разработке и обосновании положений теоретического и практического характера, направленных на совершенствование бюджетно-правового регулирования деятельности институтов развития в части их надлежащей идентификации как субъектов бюджетного права (с. 4), диссертантом достигнута.

Большинство выводов и предложений Д.А. Савина заслуживают поддержки. Представляет интерес сформулированное диссертантом авторское определение термина «институты развития» (с. 9); проведение анализа признаков институтов развития с экономической и правовой точек зрения (с. 15); проведено разделение институтов развития на классификационные группы, предложены основания для выделения таких групп (с. 16), что позволило обогатить финансово-правовую науку.

Диссертант исследует не только институты развития, действующие в России, но и рассматривает общие вопросы, касающиеся раскрытия правового статуса международных институтов развития, в частности вопрос правосубъектности данных лиц; обозначает специфику правового статуса международных институтов развития, которые, являясь субъектами международного права, обладают международной правосубъектностью (с. 17).

Заслуживает поддержки выделение особенностей бюджетно-правового статуса институтов развития, заключающиеся в порядке предоставления данным субъектам средств бюджетов и порядке использования ими таких средств, а также в их особых функциях (например, функции агента Правительства Российской Федерации по отдельным вопросам в бюджетной сфере) (с. 11). Следует также поддержать предложение диссертанта о необходимости формирования (разработки) единого перечня (реестра) институтов развития в целях упорядочения правоприменительной практики, (с. 12).

В работе раскрываются элементы правового статуса, являющиеся наиболее значимыми для описания функционирования институтов развития в бюджетных правоотношениях: бюджетные права и обязанности, присущие им при участии в различных видах бюджетных правоотношений (с. 18); продемонстрированы виды аудита, осуществляемые Счетной палатой Российской Федерации в отношении институтов развития (с. 21).

Работа содержит достаточную систему новых научных результатов и положений, выдвигаемых к публичной защите, отвечает принципу внутреннего единства и свидетельствует о личном научном вкладе Д.А. Савина в совершенствование финансового законодательства и правоприменительной практики по направлению совершенствования бюджетно-правового регулирования деятельности институтов развития.

Несмотря на высокую оценку диссертационного исследования, имеются положения, требующие дополнительной аргументации либо разъяснения со стороны диссертанта.

В автореферате диссертации не приводятся примеры, какие именно юридические лица относятся к институтам развития, несмотря на то, что эта информация широко представлена в самой диссертации. Содержание автореферата безусловно выиграло, если бы при обозначении актуальности, при проведении классификации институтов развития, автор приводил примеры тех или иных институтов развития, которые действуют в РФ.

В положении 6, выносимом на защиту, диссертант аргументирует, что «в целях бюджетно-правовой идентификации институтов развития и для формирования эффективной правовой модели регулирования их бюджетной деятельности необходимо учитывать особенности реализации в данной деятельности отдельных принципов бюджетной системы Российской Федерации» (с. 11-12). Хотелось бы услышать, о каких именно принципах бюджетной системы РФ идет речь.

Замечания носят уточняющий характер и не влияют на общую высокую позитивную оценку проведенного Д.А. Савиным диссертационного исследования.

Вышеизложенное позволяет сформулировать вывод о том, что диссертационное исследование Д.А. Савина на тему: «Институты развития как субъекты бюджетного права» отвечает предъявляемым к данного рода работ требованиям, содержащимся в п. 9 раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является самостоятельно выполненным и завершенным исследованием, в силу чего автор диссертации – Савин Дмитрий Александрович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры теории права и
государственно-правовых дисциплин
Волгоградского института управления –
филиала РАНХиГС
13 октября 2023 г.



Светлана Михайловна Миронова

Миронова Светлана Михайловна
Волгоградский институт управления – филиал федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего образования
"Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации"
400066, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8. тел. +7 (8442) 24-17-21
e-mail mironova-sm@ranepa.ru



ПОДПИСЬ

Миронова С.М. ЗАВЕРЯЮ

Специалист по персоналу отдела кадров

С.М. Савина

« 13 » 10 2023 г.